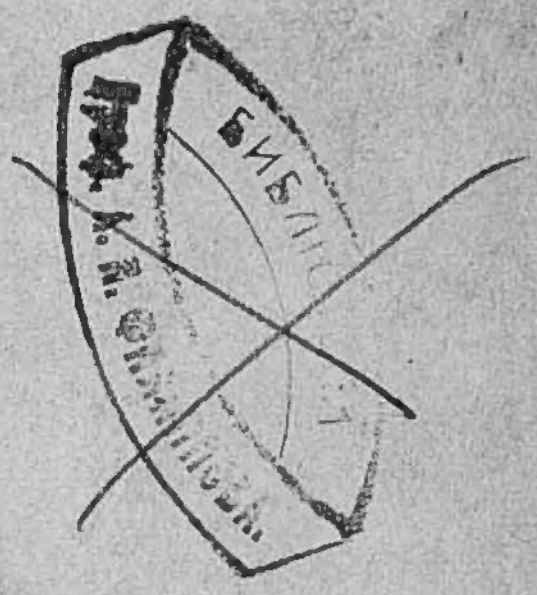
Л615 96

Профессоръ Ю. Эйхельманъ.

ЛБ15 96

№ 314



ОБЗОРЪ

ЦЕНТРАЛЬНЫХЪ и МѢСТНЫХЪ

учрежденій Управленія въ Россіи

И УСТАВА О СЛУЖБѢ ПО ОПРЕДѢЛЕНІЮ ОТЪ ПРАВИТЕЛЬСТВА.

Типографія ИМПЕРАТОРСКАГО Университета Св. Владиміра.
Кіевское отдѣленіе ВЫСОЧАЙШЕ утвержд. Т-ва печ. дѣла и торг. И. Н. Кушнеревъ и К° въ Москвѣ.
1890.

По опредѣленію Юридическаго факультета Университета Св. Владиміра,
14 апрѣля 1890 года, печатать дозволяется.

Деканъ Юридическаго факультета **В. Демченко.**

ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛІОТЕКА

Ч89919 V м

ПОСВЯЩАЕТСЯ

ПАМЯТИ

ПРОФЕССОРА

Юрія Дмитріевича

Сидоренко.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

№		Стр.
1.	Понятіе объ управленіи.	1
2.	Системы и способы организаціи управленія.	2
3.	Исторія высшаго государств. управленія въ Россіи	4
4.	Государственный совѣтъ	6
5.	Совѣтъ министровъ	9
6.	Комитетъ министровъ	9
7.	Правительствующій сенатъ-	10
8.	Святѣйшій правительствующій синодъ.	15
9.	Историческое отношеніе министерствъ къ приказамъ и коллегіямъ.	16
	Общія положенія дѣйствующаго законодательства о власти министровъ и организаціи министерствъ.	17
	Собственная Его Императорскаго Величества канцелярія . .	21
10.	Устройство и компетенція министерствъ и главныхъ управленій.	22
11.	Понятіе о мѣстномъ управленіи и общія свѣдѣнія о значеніи мѣстныхъ установленій.	24
12.	Исторія мѣстнаго управленія въ Россіи.	26
13.	Должность генералъ-губернатора.	33
14.	Должность губернатора	34
15.	Градоначальники	36
16.	Губернское правленіе.	37
17.	Казенная палата	38
18.	Управленіе государственныхъ имуществъ.	39
19.	Акцизное управленіе.	39
20.	Контрольная палата	40
21.	Общее присутствіе губ. правленія, казен. палаты и управленія госуд. имуществъ	41
22.	Уѣздное полицейское управленіе.	44
23.	Городская полиція.	42
	Компетенція полиціи	42
24.	Казначейства	43
24.	Смѣшанныя присутствія по разнымъ предметамъ мѣстнаго управленія (коммиссія по составленію очередныхъ списковъ	43

№ Стр.

присяжныхъ засѣдателей. Присутствіе для освидѣтельствованія умалишенныхъ. Попечительные о тюрьмахъ комитеты (стр. 44). Оцѣночныя коммиссіи. Податныя присутствія (стр. 45). Распорядительные комитеты. Присутствія по питейнымъ дѣламъ (стр. 46). Лѣсохранительный комитетъ. Губ. по фабричнымъ дѣламъ присутствіе. Училищные совѣты (стр. 47). Присутствія по воинскимъ дѣламъ (стр. 48).

26. Спеціальныя учрежденія мѣстнаго управленія 48
Духовныя консисторіи. Военные округи (стр. 48). Учебные округи. Почтово-телеграфные округи. Окружныя правленія путей сообщенія (стр. 49).

27. Сословныя учрежденія (и исторія дворянскихъ установленій; стр. 50) 49

28. Губернскія и уѣздныя собранія дворянства. 50

29. Должность предводителя дворянства 53

30. Депутатское собраніе 53

31. Организація сельскаго самоуправленія. Сельское общество . 54

32. Волость 55
Служба по сельскимъ и волостнымъ выборамъ. Надзоръ за сельско-крестьянскимъ самоуправленіемъ. Мировой посредникъ (стр. 57). Уѣздный мировой съѣздъ (стр. 58).

33. Уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присутствія. 58

34. Губернскія по крестьянскимъ дѣламъ присутствія 58

35. Земскій участковый начальникъ 59

36. Уѣздный съѣздъ. 61

37. Губернское присутствіе. 62

38. Земское управленіе [земскія собранія (стр. 64)]. 63

39. Компетенція земскихъ учрежденій 66

40. Земскія управы 67

41. Городское общественное управленіе 68

42. Организація городскаго общественнаго управленія 69

43. Предметы вѣдомства городскаго общественнаго управленія . 71

44. Надзоръ за городскимъ управленіемъ 73

45. Государственная служба 74
Исторія государств. службы въ Россіи (стр. 76).

46. Поступленіе на службу. 77

47. Обязанности и права служащихъ 79

48. Увольненіе отъ должности и службы. 82

49. Акты служебнаго состоянія. 83

Примѣчаніе къ стр. 9 и 21. 83

Обзоръ центральныхъ и мѣстныхъ учрежденій управленія въ Россіи.

---

1. Понятіе объ управленіи. Дѣйствія гос. власти для исполненія цѣлей г-а называются *управленіемъ* (подразумѣвается само собою: *у.** г-мъ). Сюда принадлежатъ *всѣ дѣйствія г-а:* и законодательство, и управленіе (въ болѣе тѣсномъ значеніи этого слова), и отправленіе правосудія (т. е., всѣ три *основныя функціи* госуд. вл.). Логически вся дѣятельность г-а (управленіе въ обширномъ смыслѣ слова) распадается на двѣ главныя группы: 1. опредѣленіе нормъ для всего обществ. порядка въ г-ѣ (законодательство) и 2. исполненіе этихъ нормъ (слѣдованіе имъ) всею системой учрежденій г-а (административныхъ и судебныхъ); его называютъ *исполнительною властью* въ г-ѣ.—Съ конца прошлаго столѣтія былъ поставленъ вопросъ о *раздѣленіи гос. властей.* Имѣлось въ виду распредѣлить три функціи г-а: законодательство, управленіе и отправленіе правосудія, между различными органами, к-ые бы уравновѣшивали одинъ другаго. Главная цѣль была: отдѣлить судоговореніе отъ сепаратныхъ законовъ и отъ вліянія *у-я.* Поэтому законодатель не долженъ былъ

---

*) **Употребляемыя въ „обзорѣ“ общія сокращенія слѣдующія:**

адм. = административный.

верх. = верховный. — д. = долженъ.

г. = государство; гос. = государственный; гос. вл. = государственная власть.

законод. = законодательство и законодательный.

мин. = министерство. — м. = между.

правит. = правительство и правительственный. Р. = Россія; р. = русскій.

суд. = судебный.

у. = управленіе.

учр. = учрежденіе.

I (2) учр. мин. (86) 1325 и подобныя цитаты означаютъ «сводъ законовъ, т. I, ч. II, учр. мин., по продолженію 1886 г., ст. 1325.—(360) и подныя цитаты означаютъ соотвѣтств. ст. «учрежденія» того же мѣста, о которомъ въ данномъ § говорится.

вмѣшиваться въ дѣла судебныя, и законы не должны имѣть обратнаго дѣйствія въ судоговореніи. Понятіе управленія, съ тѣхъ поръ, означаетъ болѣе тѣсный кругъ (хотя по массѣ дѣйствій, и самую обширную область) дѣлъ г-а.—Раздѣленіе властей (г-а) сохранило то значеніе: что законод. принадлежитъ особому верх. учрежденію въ г-ѣ; отправленіе правосудія поставлено независимо, оно подчинено только законамъ и имѣетъ право толкованія законовъ, безо всякаго участія законод. вл. (у. г. с. 9); *у.* есть, собств. говоря, область исполнит. власти; и по формѣ и по содержанію, оно ограничено въ правѣ толкованія законовъ; низшія мѣста подчинены приказамъ высшихъ мѣстъ. *У.* совершаетъ массу дѣйствій для исполненія госуд. цѣлей. Но учрежденія *у*-я, вообще, имѣютъ и обязанность соблюдать цѣлесообразность въ своихъ дѣйствіяхъ, въ особенности въ высшихъ мѣстахъ, хотя они все-таки остаются въ предѣлахъ какъ ихъ круга компетенціи, такъ и степени ихъ власти.—*У.* въ этомъ болѣе тѣсномъ смыслѣ обнимаетъ разнообразную массу дѣлъ, которыя совр. гос. жизнь раздѣлила на реальныя (логическія) группы: *у.* иностр. дѣлами, военными силами, финансами, юстиціею и внутр. дѣлами.—Въ особенности *у.* внутр. дѣлами называется также просто управленіемъ.

Вся система управленія внутр. дѣлами распадается обыкновенно на особыя группы: *у.* полиціей, дух. дѣлами, путями и средствами сообщенія, торгов. и земледѣльческими интересами, народн. просвѣщеніемъ. Область внутр. *у*-я, поэтому, имѣетъ нѣсколько отдѣльныхъ вѣдомствъ (министерствъ), численность и распредѣленіе дѣлъ м. к-ми, хотя и представляетъ общія черты въ разл. г-хъ и въ разл. время; но дѣло это, въ значит. степени, практическое, и оно, въ отд. случаяхъ, разрѣшается ad hoc, по обстоятельствамъ времени, мѣста, а нерѣдко также и въ виду лицъ. Т. наз. мин. внутр. дѣлъ есть, гл. обр., и почти исключительно, мин. полиціи; дух, дѣла на западѣ обычно соединены съ народ. просвѣщеніемъ. У насъ торг. интересы управляются въ мин. финансовъ, земледѣльч. дѣла (т. е. отрасль внутр. у-я)—въ особомъ финанс. вѣдомствѣ: въ мин. гос. имуществъ, иностр. исповѣданія стоятъ въ вѣдомствѣ мин. внутр. дѣлъ; кратковременно (въ 1880-1) *у.* иностр. исповѣданіями съ почтами и телеграфами было соединено въ одно особое министерство. (Петръ учредилъ и особыя мануфактуръ - и бергъ-коллегіи).

2. Управленіе распадается, по степени власти, на верх. и подчин. *у.*, а по организаціи учрежденій на высшія, среднія и низшія мѣста. Въ подчин. *у.* высшія мѣста суть *центральное у.*: они направляютъ полит. сторону *у*-я; они наблюдаютъ за исправнымъ исполненіемъ *у*-я низшими и средн. мѣстами, понуждаютъ, гдѣ и когда нужно разрѣшаютъ сомнѣнія этихъ мѣстъ; даютъ имъ инструкціи, назначаютъ на должности и дѣлаютъ свои особыя распоряженія, когда это потребуется по положенію дѣла, а так-

же если разрѣшеніе даннаго рода дѣлъ особо возложено закономъ на высшее мѣсто (министра). *Исполненіе у-я* лежитъ, гл. обр., на среднихъ (т. наз. провинціальныхъ, губернскихъ) и низшихъ (окружныхъ, уѣздныхъ и общинныхъ) мѣстахъ. *Низшія мѣста*, по отношенію къ среднимъ, занимаютъ, въ значит. степени, то же положеніе, какъ среднія къ высшимъ. Но на среднія мѣста возложено гораздо больше дѣлъ, изъятыхъ отъ разрѣшенія низшими мѣстами. *Мѣстныя общинныя управленія* (сельскаго общества, города, а равно и земства) занимаютъ положеніе обществ. корпорацій, съ самостоятельными (субъективными) правами. Поэтому различаются правит. и обществ. органы *у-я*.—Дѣленіе на высшія, среднія и низшія мѣста понадобилось въ большинствѣ вѣдомствъ, для цѣлесообразной организаціи *у-я*; постоянство этого явленія придаетъ ему характеръ логической необходимости, общаго закона.

Системы организаціи у-я суть двѣ: провинціальная и реальная. *Провинціальная* (областная) система преобладала раньше. Теперь господствуетъ реальная (ея господство совпало, по времени, съ министерской организаціей). Провинціальная группировала центр. *у.* по областямъ въ г-ѣ; *реальная*—по логич. (реальнымъ) категоріямъ дѣлъ *у-я*, на пространствѣ всего г-а. Обѣ системы примѣнялись и одновременно: по нѣкот. дѣламъ была принята реальная система, въ другихъ б. удержана провинціальная. Такой смѣшанный порядокъ обѣихъ системъ мы также наблюдаемъ въ приказахъ Моск. г-а. *Въ совр. г-ѣ*, съ его обширными задачами, реальная система доказала свои преимущества. Провинц. система составляетъ особое исключеніе и считается обыкновенно временною мѣрою, для которой предвидится отмѣна. Въ Россіи Кавказскій, Сибирскій, Остзейскій и под. комитеты имѣли значеніе коллегіально устроенныхъ мѣстъ центральнаго *у-я*. Отчасти ген.-губернаторамъ принадлежитъ характеръ провинціальныхъ министровъ.

Способы организаціи мѣстъ у-я суть: коллегіальный и бюрократическій (онъ же единоличный или министерскій).

Коллегіальный способъ слѣдуетъ правилу, что по меньшей мѣрѣ tres faciunt collegium. Петръ В. принялъ эту систему для Россіи, какъ основной способъ организаціи мѣстъ управленія: сенатъ былъ коллегіей; а самыя центр. мѣста были названы *коллегіями*, замѣнившими приказы Моск. г-а. Императрица Екатерина II начала, частными мѣрами, проводить бюрократ. систему; при импер. Александрѣ I учрежденіе министерствъ было всецѣло построено на бюрократ. системѣ.—Петровское законод. подробно объяснило значеніе колл. системы и ея преимущества передъ единоличной (она обезпечиваетъ бо́льшую зрѣлость и осторожность въ рѣшеніяхъ, безпристрастіе сужденія, традиціонность въ практикѣ учрежденія; она лучше охраняетъ отъ возможности подкупа). Для дѣлъ, не требующихъ быстраго дѣйствія (напр., гл. обр., отправленія правосудія) и предполагающихъ сужденіе о правахъ лицъ, или объ

общихъ нормахъ (законахъ), или о хозяйственныхъ предпріятіяхъ—коллегіальная система сохраняетъ свое значеніе и практикуется понынѣ. Но, для огромной массы дѣлъ *у*-я, понадобилось распространеніе единоличной власти—бюрократическаго—единоличнаго способа организаціи мѣстъ *у*-я.—Министерская система приняла въ себя коллегіальное начало въ очень огранич. и совершенно измѣненномъ видѣ. Она учреждаетъ коллегіи при министрѣ [„совѣтъ министра“ (изъ начальниковъ департаментовъ) и „общія присутствія въ департаментахъ“ (изъ началниковъ отдѣленій или дѣлопроизводителей)], мнѣніе которыхъ министръ (или директоръ деп-а): въ немногихъ случаяхъ *обязанъ* спросить, во всѣхъ прочихъ *можетъ*; но въ своемъ рѣшеніи по дѣлу министръ (или директоръ) остается свободнымъ. Министерская система предполагаетъ отвѣтственность дѣйствующаго и распоряжающагося единоличнаго начальника за законность дѣйствій, а также и за цѣлесообразность принятыхъ мѣръ, насколько ее можно было предвидѣть.

По формѣ дѣйствія, *у.* или *распоряжается* установленіемъ общихъ правилъ (здѣсь оно является продолженіемъ законод-а, въ предѣлахъ установл. компетенціи и степени власти учрежденія), или просто *исполняетъ* по законамъ и распоряженіямъ.

3. Исторія высшаго гос. у-я въ Р. Высшее гос. *у.* въ Моск. г-ѣ представляетъ два учрежденія: боярскую думу и приказы. *Дума*-коллегія, обсуждавшая дѣла въ колл. порядкѣ, но царь былъ властенъ рѣшать дѣла по своему. Дума не имѣла особаго устава. Ея компетенція могла касаться всякихъ дѣлъ. *Приказы* органы центр. *у*-я; но и они не получили органическаго статута для опредѣленія ихъ компетенціи и степени власти. Систему и планъ ввелъ въ учрежденія высшаго гос. *у*-я въ Р. Петръ В. Онъ учредилъ въ 1711 г. *сенатъ*, сначала, какъ регентство временно, съ полными почти правами верх. власти - въ виду частыхъ отлучекъ государя по военнымъ дѣламъ; сенату были подчинены и вновь учрежд. губерніи. Приказы теряли свое значеніе. Сенатъ затѣмъ, предполагалъ существовать, какъ высшее правит. мѣсто, гл. обр , для дѣлъ *у*-я и, преимущ., для всякихъ финансовыхъ и военныхъ. Петръ В. по возможности облегчалъ сенатъ отъ разбора суд. дѣлъ, к-ыя поступали въ сенатъ черезъ состоящаго при немъ рекетмейстра и не иначе, какъ съ одобренія Государя. „Дѣлами разрядными“ о службѣ служилыхъ людей (дворянъ) вѣдалъ герольдмейстеръ. Сенатъ долженъ былъ быть высшей инстанціей для обсужденія и рѣшенія дѣлъ въ предѣлахъ законовъ, а въ случаѣ ихъ недостатка или неполноты, сенатъ долженъ былъ сочинять проекты законовъ. Т. обр., сенатъ былъ и „учрежденіемъ верх. *у*-я“ и „высшимъ органомъ подчиненнаго *у*-я“; подъ нимъ стояли органы центр. *у*-я: (учрежденныя съ 1718 г.) коллегіи, президенты к-ыхъ должны были составить сенатъ (какъ бы совѣтъ министровъ). Коллегіи распредѣлили м. собою центр. *у.* всѣми дѣлами, по реальной системѣ

организаціи мѣстъ *у*-я. Сенатъ подвергался затѣмъ въ XVIII в. различнымъ перемѣнамъ подъ вліяніемъ полит. событій; онъ по временамъ фактически почти переставалъ существовать. Значеніе сената занимали отъ времени до времени учрежденія: „верх. тайный совѣтъ“ (послѣ Петра I до Анны Іоан.), „кабинетъ министровъ“ (при Аннѣ Іоанновнѣ); они должны были вѣдать важнѣйш. дѣлами; кругъ компетенціи этихъ мѣстъ, въ отношеніи сената, не былъ опредѣленъ, и сенатъ былъ подчиненъ юридически, а еще больше фактически высшимъ мѣстамъ. *При императрицѣ Елисаветѣ* не только возстановлено значеніе сената Петра В., но сенатъ даже имѣлъ возможность неоднократно выходить за предѣлы своей власти, вторгаться въ область законодательную. Продолжали дѣйствовать коллегіи. „Конференція при высоч. дворѣ“ императрицы Елисаветы занималась иностр. дѣлами и войнами, поэтому и близко касалась финансоваго *у*-я; но значеніе сената отъ этого не умалялось. *Екатерина II* сохранила сенатъ, но ограничила его значеніе: 1. нѣкот. прежнія и почти всѣ новыя отрасли *у*-я она поручала или особымъ учрежденіямъ, или генералъ-прокурору сената, на началахъ единоличной власти; финансовое *у*. почти совершенно отошло отъ сената; 2. учрежденіе губерній 1775 г. и намѣстниковъ должно было децентрализировать *у*., поднять самостоятельность мѣстныхъ учрежденій, а намѣстникъ (ген.-губернаторъ) могъ сноситься и непосредственно съ Верх. властью, помимо сената; 3. сенатъ былъ раздѣленъ на четыре департамента, рѣшенія каждаго деп-а получили значеніе рѣшеній цѣлаго сената (въ опред. случаяхъ составлялись общія собранія сената; сенатъ сдѣлался уже преимущественно судебнымъ, каковымъ онъ и остался впослѣдствіи); 4. *законодат. дѣла* Екатерина II пыталась сначала обсуждать въ коммиссіи, составленной изъ депутатовъ отъ всѣхъ состояній и изъ всѣхъ частей г-а; впослѣдствіи всѣ органич. законы (1775 по 1785 г.) обсуждались, помимо сената, въ совѣтѣ при императрицѣ, который въ 1769 г. возникъ для завѣдыванія дѣлъ турецкой войны, а потомъ продолжалъ дѣйствовать, получивъ новое значеніе.—Учреждая намѣстничества, Екатерина II постепенно упразднила коллегіи; но съ другой стороны учреждались разныя новыя особыя центральныя учрежденія. Имп. Павелъ I возстановилъ коллегіи, но такъ, что президенты коллегій сдѣлались дѣйствит. ихъ начальниками и сносились непосредственно съ государемъ. Всѣ рѣшенія суд. мѣстъ, не исключая сената, о казенныхъ имуществахъ Павелъ I велѣлъ представлять на Высоч. утвержденіе. При Импер. Александрѣ I, въ самомъ началѣ его царствованія, былъ поставленъ вопросъ о систематич. преобразованіи центральнаго *у*-я. Реформа закончена въ 1810-11 г. учрежденіемъ: гос. совѣта, министерствъ и комитета министровъ. Замѣчательная полнота этой реформы со стороны содержанія, ея логическое построеніе, ея смѣлая, вообще, постановка и скорая развязка: зависѣли больше всего отъ того участія, которое въ ней принадлежало сильному тогда госуд. человѣку Сперанскому.

4. Государственный совѣтъ. 1. Гос. совѣтъ (*г. с.*) возникъ, какъ учр. верх. *у-я* для дѣлъ законодат., онъ и сохранилъ это значеніе. *Кабинеты*, *конференціи* и *совѣты* при высоч. дворѣ въ XVIII в. и въ началѣ XIX в. не имѣли такого опредѣл. значенія. *Г. С.* былъ учрежденъ съ точнымъ уставомъ и съ опредѣл. положеніемъ среди прочихъ центр. учрежденій. Исторія *г. с.* выяснила его огромное значеніе для р. г-а.—Г. С. не имѣетъ своей власти; онъ не м. принимать прошеній отъ кого либо; *мнѣнія* его получаютъ обязат. силу съ утвержденія Государя, кот. мож. и рѣшить совершенно иначе, чѣмъ то полагаетъ „мнѣніе *г. с.* Но центр. учрежденія, не имѣя особаго разрѣшенія Государя на иной образъ дѣйствій, обязаны вносить всѣ свои законопроекты въ *г. с.*“ И на дѣлѣ, съ *г. с.* тѣсно связана вся исторія законод-а въ Россіи послѣ 1810 г.—Г. С., за все время своего существованія, измѣнился только въ нѣкот. деталяхъ своего дѣлопроизводства. „Новое учр.“ *г. с.* 1842 г. было только новой кодиф. редакціей. При основаніи *г. с.*, при немъ были учреждены коммиссія прошеній, на Высоч. имя приносимыхъ, и коммиссія составленія законовъ. Оба учрежденія впослѣдствіи отошли отъ *г. с.*; но образованное II-ое отдѣленіе Е. И. В. собств. канцеляріи въ 1882 г. опять переименовано въ „кодификац. отдѣлъ“ и состоитъ при *г. с.*

Г. С. въ Р. учрежденъ какъ многочисленная коллегія высшихъ сановниковъ. Членовъ въ *г. с.* назначаетъ, по своему выбору, Государь. Въ *г. с.* всегда назначались люди, испытанные на гос. службѣ, изъ сферы различ. спеціальностей гос. *у-я*. Г. С. въ Р. представляетъ бо́льшее, чѣмъ учр-я съ названіемъ *г. с.* на западѣ; тамъ политич. значеніе особаго гос. совѣта при главѣ г-а, сверхъ парламента, оттѣсняется симъ послѣднимъ учрежденіемъ. Особое значеніе, кот. долженъ былъ получить *г. с.* въ Р., ознаменованъ тѣмъ, что *г. с.* названъ такъ: въ „порядкѣ гос. установленій Совѣтъ составляетъ сословіе“ (1).

2. Государственный совѣтъ не имѣетъ исполнительной власти, кромѣ права требовать отъ учрежденій справокъ, предлагать министрамъ дополнять и исполнять предложенные проекты дѣлъ, и т. п. Но *г. с.* имѣетъ свою опред. *компетенцію*: вѣдаетъ, въ совѣщательномъ порядкѣ, положенными по его уставу гос. дѣлами. „Разрѣшеніе и утвержденіе ихъ зависитъ“ отъ Государя; *г. с.* „предварительно уважаетъ ихъ“ (23). Дѣла, подлежащія предварит. уваженію *г. с.*, перечислены въ двадцати одномъ пунктахъ въ ст. 22 *учр. г. с.*; а п. 22 гласитъ: и „дѣла по *особ.* Выс. повелѣніямъ вносимыя“. Главнѣйшее дѣло *г. с.*—это его *законосовѣщат. дѣятельность* и *разсмотрѣніе ежегодной росписи* доходовъ и расходовъ. Къ этимъ двумъ важнѣйшимъ функціямъ *г. с.*, составляющимъ его значеніе, примыкаютъ и прочія, болѣе детальныя дѣла, к-ми вѣдаетъ *г. с.* (аутентическое толкованіе законовъ, мѣры къ исполненію законовъ, дѣла объ экспропріаціи для обществ. цѣлей,

дѣла о дарованіи особыхъ преимуществъ акціонернымъ компаніямъ; а *по финансовой адм.*: опред. дѣла объ отчужденіи гос. имуществъ, о городскихъ налогахъ, о новыхъ штатахъ, о сложеніи недоимокъ).—На *г. с.* возложено и „уваженіе“ объ общихъ внутр. мѣрахъ въ чрезвычайныхъ случаяхъ; но такая же функція возложена и на комитетъ министровъ, и на дѣлѣ, ею, болѣе соотвѣтственно, здѣсь вѣдаютъ.—Сужденіе по суд. дѣламъ, восходящимъ изъ сената на разрѣшеніе Государя, было всегда тягостью для *г. с.*; эта сторона дѣятельности *г. с.* (по департаменту гражд. и дух. дѣлъ) все больше теряетъ свое значеніе, съ распространеніемъ суд. уставовъ Императора Александра II на всѣ части Имперіи. На рѣшенія кассаціонныхъ деп овъ Сената никому никуда не предоставлено право жаловаться. Г. С. уважаетъ дѣла о преданіи суду ген.-губ-ровъ и должностн. лицъ первыхъ трехъ класса; возбужденіе вопроса объ этомъ зависитъ отъ Государя.—Правосл. дух. вѣдомства, военнаго и морскаго вѣдомствъ *г. с.* со своей компетенціей вовсе не касается. Эти три вѣдомства имѣютъ свои особыя учрежденія: свят. правит. синодъ, военный совѣтъ и адмиралитействъ-совѣтъ, которыя для тѣхъ вѣдомствъ, каждое для своего, замѣняютъ собою совокупность гос. совѣта, комитета министровъ и (отчасти) сената. *Г. с-у.* подлежатъ дѣла этихъ трехъ вѣдомствъ лишь постольку, какъ они соприкасаются съ общегражданъ. вѣдомствомъ.

Законод., финансовыя и политич. вопросы *г. с.* обсуждаетъ со всею свободою мнѣній; по дѣламъ *частнымъ*, разрѣшаемымъ на основаніи законовъ, *г. с.* полагаетъ свое мнѣніе на основаніи законовъ.

3. *Организація г. с-а.* Въ „учрежденіи *г. с.*“ (изд. 1886) изложена организація самаго *г. с-а*, далѣе—„госуд. канцеляріи“, „кодификац. отдѣла при *г. с.*“ и „врем. присутствія для предварительнаго разсмотрѣнія всеподданнѣйшихъ жалобъ на рѣшенія деп-овъ сената“. Но кодиф. отдѣлъ и означ. „врем. присутствіе“ не стоятъ въ зависимости отъ *г. с.*, они только приписаны къ нему. Отъ времени до времени и въ прежнія времена состояли при *г. с.* также другія учрежденія на подобномъ положеніи.—Въ организаціи самаго *г. с.* мы различаемъ 1. *общее собраніе г. с.* и 2. *департаменты г. с.* Деп-овъ 4: 1. *д. законовъ*; 2. д. военныхъ дѣлъ (de facto уже не назначаемый); 3. д. гражд. и дух. дѣлъ (для дѣлъ юстиціи, *у*-я духовнаго и полиціи); 4. *д. гос. экономіи* (для дѣлъ по гос. благоустройству и финансамъ).—Члены *г. с.* суть: *а.* или постоянные: они назначаются безъ исключенія Императоромъ, (новый членъ *г. с.* подписываетъ присягу по *особо* установл. формѣ), или *б.* непремѣнные: это всѣ министры, а за министра можетъ и присутствовать товарищъ министра. Члены *г. с.* назначаются: *постоянно* въ общее собраніе *г. с.* Въ департаменты *г. с.* члены назначаются изъ постоянныхъ членовъ, а также изъ непремѣнныхъ: *временно*—на полгода, особыми Высоч. повелѣніями.

„Въ *г. с. предсѣдательствуетъ* Государь Императоръ“ (5). „Когда

Государь Императоръ не предсѣдательствуетъ лично, *мѣсто* предсѣдателя *г. с*-а занимаетъ одинъ изъ членовъ, особо къ тому Его Величествомъ назначенный“ (6). Въ каждомъ деп-ѣ *г. с*-а полагается предсѣдатель и minimum два члена (10).

Различіе м. деп-ми *г. с.* и общимъ собраніемъ *г. с.* относится къ порядку производства дѣлъ въ *г. с.* „Всѣ дѣла, предоставленныя соображенію *г. с.*, сначала поступаютъ въ д-ы его, по свойству ихъ и принадлежности“ (28). Предсѣдатель *г. с.* можетъ и передать дѣла одного д-а въ другой, если который д. обремененъ дѣлами. *Обычны* „соединенныя присутствія д-а законовъ и д-а госуд. экономія.—Свое мнѣніе по дѣлу деп. *г. с*-а вноситъ въ общее собраніе. Обработка вопроса совершается, гл. обр., въ д-тахъ. Но общее собраніе ни въ чемъ не связано мнѣніемъ д-та и полагаетъ свое мнѣніе совершенно свободно. Только въ нѣкот. случаяхъ частнаго характера (48), и то лишь при извѣст. условіяхъ (49), мнѣнія д-товъ *г. с.* представляются на усмотрѣніе Государя, помимо общаго собранія *г. с.*; кромѣ того, „деп. гос. экономіи“ *самъ* разрѣшаетъ, въ присутствіи подлежащихъ четырехъ министровъ, нѣкот. дѣла о земскихъ повинностяхъ, даже безъ утвержденія Государя.

При обсужденіи дѣлъ изъ его вѣдомства, министръ вправѣ присутствовать въ деп-хъ *г. с.*; а въ общемъ собраніи *г. с.* измѣняется даже очередь назначенныхъ къ слушанію дѣлъ, по просьбѣ министра, лишеннаго возможности лично явиться въ засѣданіе, въ которомъ назначено къ слушанію дѣло изъ его вѣдомства (56—62).

Мнѣнія *г. с.* записываются въ журналъ; въ случаѣ разномыслія вносятся два мнѣнія: большинства и меньшинства; другія мнѣнія членовъ *г. с.* подаются какъ особыя мнѣнія, которыя члены *г. с.* должны представить письменно. Въ виду особаго мнѣнія, *г. с.* м. рѣшить обсудить весь вопросъ вновь (80,7).—Мнѣнія д-товъ *г. с.*, общаго собранія, мнѣнія меньшенства и особыя мнѣнія должны быть изложены съ „положительнымъ заключеніемъ, дабы въ случаѣ Высоч. утвержденія одного изъ нихъ, заключеніе сіе могло быть перенесено въ исполнительную бумагу“ въ готовомъ видѣ (85). На Высоч. утвержденіе мнѣнія *г. с.* (общаго собранія и, въ подлежащихъ случаяхъ, д-овъ) подносятся въ меморіяхъ (дѣло излагается въ нихъ кратко, но съ полнымъ и яснымъ обозрѣніемъ всѣхъ обстоятельствъ) черезъ госуд. секретаря.

Гос. канцелярія вѣдаетъ всею подготовительною и письменною частью *г с.* Во главѣ ея *гос. секретарь*; ему подчинены „статсъ-секретари *г. с*-а“, каждый вѣдаетъ дѣлами одного д-та *г. с*-а; 5-й статсъ-секретарь стоитъ при дѣлахъ гос. секретаря. Вообще каждый чиновникъ, поступающій въ гос. канцелярію, при опредѣленіи его, даетъ присягу по особо установленной формѣ.

Кодификац. отдѣломъ при *г. с.* завѣдуетъ, по Высоч. назначенію, одинъ изъ членовъ *г. с.*; онъ называется „главноуправляющимъ кодифик.

отдѣломъ". „Обязанность кодификац. отдѣла состоитъ въ разработкѣ и изданіи свода законовъ и въ изданіи П. С. З." (124).

„Врем. присутствіе при *г. с.* для предвар. разсмотрѣнія всеподданнѣйшихъ жалобъ на опредѣленія деп-овъ сената". кромѣ рѣшеній кассаціонныхъ деп-овъ сената, состоитъ изъ 4-хъ членовъ по Высоч. назначенію: изъ числа сенаторовъ и членовъ *г. с.* Присутствіе не рѣшаетъ дѣла по существу, но полагаетъ мнѣніе со стороны уважительности жалобы для переноса дѣла на разсмотрѣніе общаго собранія сената. Утвержденіе мнѣнія врем. присутствія зависитъ отъ Высоч. воли.

5. Совѣтъ министровъ („учр. совѣта м." изд. 1886 г.) былъ учрежденъ въ 1861 г., въ началѣ эпохи реформъ прошлаго царствованія. Онъ не ограничилъ прочія, уже дѣйствовавшія учрежденія верх. *у*-я: *г. с.* и комитетъ министровъ. Онъ долженъ былъ дополнить ихъ. Совѣтъ министровъ составляютъ министры и главноуправляющіе и другія лица по непосредств. Высоч. назначенію. Съ этой стороны *с. м.* почти то же присутствіе, что и комитетъ министровъ. Но цѣль и основанія дѣйствія *с. м.* иныя. С. М. засѣдаетъ всегда въ Высоч. присутствіи Государя Императора; поэтому онъ и не имѣетъ опредѣленно установленныхъ засѣданій, а самыя дѣла вносятся въ *с. м.* только по Высоч. назначенію; кругъ дѣлъ, вносимыхъ въ *с. м.*, зависитъ, поэтому, въ сущности отъ Высоч. усмотрѣнія; но это не мѣшаетъ *с. м.* имѣть и свой органическій статутъ. Цѣль *с. м.*: объединить политич. сторону *у*-я, свести дѣйствія различ. вѣдомствъ къ одной общей правит. программѣ. Министры получили въ *с. м.* удобный случай оффиціально обмѣниваться планами, которые у нихъ имѣются для усовершенствованія *у* я, равн. обр., свѣдѣніями о ходѣ работъ по осуществленію новыхъ плановъ; они должны въ *с. м.* докладывать о важнѣйшихъ распоряженіяхъ по своему вѣдомству. Дѣятельность *с. м.* названо „предварительнымъ распоряженіемъ" подлежащихъ дѣлъ. Но по нимъ и могутъ послѣдовать Высочайшія повелѣнія, когда это будетъ угодно Его Величеству.—Канцелярскою частью при *с. м.* управляетъ „управляющій дѣлами комитета министровъ".

6. Комитетъ министровъ („учр. ком. мин.", изд. 86 г.) есть учрежденіе верх. управленія. Опредѣл. дѣла, подлежащія Высоч. разрѣшенію въ порядкѣ исполнит. власти, уважаются въ *к. м.* К. М. состоитъ не только изъ министровъ (и равныхъ начальствъ), но и изъ предсѣдателей деп-товъ гос. совѣта. Предсѣдателя въ *к. м.* назначаетъ Государь Императоръ. Министровъ могутъ замѣнять и въ *к. м.* товарищи министровъ. К. М. постановляетъ свои положенія для представленія ихъ на Высоч. утвержденіе; только по опредѣл. дѣламъ *к. м.* принадлежитъ окончательное рѣшеніе (но по своду зак. круга этихъ дѣлъ опредѣлить нельзя. *с* и учр. к. м. 100). Высоч. утвержд. *положенія* (и окончат. рѣшенія) *к. м.* приводятся въ дѣйствіе по подлежащему вѣдомству начальствомъ послѣдняго; отдѣльной исполнительной власти *к. м.* не имѣетъ.

И *к. м.* имѣлъ въ виду сохраненіе единства во всемъ управленіи г-мъ.

Дѣла, к-ми вѣдаетъ *к. м.*, суть: 1. общія, *текущія*; 2. *особенно поименно перечисленныя* въ 19-ти пунктахъ (26); дѣла этой второй категоріи имѣютъ или болѣе общій, или исключительно спеціальный характеръ.

(1) Въ *к. м.* министры должны вносить дѣла, разрѣшеніе которыхъ превышаетъ предѣлы власти министра и требуютъ Высоч. разрѣшенія, а равно и такія, по коимъ нужно общее содѣйствіе и соображеніе разныхъ министерствъ, или по коимъ министръ встрѣтитъ сомнѣніе.

(2) Изъ перечисленныхъ (статьею 26 учр. *к. м.*) въ 19-ти пунктахъ особенныхъ дѣлъ *к. м.*: одни относятся къ финансовому вѣдомству (напр. назначеніе пенсіи и пособія, превышающее власть министра), большая часть—къ высшей полиціи (дѣла относящіяся до общаго спокойствія и безопасности, народнаго продовольствія и ко *всякому чрезвычайному происшествію*,). К. М. разсматриваетъ и постановляетъ свои „положенія“, м. пр., и по слѣдующимъ, особенно поименованнымъ, предметамъ его компетенціи: объ уставахъ акціон. компаній *безъ* привилегій; объ измѣненіи цѣли назначенія благотворительныхъ пожертвованій, когда невозможно исполнить первоначальной цѣли, а другая субституарная не была указана и жертвователь самъ уже не живъ (26. п 9); объ оставленіи безъ послѣдствій ходатайствъ губ. земскихъ собраній (п. 15); о выговорахъ губернаторамъ и губ. правленіямъ. По нѣкот. дѣламъ министры должны вносить въ *к. м.* просто сообщенія для свѣдѣнія.

И въ *к. м.* министры должны вносить дѣла (свои записки) съ проектомъ положит. резолюціи въ такой формѣ, чтобы въ случаѣ принятія проекта *к*-мъ и Высоч. утвержденія его, онъ могъ бы быть обращенъ къ дѣйствію, въ предложенной формѣ. Въ такую форму должны быть, во всякомъ случаѣ, облечены всѣ „положенія *к. м.*“.—Положеніе *к. м.* постановляется одно—по большинству голосовъ. „Въ рѣшеніи дѣлъ участвуютъ тѣ только члены комитета, кои при слушаніи оныхъ и сужденіи находились“.

Канцеляріею *к. м.* завѣдуетъ „управляющій дѣлами *к. м.*“, ему подчинены разные чины. Онъ представляетъ Е. И. Величеству журналы *к. м.* въ подлинникахъ, но безъ подлинныхъ представленій министровъ, за опредѣл. исключеніями (97-98).

7. Правительствующій сенатъ. 1. Съ этимъ названіемъ *с.* былъ учрежденъ Петромъ В. При верх. тайномъ совѣтѣ (1725-30) *с.* переименованъ въ *высокій*. Анна Іоанновна, по просьбѣ дворянъ, возстановила прежній „правит. *с.*“, а верх. тайный совѣтъ былъ закрытъ; даже (созданная Петромъ В.) должность генералъ-прокурора (блюстителя порядка и законности въ *с.* и посредника м. Государемъ и *с.*) сначала не была востановлена; императрица довольствовалась получать каждонедѣльно два

рапорта отъ самаго сената: 1 о рѣшенныхъ дѣлахъ и 2. о дѣлахъ, подлежавшихъ докладу императрицѣ. Но *медленность* сенатскаго дѣлопроизводства и небреженіе *с*-мъ о гос. дѣлахъ заставили императрицу возстановить петровскую должность генералъ-прокурора при *с*-ѣ. Екатерина II смотрѣла на *с*., какъ на учрежденіе, которое безъ одушевленія относилось къ своему дѣлу; она винила *с*. за совершенное невниманіе его къ реформѣ мѣстныхъ учрежденій за все царствованіе Императрицы Елисаветы; ее удивляла и отсталость въ воззрѣніяхъ многихъ сенаторовъ. И не *с*. императрица избрала себѣ въ сподвижники для своихъ грандіозныхъ полит. плановъ; всѣ важныя дѣла постепенно отошли отъ сената. Въ 1802 г. возникъ вопросъ о возстановленіи прежняго значенія Петровскаго *с*-а. Сторонники этой мысли очень идеализировали значеніе *с*-а въ 18 в.: „*с*. долженъ былъ сдѣлаться первымъ госуд. правительствомъ“, требовалось, „чтобы при докладѣ дѣлъ Государю присутствовали два сенатора“. „Молодая партія“ при Государѣ хотѣла замкнуть *с*. въ суд. сферу, съ освобожденіемъ *с*-а отъ опеки генералъ-прокурора“. Закономъ 1802 г. *с*. былъ признанъ „верх. мѣстомъ имперіи“. Вновь учрежденные министры были поставлены подъ надзоръ *с*-а; *с*. разсматривалъ отчеты министровъ. Но на дѣлѣ, значеніе министровъ было сильнѣе и министерская система центральнаго управленія съ комитетомъ министровъ вскорѣ совершенно отмѣнили роль *с*-а, какъ учрежденія верх. *у*-я. Номинально сохранилось названіе „правительствующаго сената“. Съ суд. реформою 1864 г. въ *с*. введены кассац. департаменты, какъ окончат. суд. инстанція по гражд. и уголов. дѣламъ, рѣшенія которыхъ не могутъ быть ни обжалованы сторонами, ни опротестованы сенатской прокуратурой.

2. *Правит. с. есть верховное мѣсто.* Ему подчинены всѣ мѣста и установленія имперіи, кромѣ высшихъ гос. установленій (гос. совѣта, комитета и совѣта министровъ) и тѣхъ, кои особенно изъяты [I (1) учр. сената. 1]. *С.* имѣетъ высшій надзоръ въ порядкѣ управленія и исполненія. Надъ *с*-омъ поставлена только власть Императора. Въ *с*. приносятся донесенія на противорѣчія объявл. Высоч. повелѣній (т. е. безъ Высоч. подписа.) Высоч. подписаннымъ законамъ и жалобы на нарушенія законовъ и объявл. Высоч. повелѣній распоряженіями министровъ. *Затѣмъ*. „Указы сената исполняются всѣми подчиненными ему мѣстами и лицами, какъ собственные И. Величества, и *одинъ* Государь... можетъ остановить сенатское повелѣніе“ (198).—Но эта *власть с*-а, строго говоря, не обладаетъ *функціями у*-я; *с*., и въ отношеніи къ дѣламъ *у*-я, *ограничивается* преимущественно своею *судебною* властью: онъ разрѣшаетъ дѣла по казенному у-ю, дѣла о правѣ состояній, дѣла по спорамъ между различными вѣдомствами о предѣлахъ компетенціи и степени власти, въ частности—по спорамъ о распоряженіяхъ и постановленіяхъ органовъ обществ. *у*-я. *С*., слѣд., въ этомъ случаѣ, не есть ор-

ганъ *у*-я, а *учрежденіе для администр. юстиціи.*—Опредѣленія *с*-а должны быть согласны съ законами, *с.* въ нихъ не долженъ перемѣнить ни единой буквы безъ доклада И. Величеству (200); а въ случаѣ недостатка, неполноты или неясности въ законахъ, для разрѣшенія представленнаго дѣла, *с.* изготовляетъ только проектъ рѣшенія, который вносится министромъ юстиціи, черезъ гос. совѣтъ, на утвержденіе И. Величества (201). При старыхъ судахъ это относилось также и къ разрѣшенію угол. и гражд. дѣлъ. *Новые кассаціонные* деп-ы *с*-а получили самое широкое право толкованія законовъ и обязаны пользоваться имъ, не испрашивая никакого аутентическаго толкованія въ случаѣ неполноты, неясности и т. п. въ законахъ.—Согласно значенію *с*-а, имѣющаго высшій надзоръ въ порядкѣ управленія и исполненія, *с*-омъ сохранена функція обнародованія законовъ (по первому общему собранію) и разрѣшеніе, силою законовъ, затрудненій, к-ыя могутъ встрѣтиться при этомъ (19). *Далѣе* с., имѣя общій надзоръ за дѣйствіями разныхъ мѣстъ *у*-я, разрѣшаетъ споры и пререканія о власти между ними и принимаетъ законами установленныя мѣры взысканія и понужденія. С. также можетъ издавать общіе указы для разъясненія сомнѣній въ пониманіи законовъ, но не измѣняя и не дополняя ихъ ни въ чемъ.

Съ другой стороны. Это общее высокое значеніе власти сената, какъ высшей юрисдикціонной коллегіи по адм., угол. и гражд. дѣламъ, очень ослаблена правами прокурорскаго протеста и протеста министровъ на опредѣленія сената, почему, въ общемъ, за рѣшеніями сената не обезпечена окончательная сила. Въ новомъ *с*-ѣ или кассац. деп-ахъ *с*-а принятъ противоположный порядокъ.

3. *Организація с*-а. Въ составѣ *с*-а различаемъ: *1. самый сенатъ*, состоящій изъ сенаторовъ, и *2.* прокуратуру при сенатѣ, во главѣ которой поставленъ министръ юстиціи, съ названіемъ *ген.-прокурора с*-а; ему подчинены оберъ-прокуроры (по одному при каждомъ деп-ѣ *с*-а), которые и завѣдываютъ всею канцелярскою частью въ *с*-ѣ (исключая касс. деп-овъ); *оберъ-прокурорамъ* подчинены сенатскіе секретари, которые докладываютъ дѣла въ присутствіяхъ *с*-а (исключая кассац. деп-овъ).—При *с*-ѣ состоятъ: *а. сенатскій архивъ* для храненія оконченныхъ дѣлъ [I (2) учр. сен. (87) 300]; *б. хозяйств. комитетъ* (для хозяйств. распоряженій, бухгалтеріи и для дѣлъ по приходу и расходу денегъ) подъ начальствомъ оберъ-прокурора 1-го деп-а *с*-а. С. имѣетъ свою („сенатскую“) типографію, съ штатами по госуд. службѣ.

Самый сенатъ раздѣляется *1.* на *департаменты* и *2.* на нѣсколько *общихъ собраній* и *общихъ присутствій*, составляемыхъ изъ нѣкоторыхъ деп-овъ. Они и рѣшаютъ дѣла. Полнаго собранія с-а не бываетъ.—*Члены сената* суть 1. *постоянные*: это сенаторы, они назначаются Верх. властью; 2. *по должности*—всѣ министры (и за нихъ товарищи министра) и главные начальники губерній (ген.-губернаторы). Изъ числа

всѣхъ сенаторовъ Высоч. указами составляются „присутствія“ для деп-овъ с-а. Въ присутствіи должно быть не менѣе трехъ сенаторовъ; первоприсутствующій въ каждомъ деп-ѣ назначается И. Величествомъ ежегодно (исключая перваго деп-а).—*Деп-ы с-а* теперь слѣдующіе: одни изъ нихъ называются административными—это: *первый* и *второй* деп-ы и деп. *герольдіи*; другіе судебными—это: *межевой*, (2 старыхъ чисто судебныхъ:) *четвертый* (гражд.) и *пятый* (уголовный), *два кассаціонныхъ* и „*особое присутствіе*“.

Первый деп. с-а есть самый обширный адм. деп. с-а. Онъ завѣдываетъ обнародованіемъ законовъ, дѣлами по охраненію и удостовѣренію правъ и преимуществъ *не*привилегир. городскихъ состояній, рѣшеніемъ дѣлъ о земскихъ и городскихъ выборахъ къ должностямъ, рѣшеніемъ жалобъ на адмін. дѣйствія учрежденій земскихъ и городскихъ, и жалобами сихъ послѣднихъ на дѣйствія правит. учрежденій, и т. д.; 1-й деп. назначаетъ и утверждаетъ мировыхъ судей, разрѣшаетъ имъ отпуски; онъ наблюдаетъ за правильностью избранія присяжныхъ засѣдателей; онъ разрѣшаетъ дѣла о преданіи суду опред. адм. должностныхъ лицъ. 1-й деп. разсматриваетъ дѣла по начетамъ казны (о сложеніи начетовъ и недоимокъ) и о возвратѣ неправильно въ казну уплоченныхъ взносовъ, на сумму отъ 10 до 30,000 р. Многія отдѣльныя дѣла вѣдомства 1-го деп-а с-а, съ подобнымъ характеромъ, изложены въ различ. отдѣльныхъ уставахъ и положеніяхъ (19, *п.* 7). До введенія суд. реформы 1864 г. *первому деп-у* подлежало и разбирательство по дѣламъ казеннаго *у*-я. Всѣ подробности въ обозначеніи компетенціи 1-го деп-а указываютъ на его общій характеръ, какъ высшаго учрежденія для администр. юстиціи. Часть дѣлъ отъ перваго деп. перешла во *второй деп.* с-а, который образованъ въ новѣйшее время (въ 1882 г.), какъ особое присутствіе для той же (въ общемъ) администр. юстиціи, по дѣламъ о сельскихъ обывателяхъ, ихъ правахъ состоянія, поземельномъ устройствѣ и обществ. *у*-я. Съ введеніемъ новыхъ судовъ въ различныхъ частяхъ Имперіи прежніе (со временъ Павла I многочисленные) судеб. деп-ы с-а: въ Москвѣ и Варшавѣ совсѣмъ закрылись, а въ Петербургѣ изъ четырехъ (2, 3, 4 и 5)—нѣкоторые были съ отдѣленіями—сохранились только *четвертый* для гражд. и *пятый* для угол. дѣлъ; до этого—дѣла между судеб. деп-ми были распредѣлены по губерніямъ. Въ 4-й и 5-й деп-ы и межевой деп. с-а поступаютъ тяжебныя дѣла по апелляціи, отзывамъ и *на ревизію*. *Межевой деп.*, кромѣ того, завѣдываетъ самымъ *у*-мъ межеванія. Къ *Деп-у герольдіи* принадлежатъ дѣла о правахъ на дворянство и почетное гражданство, о перемѣнѣ фамилій въ этихъ состояніяхъ, о производствѣ въ гражд. чины до статскаго совѣтника включительно, за выслугу опредѣл. числа лѣтъ.—„*Особое присутствіе*“ для сужденія дѣлъ о госуд. преступленіяхъ составляется на общемъ основаніи изъ 6 сенаторовъ; кр. т., въ него приглашаются еще 4 члена отъ сословій.—*Общихъ*

собраній въ сенатѣ двѣ категоріи: 1. въ старомъ сенатѣ два общихъ собранія: *первое* изъ деп-овъ перваго, втораго и герольдіи; *второе* изъ четвертаго, пятаго и межеваго. Эти два общія собранія суть высшая инстанція для бывшихъ въ деп-хъ дѣлъ, въ опред. случаяхъ и въ положен. порядкѣ. 2. въ новомъ *с*-ѣ состоять: а. общее собраніе двухъ касац. деп-овъ и общее собраніе 1-го деп-а и двухъ кассац. деп-овъ (*собраніе* состоитъ изъ всѣхъ сенаторовъ трехъ деп-овъ); б. три *соедин. присутствія*: *α.* 1-го деп-а и двухъ кассац. деп-овъ (составъ: по два сенатора отъ каждаго изъ трехъ деп-овъ); β. 1-го деп-а и гражд. кассац. деп-а; γ. 1-го деп. и угол. кассац. деп-а. Эти общія собранія и присутствія отличаются, по характеру ихъ назначенія, отъ общихъ собраній *стараго с*-а: они составляются для *особыхъ* дѣлъ, указанныхъ въ судеб. уставахъ. Также характеръ общаго присутствія 1-го деп-а и двухъ кассац. деп-овъ (съ усиленнымъ составомъ) имѣетъ учрежденное въ 1885 г. „*высшее дисциплинарное присутствіе при с*-ѣ“, для дисциплинарныхъ дѣлъ лицъ судеб. вѣдомства. Общее собраніе 1-го деп-а и двухъ кассац. деп-овъ окончательно рѣшаетъ пререканія о подсудности между судеб. и правит. властями; оно же обсуждаетъ, по предложенію министра юстиціи, вопросы, возбуждающіе на судеб. практикѣ сомнѣнія.

4. Порядокъ *дѣлопроизводства* въ *с*-ѣ всегда составлялъ его больное мѣсто. Преобладающее вліяніе на него было предоставлено прокуратурѣ, какъ при докладѣ дѣла въ сенатѣ, такъ и для окончательной силы рѣшенія. Кассац. деп-ы имѣютъ теперь свой соотвѣтств. (независимый) порядокъ судопроизводства, который былъ, въ 1883 г., также распространенъ на „общее собраніе“ 4-го, 5-го и межеваго деп-овъ. И въ прочихъ случаяхъ порядокъ производства дѣлъ въ сенатѣ, за послѣднее время, все больше упрощался тѣмъ, что, вмѣсто единогласія въ рѣшеніи дѣлъ въ деп-хъ *с*-а, во многихъ случаяхъ признано достаточнымъ: или большинство $^2/_3$, или простое большинство согласныхъ голосовъ, также въ админ. деп-хъ *с*-а. Но если въ деп-ѣ *с*-а не состоится рѣшеніе единогласное или рѣшеніе по положенному большинству голосовъ, то оно само собою *переносится въ общее собраніе*; то же самое дѣлается, если, съ согласія министра юстиціи, оберъ-прокуроръ въ *с*-ѣ опротестуетъ рѣшеніе дѣла въ деп-ѣ, или если, въ опредѣл. указанныхъ дѣлахъ, заинтересованные по дѣлу другіе министры не согласятся съ состоявшимся рѣшеніемъ, хотя бы и оберъ-прокуроръ былъ согласенъ съ нимъ. Въ первомъ общемъ собраніи *с*-а дѣла, поступившія сюда изъ 1-го и 2-го деп-овъ, рѣшаются большинствомъ $^2/_3$ голосовъ, прочія—простымъ большинствомъ. Опять же, если въ 1-мъ общ. собраніи не состоится требуемаго большинства, или министръ юстиціи, по дѣламъ, которыя „подлежатъ его пропуску и просмотру“ (ихъ довольно много), не согласится съ общимъ собраніемъ, то дѣло вносится черезъ госуд. совѣтъ къ И. Величеству (118).

8. Святѣйшій правительствующій синодъ. I. *У.* православной церковью въ Р. принадлежитъ Государю Императору, который въ этомъ дѣлѣ дѣйствуетъ черезъ учрежденную имъ особую духовную коллегію, называемую *святѣйш. правит. синодомъ*. Положеніе синода въ системѣ прочихъ высшихъ гос. учрежденій такое, что онъ есть одновременно законосовѣщ. и управляющее учрежденіе по дѣламъ правосл. церкви. Особенность положенія *с*-а въ г-ѣ заключается въ томъ, что онъ поставленъ на стражѣ противъ всякаго нарушенія догматовъ православной вѣры.

Петръ В. сдѣлалъ церк. *у.* частью госуд. *у*-я. Въ устройствѣ нуждались и само духовенство, и церк. имущество. Въ 1721 была открыта „духовная коллегія“, регламентъ которой былъ снабженъ массою мотивовъ. Духов. коллегія должна была имѣть бо́льшую власть, чѣмъ патріархъ, должность котораго Петръ В. упразднилъ; она приравнена, по власти, помѣстному собору. Прочіе вселенскіе патріархи признали новое учрежденіе. Вскорѣ, по желанію синода, и *у.* церк. имуществами было передано въ синодъ (изъ монастырскаго приказа). Имущества эти были очень значительны. Но на содержаніе духовенства Петръ В. отпускалъ изъ этихъ доходовъ только часть, и интересъ госуд. казны къ этому хозяйству былъ существенный. Неурядица синодскаго *у*-я церк. имуществами заставила Петра В., еще въ 1724 г., опять учредить каммеръ-контору при синодѣ; значеніе „этого хозяйств. отдѣленія“ при синодѣ потомъ неоднократно измѣнялось, пока Екатерина II, въ 1764 г., не рѣшила окончательно вопроса о принадлежности церк. имуществъ: г. секуляризировало ихъ, принявъ содержаніе духовенства за счетъ гос. казны.

Духовное у. синода вообще не измѣнялось; только съ 1817 по 1826 г. продолжала неудачная попытка присоединенія синода къ министерству народ. просвѣщ.; цѣль была: укрѣпить христіанское благочестіе въ просвѣщеніи. Но эта попытка привела только къ недоразумѣніямъ и ни одной стороны не удовлетворила. Положеніе оберъ-прокурора синода (существовавшаго всегда) измѣнилось (съ 1835 г.) въ томъ, что онъ все больше началъ пріобрѣтать значеніе министра для *у*-я правосл. дух. вѣдомствомъ: онъ начальникъ синодской канцеляріи; черезъ него происходятъ сношенія синода съ другими госуд. учрежденіями; онъ участвуетъ въ гос. совѣтѣ, комитетѣ министровъ и сенатѣ; ему подчинены хозяйств. и учебное *у*-я по духов. вѣдомству.

2. *Присутствіе синода* составляютъ 1. постоянные его члены (которые принадлежатъ къ бѣлому и черному духовенству); митрополитъ с.-петерб. есть въ немъ первоприсутствующій; 2. временные члены, т. наз. „присутствующіе въ св. синодѣ“ (они назначаются изъ епархіальныхъ архіереевъ). Всѣ члены синода назначаются Верх. властью.—Особый „*духовно-учебный комитетъ*“ *с*-а разсматриваетъ вопросы по учебно-воспитательной части въ дух. вѣдомствѣ и наблюдаетъ за дух. учебн. заведеніями.—При синодѣ состоитъ *оберъ-прокуроръ* съ „*канцеляріей*“ и

„*хозяйств. у-мъ*“; „*контроль*“ по синоду соединенъ съ оберъ-прокурорскою канцеляріей. Организація этихъ учрежденій бюрократическая.

3. Компетенція синода заключается, прежде всего, въ заботахъ о сохраненіи чистоты вѣры православной, о религіозномъ просвѣщеніи народа и распространеніи православія между инородцами. На этомъ основаніи онъ наблюдаетъ за поведеніемъ духовенства; ему подвѣдомственна цензура книгъ духов. содержанія; подъ его наблюденіемъ печатаются библіи, евангеліи и духовно-служебныя книги; синодъ печется объ искорененіи расколовъ и суевѣрій. Синодъ есть высшая суд. и адм. инстанція по всѣмъ дѣламъ р. церкви; ему подвѣдомственны брачныя и бракоразводныя дѣла, если въ нихъ одна сторона или обѣ православныя лица.

9. Историч. отношеніе министерствъ къ приказамъ и коллегіямъ. *Приказы* Моск. г-а были замѣнены при Петрѣ В. *коллегіями*. Екатерина II принялась за упраздненіе коллегій, а на ряду съ коллегіями возникали и другія центральныя учрежденія. Импер. Павелъ, возстановивъ коллегіи, далъ въ нихъ преобладаніе начальникамъ присутствія—началу единоличному. Учрежденіе министровъ въ 1802 г. не упразднило коллегій и существовавшаго въ нихъ порядка производства дѣлъ, но онѣ были, цѣлыми (однородными) группами, подчинены надзору одного изъ (девяти) министровъ.

Отношеніе министра къ подчиненнымъ ему *коллегіямъ* ограничивалось тѣмъ, что коллегіи, которыя (по прежнему) продолжали управлять своими частями, посылали еженедѣльно къ министру *меморію* о всѣхъ дѣлахъ; а о затруднительныхъ дѣлахъ коллегія представляла *м*-у особо. Въ обоихъ случаяхъ за *м*-мъ была признана власть рѣшать дѣла по своему. По важнѣйшимъ дѣламъ *м*-ы имѣли право лично докладывать Государю, но только по соглашенію съ другими *м*-ми. Годичные отчеты *м*-овъ долженъ былъ повѣрять сенатъ и слѣдить за законностью дѣйствій *м*-овъ. Но это не получило практич. значенія; *м*-ы стали близко къ Государю и часто испрашивали на важныя мѣры Высоч. разрѣшенія, чѣмъ и слагали съ себя отвѣтственность за превышеніе власти. *М*-ы, хотя и не имѣли подъ рукой министерской организаціи, чтобы непосредственно направлять дѣла своего вѣдомства, но, разумѣется, вполнѣ могли и должны были подчинить своему авторитету дѣятельность ввѣренныхъ имъ коллегій и конторъ. Но болѣе дѣятельные *м*-ы, тѣмъ не менѣе, затруднялись такимъ сложнымъ порядкомъ производства дѣлъ: посредствомъ коллегій. *М.* внутр. дѣлъ долженъ былъ раньше другихъ испытать эти неудобства. Онъ (это былъ гр. *Кочубей*) и возбудилъ вопросъ объ упраздненіи коллежскаго управленія еще въ 1803 г.: было указано, что, при дѣйствовавшемъ тогда порядкѣ соединенія *м*-овъ и коллегій, *м.* можетъ управлять коллегіей только „внѣшнимъ образомъ“, и что, поэтому, и не можетъ быть достаточной отвѣтственности; указано было

также на медленность и излишество письмоводства, которыя затрудняли правильное теченіе *у*-я. (Въ составленіи „доклада Кочубея“ 1803 г. участвовалъ Сперанскій). Дѣйствительно, коллегіи и были постепенно закрыты; а въ 1810 г. было сдѣлано новое распредѣленіе дѣлъ между *м*-ми. Положеніе *м*-овъ измѣнилось также учрежденіемъ, въ 1810 г., госуд. совѣта: *м*-ы больше освободились отъ сената; свои законодат. проекты *м*-ы должны были вносить въ госуд. совѣтъ; сюда и представлялись отчеты по минист. *у*-ю. *Сперанскій* усматривалъ недостатокъ этой недоконченной системы министерствъ, прежде всего, въ трудности точно опредѣлить значеніе и составъ власти *м*-а. Преобразованіе этой системы и созданіе учрежденія министерствъ 1811 г. принадлежитъ Сперанскому. (Правда, Сперанскій, всетаки, увѣрялъ, что и „министерства суть сами сенатъ“). Преобразованія центр. *у*-я 1810 и 1811 г. сохранились, какъ основанія этого *у*-я, до настоящаго времени. Послѣдовали въ теченіи времени только нѣкоторыя измѣненія въ численности отд. министерствъ. (Еще въ 1811 г. прибавились 4 мин-ва, м. пр.: одно для полиціи и одно для госуд. контроля. Въ 1819 г. „мин. полиціи“ было отмѣнено, а съ 1826 по 1880 г. существовало „III отдѣленіе Е. И. В. собственной канцеляріи“ для дѣлъ госуд. полиціи и жандармскаго *у*-я. Въ 1821 г. „мин. госуд. казначейства“ было соединено съ мин. финансовъ. Въ 1837 г. было учреждено особое „мин. госуд. имуществъ“, гл. обр., для *у*-я госуд. крестьянами.

8. Общія положенія дѣйствующаго законодательства о власти министровъ и организаціи министерствъ.

Съ общими началами минист. организаціи, выработанными европ. госуд. жизнью, совпадаютъ и положенія р. законод-а. Названіе „*министровъ*“ (отъ ministeriales) гораздо старѣе, чѣмъ самая „*министерская система*“. (Въ XVIII в. на западѣ, часто, члены правительств. коллегіи называются министрами; въ Россіи, въ XVIII в., тоже иногда всплываетъ названіе министровъ). *Министерская система* есть организація центральнаго *у*-я, гдѣ разныя части *у*-я распредѣлены между отдѣльными вѣдомствами по реальной или логической системѣ и во главѣ каждой части поставлено одно лицо (министръ), которое имѣетъ полное начальство надъ всѣми подчиненными ему лицами и мѣстами; согласно съ этимъ и подчиненные органы (департаменты и отдѣленія ихъ) имѣютъ, по общему правилу, также организацію бюрократическую. *М.* непосредственно подчиненъ главѣ исполнит. власти, кот. его назначаетъ и увольняетъ. *М.* вправѣ дѣлать непосредственныя распоряженія во всѣхъ дѣлахъ своего вѣдомства. Въ видахъ сохраненія единства въ важныхъ мѣропріятіяхъ *м*-овъ, предусмотрѣнъ порядокъ совмѣстнаго обсужденія таковыхъ въ „совѣтѣ *м*-овъ“. При господствѣ парламентаризма въ нѣк. запад. г-хъ, положеніе *отдѣльныхъ м*-овъ совершенно поглощается соли-

ИСТОРИЧЕСКАЯ

дарнымъ единствомъ всѣхъ *м*-овъ, обязанныхъ, на дѣлѣ, слушаться своего вождя, т. наз. перваго министра или „начальника мин-ства“.

Значеніе *министерской власти* зависитъ отъ того, что *м.*, будучи главнымъ начальникомъ вѣдомства, не касается самъ „массы работы“ *у*-я по вѣдомству. Его задача: надзирать за правильнымъ, успѣшнымъ и закономѣрнымъ ходомъ *у*-я въ подчиненныхъ ему мѣстахъ; онъ и даетъ имъ должное направленіе „въ интересахъ цѣлесообразности *у*-я“; онъ разрѣшаетъ въ предѣлахъ своей власти затрудненія и сомнѣнія нисшихъ мѣстъ; въ сравнительно немногихъ случаяхъ требуется разрѣшеніе возникшаго дѣла лично самимъ *м*-омъ. Назначенія и на менѣе важныя должности обыкновенно оставляются за *м*-омъ. Затѣмъ *м.* имѣетъ право во всѣхъ случаяхъ, гдѣ онъ найдетъ нужнымъ, истребовать любое исполнит. дѣло на свое разсмотрѣніе и разрѣшеніе и отмѣнить всякія распоряженія нисшихъ мѣстъ. Въ самомъ мин-ѣ дѣла распредѣлены между *д*-ми (департаментами), въ нихъ *директоры* суть своего рода вице-министры. Дѣлопроизводство министерское лежитъ на ихъ обязанности и отвѣтственности. Поступающія въ мин-во дѣла, кромѣ особоважныхъ, или секретныхъ, поступаютъ по принадлежности въ *д.*, гдѣ они и могутъ быть разрѣшаемы директоромъ (его собств. властью) безъ доклада *м*-у, если они разрѣшаются прямымъ смысломъ закона и не предполагаютъ никакого сужденія.

Министры въ Россіи называются въ нѣкот. вѣдомствахъ *главноуправляющими* (въ управленіи учрежденіями Императрицы Маріи, въ кодификац. отдѣлѣ, въ *у*-и гос. коннозаводствомъ); начальникъ госуд. контроля называется *госуд. контролеромъ*; въ синодѣ оберъ-прокуроръ занимаетъ положеніе министра. *М*-ы назначаются верх. властью, по „непосредственному Е. И. В. избранію“. Права *м*-овъ и организація общая и особенная министерствъ изложены въ сводѣ зак. т. I, ч. 2, кн. IV. „Учрежденіе министерствъ“ заключаетъ въ себѣ по порядку (разд. I) „общее образованіе мин-въ“, (разд. II) „общій наказъ мин-вамъ“ и (разд. III и слѣд.) особыя „учрежденія отдѣльныхъ мин-въ, кромѣ военнаго и морскаго.—*М.* есть органъ исполнительной власти (191). Непрерывнымъ дѣйствіемъ и надзоромъ своимъ *м*-ы должны доставить законамъ и учрежденіямъ скорое и точное исполненіе (190), поэтому они имѣютъ право понуждать мѣста и лица къ исполненію законовъ (193), принимать всѣ нужныя мѣры, разрѣшать затрудненія, силою законовъ, налагать взысканія на неисправныхъ чиновниковъ, предавать ихъ суду (194). Въ чрезвыч. случаяхъ, нетерпящихъ отлагательства безъ важнаго вреда, *м*-ы могутъ дѣйствовать „всѣми ввѣренными имъ способами“, и потомъ обязаны оправдать настоятельность своего превышенія власти (195). Для всѣхъ *д*-овъ министерства, *м.* есть главный ихъ начальникъ, онъ имѣетъ надзоръ за общимъ ихъ движеніемъ, но онъ „не обязанъ входить въ подробности внутр. производства *д*-овъ (277). Оффиціальная

законодат. инициатива по мин-ву принадлежитъ *м*-у. Подчиненныя *м*-у мѣста и лица должны исполнять его приказанія, которыя не противорѣчатъ законамъ и объявл. Высоч. повелѣніямъ и относятся къ кругу вѣдомства министра, хотя бы они и представляли крайнія неудобства: позволено только разъ представить о таковыхъ неудобствахъ, а въ случаѣ подтвержденія д. исполнить (235). „Строгое сохраненіе подчиненности во всѣхъ отношеніяхъ есть первый признакъ благоустройства въ министерствѣ (352). Если распоряженіе *м*-а по содержанію принадлежитъ къ другому мин-ву, то получившее его подчиненное мѣсто само обязано испросить разрѣшенія отъ подлежащаго *м*-а (238). Мин-ва суть органы *у*-я, и сами собою никого судить и никакихъ тяжбъ рѣшать не могутъ; *м*-у внутр. дѣлъ предоставлена обширная полиц. власть надъ населеніемъ. Всѣ *м* ы, въ дѣйствіяхъ ихъ, подчинены непосредств. верх. власти (192); посредствомъ мин-въ Верх. исполнительная власть дѣйствуетъ на всѣ части *у*-я (189).—И отвѣтственность *м*-овъ за преступленія должности поставлена вполнѣ на усмотрѣніе Верх. власти. Сенатъ можетъ представлять на разсмотрѣніе И. В. о противозак. дѣйствіяхъ по должности *м*-а: но требуется, чтобы самое дѣйствіе было ясно доказано и чтобы, кромѣ того, оно причинило *важный* госуд. ущербъ или заключало въ себѣ злоупотребленіе (260). Здѣсь высказанъ, очевидно, и *общій взглядъ* законодателя что съ *м*-а нельзя взыскивать за всякія неправильныя дѣйствія, въ которыхъ нѣтъ ни признака злоупотребленія, ни важнаго госуд. ущерба. Но, съ другой стороны, *м*. отвѣчаетъ и за образъ своего *у*-я, которымъ онъ, хотя и безъ умысла, нанесъ г-у ущербъ (267). Такова и вообще правильная постановка вопроса объ „отвѣтственности *м*-овъ“. Если Его И. Величеству угодно предать *м*-а отвѣтственности за дѣйствія по службѣ, (не ограничиваясь простымъ увольненіемъ его безъ дисциплинар. производства,) тогда дѣло передается, по закону 1889 г., на обсужденіе (не въ „общее собраніе“, какъ до 1889 г., а) въ департаментъ духовныхъ и гражданскихъ дѣлъ „государственнаго совѣта“; если потомъ еще понадобятся особыя дѣйствія предварит. слѣдствія, то для этого Высоч. властью назначается одинъ изъ сенаторовъ для исполненія дѣйствій судеб. слѣдователя. Съ заключеніемъ своимъ деп. гражд. и дух. дѣлъ гос. совѣта представляетъ дѣло Государю, полагая: или оправдать обвиняемаго, или наложить на него дисциплинарное взысканіе (удаленіе отъ должности), или предать его Верховному уголовному суду для уголовнаго наказанія. Дальнѣйшее движеніе дѣла зависитъ также опять отъ усмотрѣнія Государя. Но въ „верх. угол. судѣ“ надъ министромъ Самъ Государь не принимаетъ никакого личнаго участія; Верх. уг. судъ составляется изъ опредѣл. должностныхъ лицъ, занимающихъ свои мѣста по присвоенной имъ должности (собр. узак. 1887 г. № 15, ст. 136). Государь сохраняетъ, разумѣется, право помилованія и смягченія наказанія осужденному. (Этотъ же самый порядокъ отвѣтственности за дѣйствія по службѣ имѣетъ силу для членовъ госуд. совѣта).

У. по мин-ву раздѣляется на *д*-ы. „Каждый *д.* производитъ ввѣренныя ему дѣла по законамъ.... собственнымъ своимъ *у*-мъ“ (278). Директоръ *д*-а отвѣтствуетъ за точное исполненіе всего, что постановлено законами (279). Неразрѣшаемыя силою законовъ дѣла директоръ *д*-а представляетъ *м*-у. Власть директора *д*-а, относительно своихъ подчиненныхъ, аналогична власти *м*-а (281-2). Директоръ наблюдаетъ, чтобы въ производствѣ дѣлъ во всѣхъ отдѣленіяхъ былъ сохраняемъ установленный порядокъ.—Непосредственное изготовленіе докладовъ по дѣламъ лежитъ на *дѣлопроизводителяхъ* въ *д*-ѣ, которые отвѣчаютъ за законное исполненіе докладовъ и сами подписываются на нихъ.—Директоръ *д*-а привлекается къ суд. отвѣтственности за дѣйствія по должности, если они ясно доказаны дѣлами и заключаютъ въ себѣ или злоупотребленіе власти, или причинили госуд. ущербъ (*не* требуется, какъ при отвѣтственности *м*-овъ, чтобы ущербъ былъ *важный*); если *м.* уважитъ причины отвѣтственности, онъ вноситъ дѣло въ „совѣтъ министра“, и если „совѣтъ“ найдетъ причины для привлеченія къ отвѣтственности, то, съ разрѣшенія *м*-а, дѣло переносится въ 1-й деп. сената, который опредѣляетъ и родъ отвѣтственности обвиняемаго и, на этомъ основаніи, если виновность подтверждена, полагаетъ опредѣленіе: или объ удаленіи директора отъ должности, или о преданіи его суду въ сенатѣ (376-7)

По общему правилу, при *м*-ѣ полагается *товарищъ м*-а, назначаемый также по непосредственному усмотрѣнію верх. власти. Въ мин. внутр. дѣлъ нѣсколько товарищей *м*-а. Товарищъ *м*-а имѣетъ назначеніемъ заступать *м*-а, въ установ. порядкѣ: въ гос. совѣтѣ, комитетѣ мин. и сенатѣ, а равно и замѣщать должность вовсе отсутствующаго *м*-а. Отдѣльная какая либо часть въ мин-вѣ можетъ быть поручена товаряищу *м*-а только съ Высоч. разрѣшенія, и только на правахъ директора деп-а (273).

Также, по общему правилу, при министрѣ полагается „*совѣтъ министра*“, подъ его предсѣдательствомъ: изъ товарища *м*-а, директоровъ деп-овъ и „особенныхъ членовъ“ по Высоч. назначенію. Этотъ *совѣтъ* обязанъ отвѣчать *м*-у на всѣ предложенные ему вопросы по вѣдомству (98); нѣкот. поименованныя дѣла *м.* даже не можетъ рѣшать иначе, какъ спросивъ мнѣнія совѣта (таковы совѣщательныя дѣла о законопроектахъ и новыхъ заведеніяхъ, о годовой смѣтѣ мин-ва, о подрядахъ, объ искахъ мин-а и на него, о преданіи суду чиновъ мин-ва. 97). Но дѣла въ „совѣтъ м-а“ поступаютъ только по разсмотрѣніи ихъ въ подлежащихъ деп-хъ (100). Отъ *м*-а зависитъ принять мнѣніе совѣта, а если дѣло должно взойти еще на высшее усмотрѣніе, то въ докладѣ вкратцѣ излагается и мнѣніе совѣта (112). При *д*-ѣ составляется „общее присутствіе“, подъ предсѣдательствомъ директора, изъ вице-директора и дѣлопроизводителей, для подобной же цѣли.

9. Собств. Его И. Величества канцелярія. Это учрежденіе до новѣйшаго времени обнимало нѣсколько отдѣльныхъ вѣдомствъ, за к-ми былъ признанъ ближайшій личный интересъ Государя Императора. Вѣдомства эти продолжаютъ существовать и понынѣ; но изъ прежнихъ четырехъ отдѣленій собств. Е. И. В. канцеляріи сохранено подъ этимъ названіемъ только одно, а т. наз. 2-ое отд. (основ. въ 1826 г.) переименовано (въ 1882 г.) въ „кодификац. отдѣлъ“ и введено въ „учр. госуд. совѣта“; *3-ье отд.* (основ. въ 1826 г. для дѣлъ госуд. полиціи и жандармск. *у*-я) соединено (въ 1880 г.) съ мин. внутр. дѣлъ; *4-ое отд.* переименовано (просто) въ „собств. Ея И. В. канцелярію по учрежденіямъ императрицы Маріи“;

1-ое отд. сохраняетъ названіе „*собств. Е. И. В. канцеляріи*“; ею завѣдываетъ управляющій-статсъ-секретарь; въ ней сосредоточены: дѣлопроизводство по бумагамъ, поступающимъ на Высоч. имя, вѣдомости министровъ и другихъ начальствующихъ лицъ объ исполненіи полученныхъ ими Высоч. повелѣній, и т. п. При канцеляріи состоитъ „комитетъ призрѣнія заслуженныхъ гражданскихъ чиновниковъ“.

Собствен. Ея И. В. канц. по учрежденіямъ императрицы Маріи, учреждена въ 1828 г., преобразована въ 1874 г. Къ ней принадлежитъ *у.* множествомъ благотвор. и учебныхъ заведеній, которыя содержатся на средства канцеляріи, или причислены къ ней. Ею завѣдываетъ главноуправляющій, на положеніи министра. Во многихъ болѣе важныхъ дѣлахъ этого вѣдомства (законодат., хозяйственныхъ и учебныхъ) требуется коллегіальное рѣшеніе *опекунскаго совѣта*; онъ состоитъ изъ *почетныхъ опекуновъ*, имѣетъ два *особыя* присутствія: 1. въ Петерб., 2. въ Москвѣ, и одно *соедин.* присутствіе; почетнымъ опекунамъ поручается попечительство надъ отд. благотворительными учрежденіями.

Канцелярія прошеній, приносимыхъ на Высоч. имя, дѣйствуетъ нынѣ на основаніи „врем. правилъ 1884 г. о порядкѣ пріятія и направленія прошеній и жалобъ, на Высоч. имя приносимыхъ“ (они помѣщены въ Сводѣ Зак., изд. 1886 г.). Эти прошенія и жалобы поступаютъ къ командующему И. главною квартирою“; по пріему и направленію ихъ командующій подчиняется непосредственно Его Величеству. Дѣлопроизводство по этимъ дѣламъ возложено на особую „канцелярію прошеній, приносим. на Высоч. имя“; она вполнѣ подчинена командующему и числится при И. гл. квартирѣ; ею завѣдуетъ „начальникъ“.—Дозволено подавать на Высоч. имя 1. жалобы на дѣйствія министровъ и ген.-губернаторовъ, если для этого уже нѣтъ другой законной инстанціи; 2. прошенія о помилованіи и дарованіи милостей безъ нарушенія зак. правъ третьихъ лицъ; прошенія должны удовлетворять *опред.* формальнымъ условіямъ (7-9). Всѣ прочія поданныя прошенія командующій И. гл. квартирою оставляетъ безъ послѣдствій. Для разъясненія и направленія дѣла по правильно поданнымъ прошеніямъ и жалобамъ, указаны

нѣкот. особые способы: прошенія осужденныхъ о помилованіи или смягченіи наказанія препровождаются командующимъ къ министру юстиціи, военному или морскому, по принадлежности вѣдомства тѣхъ лицъ, и уже подлежащій министръ представляетъ дѣло на Е. В. воззрѣніе (17).

10. Устройство и компетенція министерствъ и главныхъ управленій. По *группамъ предметовъ*, дѣйствующія въ Р. мин-ва и гл. *у*-я слѣдующія: I. по предметамъ внутренняго *у*-я (полиціи безопасности и благосостоянія) 1. *мин. внутр. дѣлъ*, 2. *мин. путей сообщенія*, 3. *главн. у. госуд. коннозаводства*, 4. *мин. народнаго просвѣщенія*, 5. *собств. Ея И. В. канцелярія по учрежденіямъ Императрицы Маріи;* II. (6) *мин. юстиціи;* III. по финансовому *у*-ю: (7) *мин. финансовъ*, (8) *мин. госуд. имуществъ* (оба мин-ва также управляютъ предметами народнаго благосостоянія: по торговлѣ, промышленности, земледѣлію и лѣсоводству, которыхъ мин. внутр. дѣлъ спеціально и не касается), (9) *государств. контроль;* IV. (10) *мин. иностранныхъ дѣлъ*; V. по предметамъ военныхъ силъ г-а: (11) *военное мин.*, (12) *морское мин.*; совершенно отдѣльное вѣдомство составляетъ (13) мин. Импер. Двора; оно не подчинено ни сенату, ни госуд. контролю; въ ней отд. части съ коллегіальн. устройствомъ долго сохранили сравнительно большую независимость отъ министра; и только реформы 1867 г., а въ особенности 1883 г. преобразовываютъ и это вѣдомство въ полное объединенное мин., подчиненное во всѣхъ частяхъ своему гл. начальнику—министру.

Изъ дѣйствующихъ нынѣ мин-въ наиболѣе обширный кругъ дѣлъ и бо́льшій составъ департаментовъ принадлежитъ мин-вамъ: 1. внутр. дѣлъ, 2. финансовъ и 3. военному. Далѣе. Изъ прочихъ мин-въ выдѣляются мин-ва: 1. военное (полож. 1869 г.), и 2. морское (полож. 1885 г.), своимъ особеннымъ устройствомъ. Они завѣдываютъ цѣлымъ сословіемъ людей и совершенно отдѣльною стороною госуд. жизни, отличною отъ общегражданскаго быта; оба мин-ва имѣютъ и свои особыя медиц., судебное и учебное управленія, каждое особо для себя. Личнымъ составомъ войскъ, военными силами и военной дисциплиной въ нихъ завѣдуютъ, подъ начальствомъ министра (и генералъ-адмирала), соотвѣтственно, *военный штабъ* и *морской штабъ*. Въ обоихъ мин-вахъ и та особенность, что въ нихъ нѣтъ обычнаго „совѣта м-а“, а въ нихъ состоятъ *особыя* учрежденія: *военный совѣтъ* и *адмиралтействъ совѣтъ*, которые, по своему вѣдомству, суть учрежденія законосовѣщательныя (гос. совѣтъ для спец. вѣдомства), а по хозяйственнымъ дѣламъ они вправѣ окончательно рѣшать вопросы большинствомъ голосовъ. При военномъ совѣтѣ состоитъ, въ числѣ другихъ комитетовъ, также главный военно-кодификаціонный комитетъ. Оба совѣта отличаются отъ „совѣта министра“ въ прочихъ вѣдомствахъ тѣмъ, что составлены изъ особыхъ членовъ, а не изъ начальниковъ частей; и эти части въ обоихъ мин-вахъ никогда не называются *д*-ми, а главными

управленіями или комитетами. При военномъ мин-ѣ числится *Импер. гл. квартира*, но она непосредственно подчинена Государю; ею завѣдуетъ командующій. *Мин. внутр. дѣлъ* (*а.*) заключаетъ въ себѣ также нѣсколько деп-овъ съ названіемъ „главныхъ управленій“, съ начальниками во главѣ (1. „по дѣламъ печати“. 2. „тюремное“ и 3. „почтъ и телеграфовъ“); (β) нѣсколько „отдѣльныхъ совѣтовъ“ на особомъ положеніи: „*совѣтъ гл. у-я по дѣламъ печати*“ и „*совѣтъ по тюремнымъ дѣламъ*“ (члены въ нихъ назначаются Высоч. властью), которые, по своему кругу дѣлъ, на положеніи совѣта *м*-а. „*Медиц. совѣтъ*“ есть высшая инстанція въ Имперіи для разрѣшенія офиц. медиц. вопросовъ (напр. по суд.-медиц. экспертизамъ). Въ мин. внутр. дѣлъ *полиціею* завѣдываетъ *деп. полиціи*; завѣдующій полиціею товарищъ министра, по исключенію изъ общаго правила, пользуется, во многихъ случаяхъ, правами самостоятельности, наравнѣ съ *м*-омъ, но *м*., разумѣется, можетъ всегда остановить дѣйствія товарища. Въ вѣдѣніи мин. вн. дѣлъ состоятъ, кр. т.: попеченіе о народ. продовольствіи, общ. призрѣніи, богоугодныхъ заведеніяхъ, городск. общ. *у*-и (по „*хозяйственному д-у*“); наблюденіе за мѣстными крестьянскими учрежденіями (по „*земскому отдѣлу*“); строительная полиція (по „*строительному комитету*“); дѣла о земскихъ учрежденіяхъ (по *д*-у *общихъ дѣлъ*“), медицина общегражд. вѣдомства, статистика.—*Мин. финансовъ* завѣдуетъ доходами и расходами г-а, составляетъ имъ ежегодно *роспись*, наблюдаетъ за правильнымъ исполненіемъ ея, управляетъ госуд. казначействомъ и госуд. долгами и госуд. кредит. учрежденіями, печется о торговлѣ и промышленности, поэтому оно и завѣдуетъ всею желѣзнодорожною тарифною частью; оно наблюдаетъ за обществ. и частными банками. Главное *у*. госуд. кредитною частью поручено особому „совѣту госуд. кредит. установленій“, состоящему изъ предсѣдателя госуд. совѣта, м-а финансовъ, госуд. контролера и 12 сослов. и общ. представителей (на дѣлѣ совѣтъ ограничивается формальнымъ выслушаніемъ годичнаго отчета *м*-а финансовъ объ *у*-и гос. кред. уставовленіями). Въ составѣ „мин. ф.“ теперь образованы еще особый „желѣзно-дорожный деп.“, и коллег. учрежденія: „*совѣтъ по тарифнымъ дѣламъ*“ и „*тарифный комитетъ*“ (изъ представителей различныхъ вѣдомствъ и обществъ) для регулированія тарифовъ на всѣхъ ж. дорогахъ.—Въ *мин. госуд. имуществъ*. состоятъ особые *д*-ы: 1. лѣсной, 2. земледѣлія и промышленности, 3. горный. Въ *мин. путей сообщенія* получилъ большое развитіе „совѣтъ *м*-а“; кромѣ того, при немъ же состоитъ „совѣтъ по желѣзно-дорожнымъ дѣламъ“ (изъ представителей различ. вѣдомствъ и обществъ), для обсужденія проектовъ законовъ и опредѣленія правилъ по *у*-ю ж. дор. Въ *мин. народ. просвѣщ.* все департаментское *у*. сосредоточено въ одномъ *д-ѣ народ. просвѣщенія*. Въ *мин. юстиціи* департам. *у*. о личномъ составѣ, по вѣдомству юстиціи, принадлежитъ „*канцеляріи мин-а*“; производство прочихъ дѣлъ—„*д*-у

мин-а юстиціи". „Совѣта *м*-а" въ мин-ѣ юстиціи не положено, а здѣсь организована „*консультація при мин-ѣ юстиціи*" (изъ оберъ-прокуроровъ сената, особыхъ членовъ и юрисконсультовъ), гл. обр., для составленія мнѣнія, если въ общемъ собраніи сената не состоится большинства для рѣшенія дѣла.—Въ *госуд. контролѣ* различается 1. *производство ревизій* и 2. *утвержденіе ревизіи*. Для производства ревизіи существуютъ *д*-ы: (α) гражданской и (β) военной и морской отчетности, и (γ) желѣзно-дорожный отдѣлъ. Каждымъ управляетъ одинъ *генералъ-контролеръ*; они и самъ госуд. контролеръ въ *у*-іи дѣлами пользуются единоличною властью. Утвержденіе ревизіи происходитъ коллегіально въ „совѣтѣ госуд. контроля" (въ немъ: госуд. контролеръ, его товарищъ, генералъ-контролеры и Высоч. назначенные члены). Совѣтъ постановляетъ свое рѣшеніе большинствомъ голосовъ; госуд. контролеръ рѣшенія отмѣнить не можетъ, но онъ вправѣ перенести дѣло на высшее разрѣшеніе.—Въ *мин. иностр. дѣлъ* товарищъ *м*-а управляетъ всѣми текумими дѣлами мин-ва съ другими вѣдомствами и съ иностр. миссіями. *Канцелярія м-а* производитъ дѣла о сношеніяхъ Россіи съ министрами иностр. дѣлъ заграницей; „*д. внутреннихъ сношеній*" завѣдуетъ дѣлами: объ иностранцахъ въ Россіи, русскихъ за границей (въ Европѣ и Америкѣ) и защитѣ ихъ законныхъ правъ, о консулахъ; „восточный *д.*" вѣдаетъ тѣми же дѣлами (но также и политическими), въ отношеніи къ Востоку.

11. Понятіе о мѣстномъ управленіи и общія свѣдѣнія о значеніи мѣстныхъ установленій. Мѣстное *у.* есть исполненіе функцій госуд. власти повсемѣстно, въ отдѣльныхъ территор. частяхъ г-а, черезъ особые органы и учрежденія, коимъ указанъ опредѣл. районъ мѣстности, которымъ ограничивается ихъ географ. кругъ компетенціи. Мѣстное *у.* составляетъ фактическую необходимость; оно нужно вездѣ. Вопросъ о цѣлесообразной организаціи мѣстныхъ установленій имѣетъ первоклассное значеніе, не только по общимъ раціональнымъ причинамъ, но преимущественно еще и по практическимъ причинамъ первостепенной важности. Власти встрѣчаются съ обществомъ—съ массою его—черезъ органы мѣстнаго *у*-я, и, гл. обр., черезъ низшія мѣста. Для поддержанія престижа госуд. власти, она должна вездѣ на мѣстахъ имѣть достаточное число своихъ слугъ, которые должны обладать достаточною степенью власти и средствами, чтобы охранять обществ. порядокъ и удовлетворять установившимся потребностямъ жизни мѣстнаго общества. Съ другой стороны нужно, чтобы органы власти не могли имѣти возможности разсчитывать на безотвѣтственное бездѣйствіе и превышеніе власти или злоупотребленіе ею.

Эти вопросы получаютъ чрезвычайное значеніе въ тѣсномъ кругу мѣстнаго *у*-я, гдѣ весь ходъ обществ. порядка слагается изъ мелочей и связанныхъ съ ними интересовъ мѣстныхъ обывателей, и гдѣ много людей не въ силахъ отстаивать свои законныя требованія протестами противъ

всѣхъ причиненныхъ имъ маловажныхъ нарушеній со стороны органовъ *у*-я, бездѣйствіемъ или превышеніемъ власти, и т. п. Далѣе. Всѣ почти вѣдомства нуждаются въ мѣстныхъ исполнит. органахъ, хотя и не всѣ столько повсемѣстно, какъ нѣкоторыя. Особенное принципіальное значеніе для гражданской жизни населенія въ мѣстномъ *у*-іи получаютъ тѣ функціи госуд. власти, которыя посвящены заботамъ: о безопасности (полиціи), о народн. продовольствіи, народн. здравіи, путяхъ сообщенія, обществ. призрѣніи, о необходимомъ внѣшнемъ благоустройствѣ въ населенныхъ мѣстахъ (деревняхъ и селеніяхъ), и т. п. Въ этомъ именно ограниченномъ объемѣ мѣстнаго *у*-я, столь важномъ, однако, для общегражданской жизни населенія, и ставится вопросъ о „системахъ цѣлесообразной организаціи мѣстнаго *у*-я“. (Вопросъ этотъ оставляетъ уже въ сторонѣ разсужденія о преимуществахъ коллегіальной и единоличной организаціи власти; они имѣютъ здѣсь второстепенное значеніе). Вопросъ ставится о преимуществахъ, или одной правительств. организаціи мѣстнаго *у*-я, или участія въ ней мѣстнаго общества, или совершенно самостоятельнаго обществ. *у*-я земства, города и селенія. Допущеніе обществ. элемента въ мѣстн. *у*-и получило повсемѣстно бо́льшее или меньшее признаніе, но оно и по формѣ, и по содержанію, и по объему весьма различно; оно особенно почти въ каждомъ г-ѣ. Типами мѣстнаго *у*-я (т. е., гл. обр., со стороны участія обществ. элементовъ въ мѣстн. *у*-и) привыкли считать:

1. *англійское устройство*. Оно основано на томъ, что съ XIV в. *мѣстная полиц. власть и угол. юстиція* завѣдывались въ Англіи „*мировыми судьями*“ (т. е. охранителями мѣстнаго мира „judex pacis“), которые, не имѣя формально ограничен. мироваго участка, пріурочены къ цѣлому графству. А всю полиц. власть и угол. юрисдикцію въ графствѣ они исполняютъ, или 1. *единолично*, или 2. въ *маленькихъ* сессіяхъ, или 3. *особенныхъ* (окружныхъ) съѣздахъ, или 4. въ „*общихъ*“ (*генеральныхъ* по всему графству) съѣздахъ. Множество разновременныхъ законовъ распредѣляютъ между этими разл. съѣздами массу вѣдаемыхъ мировымъ учрежденіемъ дѣлъ полиціи, мѣстныхъ повинностей и угол. суда. *Надзоръ* за законностью дѣйствій мировыхъ судей и съѣздовъ принадлежитъ имперскому суду. Мировой институтъ въ Англіи остается совершенно въ сторонѣ отъ перемѣнъ политики и борьбы партій въ парламентѣ. Мир. судьи назначаются королемъ и во всякое время могутъ быть имъ увольняемы. Но, на дѣлѣ, это не случается. Они принадлежатъ къ мѣстной знати (gentry) и служатъ безплатно. Полнаго *земскаго* самоуправленія въ Англіи нѣтъ; графства остаются *администр.* округами. Новыя задачи общ. благоустройства: народ. образ., строит. часть, народное здравіе, а изъ прежнихъ: общ. призрѣніе и пути сообщенія: получили въ соврем. Англіи устройство въ лицѣ отд. обществ. союзовъ, съ админ. характеромъ; эти союзы избираютъ „собраніе уполномоченныхъ“, которое

назначаетъ управу для *у*-я дѣлами. Исполнит. органы *наемные*; правит. имѣетъ широкій контроль надъ этими обществ. чиновниками. Средняя буржоазія въ этихъ т. наз. boards оказалась не въ силахъ отправлять общ. службу лично, такъ какъ это въ своей сферѣ дѣлаютъ мировые судьи;

2. *французское устройство* мѣстнаго *у*-я. Оно держится на почвѣ строгой централизаціи, ставитъ и дѣйствія мѣстныхъ обществ. органовъ *у*-я въ зависимость отъ правит. единоличныхъ властей; при этомъ и *адм. юстиція* поручена адм. учрежденіямъ, зависящимъ отъ исполнит. власти. Обществ. учр-я мѣстн. *у*-я: въ департаментѣ выборный „*генеральный совѣтъ*“, а въ общинѣ (городѣ и селѣ) *общинный* (муниципальный) *совѣтъ*: рѣшаютъ вопросы мѣстнаго хозяйств. *у*-я, безъ власти дѣлать обязательныя для жителей постановленія. Префектъ (начальникъ въ департаментѣ) и президентъ республики обладаютъ обширнымъ правомъ отмѣнять рѣшенія этихъ совѣтовъ;

3. *нѣмецкое устройство* мѣстнаго *у*-я представляетъ много разновидностей въ общемъ и въ деталяхъ, въ различныхъ г-хъ Германіи и даже въ различныхъ частяхъ одного и того же г-а; иногда мы здѣсь видимъ также сближеніе съ франц. системой. Въ общемъ, нѣмецкая система мѣстнаго *у*-я 1. признаетъ земства и общины, какъ самоуправляющіяся единицы, съ *сеймами* и обществ. собраніями: го́рода, селенія, уѣзда и провинціи, и съ избранными ими *управами*. Они завѣдуютъ въ своемъ районѣ мѣстнымъ обществ. хозяйствомъ и вправѣ установлять правила по предметамъ мѣстной полиціи благосостоянія. И далѣе. Съ этими *управами* соединяется правит. *у.*, въ лицѣ начальника уѣзда (напр. ландрата), и т. д. *Адм. юстиція* организована на началахъ *судебныхъ*.

14. Исторія мѣстнаго управленія въ Россіи.

Мѣстное *у.* въ Р. почти никогда не переставало пользоваться мѣстнымъ обществ. элементомъ въ составѣ учрежденій мѣстнаго *у*-я.

I. Московскій періодъ и въ мѣст. *у*-и не отличался организованной системой и не имѣлъ органическаго законод-а для этой части; но во множествѣ отдѣльныхъ мѣръ и учрежденій господствовали извѣстныя общія начала. Цѣлыми комплектами мѣстныхъ единицъ въ Моск. г-ѣ вѣдали, *въ Москвѣ*, различные областные приказы („четверти“); дѣйствовавшія *на мѣстѣ* уреждения представляли различнаго рода должности: онѣ были или *приказныя* (назначаемыя правит-мъ), или *земскія* (по выбору для разл. должностей; губныя старосты соединяли въ себѣ оба элемента), или *вѣрныя* (кабацкіе и таможенныя головы). Отношенія м. этими разл. должностями не отличались опредѣленностью. Мѣстную адм. единицу составляли очень дробные округи: т. наз. уѣздъ (городъ съ областью); это, вѣроятно, старые судебные округи, куда посылались намѣстники. Уѣздовъ было болѣе ста. Но мѣстное общество не имѣло своей собственной организаціи. Всѣ лучшіе люди стремились въ Москву

на службу, „отъ Моск. царя они ждали службы и всякаго жалованья“. „Старая дружина и будущее дворянство являлись въ ролп приказныхъ людей“. Перевѣсъ въ системѣ мѣстнаго *у*-я пріобрѣло (*въ особенности въ 17 в.*) *приказное* начало; развилась строгая централизація въ отношеніи мѣстнаго *у*-я. Въ половинѣ XVI в. прежніе намѣстники (и волостели) еще повсемѣстны, но они не справлялись съ полицейскими задачами безопасности обществ. порядка, они и не были годны для финансовой администраціи; въ области суда они вызывали всеобщія жалобы. Для огражденія населенія отъ произвольныхъ поборовъ (кормомъ) и для гарантіи правильнаго суда, правит. давало общинамъ *уставныя грамоты*; на судѣ должны были присутствовать старосты и лучшіе люди. Для правильнаго сбора податей и соотвѣтственной раскладки податей и повинностей, правит. не имѣло надлежащихъ средствъ; оно обратилось къ круговой отвѣтственности общины. Постепенно отмѣняя намѣстниковъ, правит. учреждало земскихъ выборн. судей для суда м. крестьянами во всѣхъ дѣлахъ; къ этому присоединилась и полиція безопасности. Вмѣстѣ съ тѣмъ, правит. „пооброчило“, за новыя суд. и губныя учрежденія, жителей поборомъ за доходы, которые п р е ж д е получали намѣстники и волостели. *Губные старосты* избирались изъ мѣстныхъ дворянъ. Но эта „единственная всесословная и всеуѣздная должность“ не укрѣпилась прочно. Въ XVII в. существованіе губныхъ учрежденій уже подвергалось значительнымъ колебаніямъ, но остатки ихъ просуществовали до 1702 г.—Въ XVII в. получаетъ, въ мѣстномъ *у*-п, преобладающее значеніе *воеводы;* онъ съ товарищами вѣдаетъ въ *съѣзжей избѣ* почти всѣми частями мѣстнаго *у*-я; онъ и судья гражд., а равно и по уголовнымъ дѣламъ, гдѣ нѣтъ губныхъ учр-ій. Но *степень власти* воеводы весьма ограниченна, онъ во всемъ зависѣлъ отъ центра—Москвы. Финансовое *у*. тоже подъ надзоромъ воеводы; однако, завѣдываніе имъ правит. не рѣшалось поручить приказному человѣку: финанс. *у*. осталось, по заведенному порядку 16 в., за земскими должностями, обезпеченными отвѣтственностью общины. Во главѣ выборныхъ земскихъ должностей стоялъ *всеуѣздный староста*, за нимъ *земскіе старосты* и цѣловальники (они завѣдывали и мѣстной полиціей); на (особыхъ) губныхъ старостъ возлагались иногда, кромѣ угол. дѣлъ, также и адм. дѣла.

II. Петръ В. создалъ с и с т е м у мѣст. *у*-я, онъ ввелъ однообразное адм. дѣленіе страны: *губерніи*; онъ и ввелъ о б щ і й п о р я д о к ъ *у*-я, создалъ различіе между мѣстными и центральными учр-ми и институтъ гражданской службы и хотѣлъ дать о р г а н и ч е с к у ю с в я з ь приказному и земскому элементамъ въ составѣ мѣстнаго *у*-я. Губерніи сдѣлались всеобщимъ учр-мъ въ *1708 г.* Онѣ упразднили областные приказы. Петръ В. понялъ пользу сильной власти на мѣстѣ. *Губернатору* была присвоена власть прежнихъ приказовъ и воеводы. Но губ-ръ окруженъ коллегіальнымъ учр-мъ: *ландратскими коллегіями*; ихъ избирали

дворяне, въ опредѣл. числѣ для каждаго города. Отдѣльную *судебную* должность исполняли *ландрихтеры*. Особую должность *надзора*, чтобы не нарушались казенные интересы и другіе, исполняли *фискалы*. Губернія была подчинена непосредственно сенату, а при сенатѣ были отъ губерній *губернскіе коммиссары*, для сношеній сената съ губерніей. Ландраты, какъ члены коллегіи, были равны съ губернаторомъ; но это положеніе измѣнилось еще въ 1710 г.: губернія была раздѣлена на *доли*, а начальниками въ нихъ назначались тѣ же ландраты, и, разумѣется— иначе и быть не могло — какъ подчиненные губ-ра. *При* губ-рѣ были оставлены только два ландрата.—Учрежденіе *коллегій* въ 1718 г., естеств. обр., должно было измѣнить положеніе губ. начальства; коллегіи стали между сенатомъ и губ. начальствомъ. Должна была наступить опять бо́льшая централизація; а кромѣ того, съ учрежденіемъ различ. центральныхъ мѣстъ, появилась и потребность имѣть на мѣстѣ свои отдѣльн. и спеціальн. мѣстн. установленія. Таковыя были надзиратель сборовъ—*камериръ*, *казначей* (рентмейстръ), *судебные коммиссары*, *надворные суды*. Камеръ-коллегія даже получила право штрафовать губ-ра.—Кромѣ того выступаетъ на первое мѣсто опять другая должность: губ-я распадалась на *провинціи* (онѣ большею частью равнялись соврем. губерніямъ); начальнику ея „*воевода*“ была въ 1719 г. дана обстоятельная инструкція, она касается почти всѣхъ частей мѣстнаго *у*-я: воевода печется также о развитіи мѣстной промышленности и торговли. Воевода находился въ непосредств. сношеніяхъ съ коллегіями и сенатомъ. Порядокъ іерархич. подчиненности воеводы губ-ру не былъ опредѣнъ; но таже инструкція 1719 г. воеводамъ была разспространена и на губ-ровъ.— *Земскіе коммиссары* замѣнили собою ландратовъ въ доляхъ, ихъ также избирали дворяне; з. ком. взималъ сборы, но, и кр. т., онъ вообще несъ обязанности мѣстной адм-іи. Города получили свое *магистратское* устройство, на началахъ общ. самоуправленія, черезъ выборныхъ, и съ правомъ какъ собств. обществ. хозяйства, такъ и полиціи и суда; надъ магистратами стояли съ 1719 г. коммерцъ-коллегія, вѣдавшая дѣлами купечества, и главный магистратъ. Воевода и губ-ръ *не* должны были вступаться въ городское *у*., но, на дѣлѣ, воспротивляться такому вмѣшательству у городскихъ властей никогда не хватало смѣлости.

Послѣ Петра В., въ 1727 г., послѣдовала извѣстная мѣра объ упрощеніи мѣстнаго *у*-я; оставлены были въ дѣйствіи только губернаторы и воеводы, и имъ были подчинены магистраты; въ 1728 г., вмѣсто магистратовъ, было велѣно быть *ратушамъ*. Воеводы были различ. наименованій: провинціальные, городовые и пригородные (воеводы служили опять безъ жалованья). Злоупотребленіямъ мѣстнаго *у*-я не было конца. (Къ выборной земской службѣ присоединялись новые виды обязанностей, напр., счетчиковъ у губ-ровъ и воеводъ; въ сибирскомъ приказѣ—для пріема, разцѣнки и продажи товаровъ).—Въ массѣ перемѣнъ

въ мѣстномъ *у*-и, отъ 1727 г. до 1762 г., трудно найти какую нибудь систему.

III. Только Екатерина II остановилась на этомъ вопросѣ съ должнымъ пониманіемъ дѣла; она поспѣшила издать *новые штаты* и, по примѣру Петра В., назначила жалованье служащимъ (въ 1763 г.); вскорѣ послѣ этого (въ 1764 г.) было издано „*наставленіе губ-рамъ*“. Губ-ръ названъ „главою и хозяиномъ губерніи“ и поставленъ подъ собственнымъ Ея И. В. и сената вѣдѣніемъ. Здѣсь уже предвѣщена та децентрализація въ пользу мѣстнаго *у*-я, которая завершена въ 1775 г. Права губ-ра опредѣлены въ томъ смыслѣ, какъ права намѣстника въ 1775 г. Коммиссія для составленія проекта новаго уложенія въ 1767 г., не смотря на крайнее разнообразіе желаній, высказанныхъ въ ея средѣ о реформѣ мѣст. *у*-я, выяснила общую черту въ жалобахъ: жаловались на отсутствіе близкаго и скораго суда, на отсутствіе безопасности и тягость повинностей.—Съ 1766 г. продолжали существовать *новыя* должности: (уѣзднаго) предводителя дворянства и городскаго головы, возникшія для избранія депутатовъ въ коммиссію 1767 г.

„*Учрежденіе о губерніяхъ 1775 г.*“—изъ числа важнѣйшихъ госуд. реформъ. Оно дополняется уставомъ благочинія 1782 г. и жалов. грамотами 1785 г. дворянству и городамъ. Императрица хотѣла устранить слѣдующія неудобства бывшаго мѣстнаго *у*-я: обширность губерній, недостаточность учрежденій и смѣшеніе всякаго рода дѣлъ въ этихъ учр-яхъ. Число губерній увеличено до 40. Въ составъ учр-ій былъ введенъ обществ. элементъ. Число учрежденій и ихъ составъ были значительно увеличены, при чемъ *суд. мѣста* (общія и сословныя) отдѣлены отъ адм. функцій, а *адм. функціи* раздѣлены на три части: полицейскую адм (губ. правленіе), финансовую (каз. палата) и полицію благосостоянія (приказъ общ. призрѣнія). Общіе *губ. суды*: угол. палата и гражд. палата (предсѣдатели, совѣтники и асессоры въ нихъ по правит. назначенію). *Совѣстный судъ* былъ коррективомъ для обычнаго порядка суговоренія (по строгой буквѣ закона), онъ долженъ былъ быть органомъ естеств. справедливости. Всѣ *сословные* (выборные) *суды* (они ниже палатъ) устроены въ двухъ инстанціяхъ [1. одинъ для дворянъ (верхній земскій судъ—Oberlandgericht — и уѣздный судъ; 2. одинъ для горожанъ (магистраты); 3. одинъ для крестьянъ (верхняя и нижняя расправа)]. Угол. палата была *ревизіонной* инстанціей для приговоровъ высшей инстанціи сословныхъ судовъ о лишеніи виновнаго жизни и чести. По отношенію губ. правленія, губ-ру была предоставлена единолич. власть *Каз. палатою* завѣдывалъ вице-губ-ръ („поручикъ-правитель“); сюда принадлежало и все *у*. госуд. имуществами, зданіями, госуд. крестьянами—однимъ словомъ все каз. *у*., вмѣстѣ съ тѣмъ и народная перепись (т. е. списки податныхъ лицъ), а наконецъ и самая ревизія счетовъ. *Приказъ общ. призрѣнія* (при участіи обществ. выборныхъ) завѣ-

дывалъ всѣми благотворит. и богоугодными заведеніями, рабочими и смирительными домами и народными школами.

Въ уѣздѣ „*нижній земскій судъ*“ (изъ избранныхъ дворянствомъ *исправника* и двухъ засѣдателей) завѣдывалъ всею уѣздною администраціей, полиціею и хозяйствомъ. — Города получили въ 1785 г. общія думы и шестигласныя думы: *общую думу* избирали на три года обыватели города, раздѣленные на 6 различ. сословн. разрядовъ; *шестигласную думу* избирала общая дума изъ своей среды. Общая дума, на дѣлѣ, перестала даже вовсе существовать. Степень власти думы была самая ограниченная, ея самостоятельность въ распоряженіяхъ самая незначительная; почти всѣ мѣропріятія для городскаго хозяйства и благоустройства зависѣли отъ правит. разрѣшенія.

Особенное характеристическое свойство Екатерининской губ. реформы заключаются: 1. въ учрежденіи *прокурорскаго надзора* при всѣхъ учрежденіяхъ: [былъ одинъ *губ. прокуроръ*; при трехъ старшихъ инстанціяхъ сосл. судовъ были другіе прокуроры, а при всѣхъ прокурорахъ было по два (товарища) *стряпчихъ*; въ уѣздѣ былъ положенъ одинъ уѣздный стряпчій]; 2. въ учрежденіи намѣстниковъ (или ген.-губ-ровъ), по одному на каждую, или на двѣ губерніи; намѣстникъ непосредственно представитель верх. власти въ губерніи. Губ. и уѣздныя мѣста были и безъ того подъ наблюденіемъ губ-ровъ и надзоромъ прокуратуры; но ген.-губ-ръ, дѣлая то же самое, не участвовалъ въ производствѣ дѣлъ, а наблюдалъ за всѣми частями *у*-я, „точное и строгое взысканіе чинилъ со всѣхъ мѣстъ“; на него переносится, гл. обр., контроль за мѣстнымъ *у*-мъ, принадлежащій обыкновенно центральнымъ учр-ямъ; т. е. ген.-губ-ръ сдѣланъ „провинціальнымъ министромъ“, а поэтому съ его должностью связаны: политич. и дискреціонныя функціи, и право обращаться по важнымъ дѣламъ непосредственно къ верховной власти; онъ не только верх. надзоръ и водворяетъ зак. порядокъ, но онъ и знаетъ политич. виды правит-а, Верх. власти, и онъ долженъ дѣйствовать согласно имъ. Ген.-губ-ръ вправѣ прекращать безмѣрную роскошь, мотовство, жестокость. Вся реформа 1775 г. построена на томъ основаніи, что коллегіи „внутр. дѣлъ *у*-я“ подлежали упраздненію, а губ. мѣста подчинялись прямо сенату.

Положенныя основанія *обществ. участія* въ правит. учр-яхъ, на началахъ службы и обязанности, не привились у насъ въ такомъ направленіи, чтобы постепенно изъ этого участія сосдалась сильная активная инціатива для того, чтобы подчинить себѣ, въ значительной степени, самое правит. *у*., какъ это сдѣлали мировые судьи въ Англіи.

Реформы Екатерины II были *при Павлѣ I* измѣнены. При исключительныхъ условіяхъ этого царствованія, въ 1800 г. послѣдовало сокращеніе штатовъ губ. мѣстъ. Въ губерніи оставлены только губ-ръ съ двумя совѣтниками въ губ. правленіи; верхній земскій судъ, губ. маги-

стратъ и обѣ расправы упразднены; угол. и гражд. палаты соединены; весь прокурорскій надзоръ былъ ввѣренъ губ. прокурору. Въ уѣздѣ сохранены: нижній земскій судъ, уѣздный судъ, уѣздное казначейство; въ городахъ, въ 1800 г., вмѣсто магистратовъ, были введены ратуши, какъ части губ. управленія. Для благочинія городскаго были положены или комендантъ, или городничій. Въ *у*-п госуд. крестьянъ, вслѣдъ за реформою устройства удѣльныхъ крестьянъ, при Павлѣ послѣдовало введеніе положенія о волостномъ самоуправленіи. Волостной голова избирался на два года обществами. При Павлѣ I, въ губ-яхъ были устроены *врачебныя управы*.

VI. Адм. децентрализація *у*-я въ губ-іи д. была измѣниться съ учр-мъ министерствъ Подчиненіе губ. мѣстъ мин-вамъ усилилась по разнымъ причинамъ, преимущественно фактическаго свойства; не послѣднее значеніе принадлежало въ ряду этихъ причинъ тому бюрократич. духу, который выработался въ чиновникахъ министерск. деп-овъ и съ ними переходилъ въ губ. учр-ія, гдѣ болѣе способные чиновники и не любили служить. Введеніе мин-въ, въ особенности, измѣнило и значеніе генералъ-губернаторовъ; задачи обоихъ были равныя. Регулированіемъ этого вопроса занялись разносторонне; составлялись различные проекты; а въ 1819 г. была предпринята частная проба на практикѣ съ однимъ изъ проектовъ (графа Гурьева—для пяти губерній). Исполнявшій порученія по этой пробѣ, ген.-губ-ръ Балашовъ, предложилъ, какъ результатъ своего опыта: что „ген.-губ-ры должны быть безпрерывными инспекторами всѣхъ частей *у*-я и, вмѣстѣ съ тѣмъ, главными начальниками полиціи“; а Сперанскій нашелъ одинъ исходъ: онъ предложилъ изъять должность ген.-губ-ра изъ круга *мѣстныхъ* учр-ій и отнести ее къ кругу *госуд.* учр-ій. Въ 1827 г. вопросъ о ген.-губ-рахъ былъ рѣшенъ въ смыслѣ сохраненія этой должности *только* для нѣкот. пограничныхъ мѣстностей (впрочемъ эти исключенія были довольно обильны). Тогда, по общему положенію, главный надзоръ въ мѣстности былъ опять ввѣренъ губ-ру; онъ сдѣлался представителемъ верх. власти въ губ.; онъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, и оставался администраторомъ.

Это положеніе губ-ра выразилось въ новомъ наказѣ губ-рамъ отъ 1837 г., послѣ чего въ 1845 г. впце-губернаторъ сдѣланъ старшимъ членомъ губ. правленія, а „каз. палата“ получила особаго управляющаго. Значеніе губ. правленія тогда же было усилено; коллегія губ. правленія получила въ нѣкот. дѣлахъ значеніе самостоятельнаго рѣшенія. Въ 1837 г. новое мин. госуд. имуществъ учредило себѣ свои мѣстные органы: особыя *палаты госуд. имуществъ* съ „окружными правленіями“; сельскій сходъ состоялъ изъ сельск. должностныхъ лицъ и выборныхъ, по два отъ каждыхъ десяти дворовъ. Въ *нижнемъ земскомъ судѣ въ 1837 г.*, было сдѣлано измѣненіе: введены новые органы мѣстнаго полиц. *у*-я, становые приставы, которые вѣдаютъ своимъ станомъ и живутъ въ уѣздѣ (при своей становой квартирѣ).

Участіе *дворянскихъ выборовъ* для замѣщенія суд. мѣстъ упраздненнаго верхняго земскаго суда, въ 1832 г. замѣнено правомъ дворянъ избирать на должности предсѣдателя и совѣтниковъ палатъ гражд. и улол. суда и совѣстнаго суда. Вообще „дворянство сохранило черезъ свои выборы участіе почти во всѣхъ отрасляхъ *у*-я“. Въ виду такого значенія дворянскихъ выборовъ и прежней неурядицы на нихъ, въ 1832 г. было ограничено право всѣхъ дворянъ на равное участіе во всѣхъ дѣлахъ дворянскаго собранія: право это сохранено только за лицами съ опредѣл. имуществ. и служебнымъ цензомъ. — Значеніе *городскаго думскаго у*-я измѣнилось введеніемъ новыхъ учр-ій: комитета городскихъ повинностей, строительной коммиссіи и коммиссіи квартирной повинности; въ нихъ также участвовали выборныя лица города. Часть пожарная оставалась всегда въ вѣдѣніи полиціи.—

Учр. о губ. 1775 г. почти не касается порядка веденія мѣстнаго хозяйства и благоустройства (порядка раскладки и управленія сборами и мѣстными земскими повинностями: квартирной, дорожной, подводной, народнаго продовольствія). Только XIX в. выдвинулъ эти вопросы: разновременно, отъ 1805 г. по 1850 г. были организованы, для различныхъ отраслей этихъ дѣлъ, особыя коммиссіи и комитеты съ участіемъ сословныхъ представителей (во всѣхъ) отъ дворянства, (въ большинствѣ также и) отъ купечества и (въ нѣкоторыхъ также) отъ мѣщанства.

V. Освобожденіе крестьянъ отъ крѣпостной зависимости, въ связи съ новыми стремленіями и взглядами въ 60-хъ годахъ, повлекло за собою цѣлый рядъ адм. реформъ, въ которыхъ преобладаетъ принципъ всесословности или безсословности. Самое *крестьянское сословіе*, живущее селеніями, требовало адм. устройства; устроены были: община и волость и особыя губ. и уѣздныя учр-я, для сельско-крестянск. у-я. *Уѣздный исправникъ* получилъ вскорѣ (въ 1863) иной характеръ: раньше его избирало дворянство; теперь онъ назначается правит-омъ. Почти немедленно послѣдовало и самая существ. реформа въ *у*-и уѣзда и губерніи: въ 1864 г. было издано „*положеніе о земскихъ учрежденіяхъ*“. Оно организуетъ земское представительство („земскія собранія“) изъ всѣхъ классовъ населенія, на началахъ имуществ. ценза; поручаетъ земству завѣдываніе мѣстнымъ земскимъ хозяйствомъ, на началахъ собственнаго распоряженія (само*у*-я), въ предѣлахъ положенной компетенціи и опредѣленной степени власти. Земское самоуправленіе, введенное въ 34 (т. наз. „земскихъ“) губ-хъ отмѣнило тѣ различныя коммиссіи и комитеты въ уѣздахъ и губ-хъ, которые въ XIX в. возникали для завѣдыванія различными сторонами мѣсти. земск. хозяйства. Земство, завѣдующее этимъ хозяйствомъ самостоятельно, измѣнило весьма существенно прежнее значеніе губ. администраціи: губ-ра и губ. правленія, изъ вѣдомства коихъ эти дѣла теперь ушли; „приказъ обществ. призрѣнія“ былъ вовсе упраздненъ; его дѣла присоединены къ земск. учр-ямъ. Въ такомъ

же родѣ построена *реформа городскаго у-я 1870 г.*, введенная до сихъ поръ уже почти повсемѣстно. Городская дума есть учр. безсословное; она управляетъ на началахъ самоуправленія, имѣетъ право, съ согласія губ-ра, издавать обязательныя для жителей города постановленія о благоустройствѣ; прежнее значеніе губ-ра и губ. правленія по *у*-ю городовъ весьма существенно измѣнилось. Нынѣ *новый поворотъ* въ мѣстномъ *у*-и совершенъ своеобразнымъ учр-мъ „участковыхъ земскихъ начальниковъ“: они соединяютъ полицейскую власть надъ крестьянами съ судеб. властью, въ небольшомъ объемѣ юридикц. компетенціи, надъ всѣми жителями ихъ участка (здѣсь можно видѣть нѣкоторое подражаніе вѣковому институту мировыхъ судей въ Англіи, пріобрѣвшему свое извѣстное значеніе, благодаря особеннымъ соціальнымъ условіямъ).

VI. Соврем. устройство мѣстн. учр-й 1. по общему положенію обходится безъ ген.-губ-ровъ; 2. раздѣляется *а.* на правит. учр-ія губ-іи и уѣзда и *б.* на учр-ія обществ. *у*-я (самоуправленія) земства (губ. и уѣзднаго) и общины (города, селенія и волости); 3. правит. мѣстныя учр-я суть общія: губ-ръ, губ. правленіе, исправникъ и т. д., б. отдѣльныя (каз. палата и др.); в. спеціальныя (по дѣламъ военнаго *у*-я и др.); 3. кромѣ того организованы въ губ-іи и уѣздахъ различныя смѣшанныя присутствія по разнымъ дѣламъ мѣстнаго *у*-я: изъ коронныхъ должностныхъ лицъ разныхъ вѣдомствъ и общественныхъ представителей. (см. стр. 43).

13. Должность генералъ-губернатора. Г.-губ-ры называются также *главными начальниками губ-ій.* Законъ различаетъ: *1.* г.-губ-ровъ въ мѣстностяхъ, управляемыхъ по общему учрежденію; *2.* г.-губ-ровъ на Кавказѣ, Туркестанѣ, Привислянскомъ краѣ и въ Сибири, для которыхъ существуютъ особыя положенія. Г.-губ-рамъ по общему учрежденію, въ 1853 г., дана инструкція, кот. и понынѣ сохраняетъ свою силу. Но должность г.-губ-ра не положена какъ регулярная и повсемѣстная, а поэтому, напр., и за отсутствіемъ г.-губ-ра изъ своихъ губ-ій, исправленіе его должности *не* поручается кому либо изъ прочихъ чиновъ по опредѣл. старшинству (какъ это въ прочихъ случаяхъ необходимо), но оно или вовсе никому не передается, или передается только по особому назначенію самой Верх. власти. *3.* Особеннымъ образомъ, въ новѣйшее время, еще оттѣнена должность *временныхъ* г.-губ-ровъ, дѣйствующихъ по особой инструкціи отъ Верх. власти. По общему положенію, г.-губ-ръ (п. 1) не завѣдуетъ какою либо опредѣл. отраслью *у*-я, онъ и не имѣетъ особыхъ исполнит. органовъ; онъ всегда вступается только въ особенныхъ и чрезвычайныхъ случаяхъ: онъ „главный блюститель точнаго исполненія законовъ и распоряженій высшаго правит-ва по всѣмъ частямъ *у*-я во ввѣренномъ ему краѣ“, „пользы г-а“, „неприкосновенности верховныхъ правъ самодержавія“ [II (1) 415]. Г.-губ-ръ постоянно и тщательно печется о благѣ жителей, непрестанно ревизуетъ всѣ дѣйствія мѣстъ и лицъ, предупреждаетъ и прекращаетъ все противное пользѣ

общей и несообразное съ видами верховнаго правит-а, „извѣстными ему, какъ лицу полнымъ довѣріемъ Государя Императора облеченному“ (ib. 417). Инструкція затѣмъ болѣе подробно развиваетъ эти наставленія. Она обязуетъ г.-губ-ра обращать особенное вниманіе: на основы нравственности, трудолюбіе людей, воспитаніе юношества; „чтобы молодые дворяне не находились во вредной праздности, но посвящали себя службѣ госуд.“ (ib. 419); на народное здравіе и продовольствіе, на народно-хозяйственное процвѣтаніе края во всѣхъ отношеніяхъ; г.-губ-ръ „преслѣдуетъ со всею строгостью законовъ ядебничество и лица, возбуждающія къ неправильнымъ жалобамъ и ложнымъ доносамъ“, и т. д.

Въ числѣ своихъ обязанностей надзора за всякимъ порядкомъ, г.-губ-ръ наблюдаетъ, въ особенности, и за строгимъ сохраненіемъ м. служащими надлежащей дисциплины; на открывающіяся вакансіи онъ вправѣ предлагать центральному правит-у извѣстныхъ ему кандидатовъ, и такія ходатайства, безъ особыхъ причинъ, не должны оставаться безъ уваженія (443).—Однако, дѣйствія г.-губ-ра ни въ чемъ не измѣняютъ установл. порядка *у*-я; онп не парализуютъ дѣйствія центральн. учр-ій. Во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ и заботахъ г.-губ.-ръ сообразуется съ законами и съ компетенціей учрежденій; чрезвычайную власть г.-губ-ръ получаетъ только въ случаѣ установленія исключительн. положенія: усиленной или чрезвычайной охраны. Затѣмъ, вообще о чрезвычайныхъ случаяхъ, разрѣшеніе которыхъ превышаетъ власть г.-губ-ра и власть центр. учр-ій, г.-губ. представляетъ Верх. власти.—Какъ главный блюститель порядка и общей пользы въ краѣ, на мѣстѣ, г.-губ-ръ поставленъ между центр. учр-ми и губ. властями, а поэтому, для принятія новыхъ мѣръ и особенныхъ распоряженій центр. властями, относительно края, обязательно требуется соображеніе г.-губ-ра по дѣлу; кр. т., и вообще сношенія „губ. управленія“ съ центр. учр-ми подлежатъ просмотру и свѣдѣнію г. губ ра.—На всѣ штатныя должности въ „канцеляріи г.-губ-ра“ назначаетъ *самъ* г. губ-ръ (470).

14. Должность губернатора. Она есть повсемѣстная во всѣхъ губерніяхъ; въ нѣкот. мѣстностяхъ ей присвоены особыя названія; къ типу этой же должности принадлежитъ и должность *градоначальника*, въ нѣкот. городахъ. Должность губ-ра должна всегда исполняться, а поэтому, въ случаѣ невозможности для губ-ра исполнять ее, она по закону замѣщается временно другимъ, закономъ опредѣленнымъ, лицомъ.—Губ-ръ названъ *хозяиномъ* и *начальникомъ* губерніи, ввѣренной ему Высоч. властью (494). „Дѣйствіемъ данной ему власти губ ръ“ обязанъ охранять повсюду обществ. спокойствіе, безопасность всѣхъ и каждаго и соблюденіе всякаго законнаго порядка. Но онъ, т. не менѣе, лишь *исполнитель* и *оберегатель* законовъ и зак. порядка и съ этою властью заботится о возвышеніи благосостоянія края. Губ-ръ поэтому имѣетъ: 1. надзоръ за всѣми гражд-го вѣдомства адм. учр-ми и должностн. лицами въ

губ-іи, 2. ревизію таковыхъ, на основаніи особыхъ зак. постановленій. Въ частности на него возложено и общее наблюденіе за ходомъ и направленіемъ первоначальнаго обученія въ народныхъ школахъ. Въ случаяхъ замѣч. нарушеній или уклоненій кого либо отъ надлежащаго образа дѣйствій, губ-ръ принимаетъ мѣры или самъ, или сообщаетъ начальству по вѣдомству. Губ-ръ наблюдаетъ: за правильнымъ обнародованіемъ законовъ въ губ іи; за хорошимъ замѣщеніемъ губ. должностей, зависящихъ отъ губ. учр-ій, поэтому губ-ру въ случаяхъ такихъ назначеній или переводовъ принадлежитъ право *veto*, если онъ усмотритъ въ нихъ неудобства; равнымъ обр., и представленія о такихъ лицахъ къ награжденію по службѣ восходятъ въ мин-ва не иначе, какъ черезъ губ-ра (513) —Въ частности, въ вѣдѣніи губ-ра и подчинени ему состоитъ вся полиція и дѣйствія для водворенія порядка и усмиренія бунтовъ; губ-ръ вправѣ требовать помощи войска для этой цѣли [II (1) 541 (86) прилож.); онъ и вправѣ вообще закрывать собранія разн. допущенныхъ и утвержд. собраній и обществъ, если они обнаружатъ что либо противное госуд. порядку и нравственности, донося объ этомъ *м*-ру вн. д. (и подлежащему центр. вѣдомству 547).—Въ отношеніи народнаго продовольствія губ-ръ, на общемъ основаніи, д. бдительно слѣдить: за исполненіемъ обществами и учр-ями своихъ повинностей и обязанностей по этому дѣлу, на основаніи законовъ, и затѣмъ, чтобы свободѣ торговли хлѣбомъ и другими жизненными припасами не воздвигалось препятствій, и чтобы не было перекупа жизн. припасовъ и непомѣрнаго возвышенія цѣнъ на нихъ (550); въ этомъ случаѣ губ ръ, очевидно, долженъ дѣйствовать предупредительными мѣрами своей полиц. власти, а далѣе угол. преслѣдованіемъ стачешниковъ.—Губ ръ, въ частности, надзираетъ за исправнымъ исполненіемъ госуд. и мѣстныхъ повинностей. Далѣе. Всѣ сиротскіе дома, больницы, богадѣльни, дома для умалишенныхъ и т. п. учр-я, (хотя бы и учрежденныя частными лицами, но) поступившія въ обществ. вѣдѣніе, подчинены губ-ру, кот. вправѣ требовоть исполненія въ нихъ всего, согласно уставу учр-я (570). Освидѣтельствованіемъ сумасшедшихъ и безумныхъ, въ особ. губ. присутствіи, распоряжается губ-ръ. По соглашенію съ попечителемъ учебн. округа, губ ръ разрѣшаетъ, обществамъ и на частныя пожертвованія, открывать техническія училища (ремесленныя и др.), съ курсомъ не свыше соотвѣтствующаго уѣзднымъ училищамъ (572). Губ ръ имѣетъ въ частности надзоръ за каз. палатою и утверждаетъ нѣкот. изъ ея дѣйствій; подобное отношеніе принадлежитъ губ ру также и къ палатѣ госуд. имуществъ, а также къ акцизному *у*-ю и къ учр-ямъ земск. и городск. само*у*-я. Въ этихъ и другихъ случаяхъ, губ-ръ входитъ въ непосредств. распоряженія, для возстановленія порядка, только въ случаяхъ, закономъ опредѣленно указанныхъ; а тамъ, гдѣ ему такая власть не предоставлена, онъ доноситъ по порядку ближайшему начальству винов-

ныхъ и т. д., по инстанціямъ и до центр. учр ій (591-2), если ближайшее начальство не приняло должныхъ мѣръ. Чтобы имѣть непосредственныя точныя свѣдѣнія о порядкахъ, состояніи и должностн. лицахъ губ-іи и, на мѣстѣ, убѣдиться въ удовлетворительности порядка *у*-я, губ-ръ обязанъ, какъ можно чаще, объѣзжать свою губернію; въ II (1) помѣщенъ и подробный наказъ о томъ, на что ревизія губ-ра д. обращать особенное вниманіе; но и эти правила только повторяютъ то, что вообще вытекаетъ изъ общихъ началъ компетенціи и степени власти губ-ра. За каждый истекшій годъ губ-ръ представляетъ общій отчетъ о состояніи губ-іи и *у*-и оною Государю Императору.

Губ-ры подлежатъ взысканіямъ за неисполненіе своихъ обязанностей, превышеніе власти или злоупотребленія ею, только по Высоч. повелѣнію. Поводомъ къ возбужденію отвѣтственности губ-ра служитъ также и неумышленное, но неоднократно повторявшееся нарушеніе имъ зак. порядка (633, 14). Губ-ръ обязанъ строго смотрѣть, чтобы въ бумагахъ отъ его имени и въ перепискѣ подвѣдомственныхъ ему лицъ и мѣстъ были сохранены всѣ надлежащія приличія, сообразныя съ достоинствомъ дѣлъ службы и удаляемы всякія поводы къ вреднымъ для оной пререканіямъ раздраженію и къ напрасному умноженію дѣлопроизводства (647).

При губ-рѣ состоятъ: 1. штатные и сверхштатные чиновники для особыхъ порученій, назначаемые самимъ губ-ромъ; 2. канцелярія для производства опредѣл. дѣлъ [особенныхъ и экстренныхъ. II (1) 659]; 3. чиновники для испытанія или кандидаты на полицейскія мѣста (662).

15. Градоначальники. Ихъ теперь оставлено 4 [въ Петерб., Одессѣ, Керчи-Еникалѣ и Севастополѣ (II (2) учр. градон. (87) 1)]. Въ П., С. и О. градоначальства обнимаютъ территорію города, въ К. къ *у*-ію градоначальства принадлежатъ также и другія мѣстности [II (2), учр. гражд. 4]. *Учр. о С-П. градоначальствѣ* изложено въ „общихъ“ губ. учр-яхъ [въ II (1)]; учр. *у*-я прочихъ градоначальствъ отнесено къ „особеннымъ“ губ. учр-ямъ въ II (2). *С-П. градонач.*, въ отношеніи къ *у*-ію столицею, имѣетъ всѣ права губ-ра; онъ управляетъ ею въ адм. и полиц. отношеніяхъ [II (1) 474]; онъ состоитъ въ ближайшемъ подчиненіи товарища министру внутреннихъ дѣлъ, завѣдывающаго полиціей, но подъ начальствомъ самого министра [II (1) 479 (87)]. При С-П. *градонач.* состоятъ различ. полиц. учрежденія, въ томъ числѣ *1.* „отдѣленіе по охраненію обществ. безопасности и порядка“; инструкція для него утверждается министромъ внутр. д. [II (1) 431 (87) прим. 4] и *2.* „совѣщательное присутствіе“ изъ опредѣл. чиновъ полиціи [II (1) 484]; нѣкот. постановленія присутствія по суднымъ дѣламъ (о преданіи суду чиновъ полиціи, о наложеніи опеки на недворянъ, о высылкѣ изъ столицы безпаспортныхъ) о б я з а т е л ь н ы для градоначальника (485).

Въ прочихъ градоначальствахъ *градонач. не* сравненъ съ губ-ромъ. Онъ по служ. положенію ниже губ-ра. Но губ-ръ той губерніи уже не

имѣетъ никакого начальства въ городѣ съ градонач-мъ. Функціи *градонач*-а особо перечислены [II (2) (86) 8] въ 17 пунктахъ: Онъ главный начальникъ полиціи, *на правахъ губ-ра*, въ особенности въ тѣхъ различныхъ спеціальныхъ отношеніяхъ (карантина, заграничныхъ паспортовъ и т. д.) кот. возникаютъ изъ положенія портовыхъ городовъ [II (2) учр. град. (86) 11]; это, на дѣлѣ, его главное назначеніе. Онъ, кр. т., заботится о процвѣтаніи торговли и мореплаванія (въ предѣлахъ власти губ-ра), имѣетъ надзоръ за присутств. мѣстами. *Часть казенная* (и судная) изъята отъ вѣдомства *градонач.* [II (2) 12]. Въ отношеніи къ город. обществ. *у*-ію *градонач.* замѣняетъ во всемъ функціи губ-ра, и въ этихъ городахъ учреждены особыя „присутствія“ по город. дѣламъ подъ предсѣдательствомъ градонач-а [II (1) гор. полож. 11^2. 11^3.].

16. Губернское правленіе. Оно продолжаетъ называться „высшимъ въ губ-іи мѣстомъ, управляющимъ оною въ силу законовъ ‚именемъ И. В.“ (665). Значеніе *г. п.* (губ. правленія) существенно измѣнилось реформами: земскою, городскою и судебною. Отношеніе *г. п*-я къ земск. и городск. хозяйству совершенно прекратилось въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ введены эти новыя учр-я. Суд. реформа отняла у *г. п*-я. его прежнія разнаго рода суд. функціи по казеннымъ и исполнительнымъ дѣламъ. *Г. п.* состоитъ подъ начальствомъ („предсѣдательствомъ“) губ-ра изъ („*членовъ*“-) совѣтниковъ и ассесора; эти члены засѣдаютъ въ „общемъ присутствіи *г. п* я“ по всѣмъ дѣламъ; *прочіе* члены общаго присутствія *г п* я суть: губ. врачебн. инспекторъ, губ. инженеръ, (его помощникъ) губ. архитекторъ и губ. землемѣръ; они участвуютъ въ засѣданіяхъ *г. п*-я, каждый по принадлежности, по дѣламъ строительнымъ, межевымъ, или по врачебной части.—*Канцелярія г. п*-я подчинена вице-губ-ру. Она раздѣлена на отдѣленія; всѣ члены *г. п*-я завѣдуютъ, каждый, однимъ изъ этихъ отдѣленій; врач. инспекторъ, губ. инженеръ и землемѣръ—по своей спеціальности; послѣдніе три члена *г. п*-я имѣютъ, кр. т., общій по губ-іи надзоръ за своимъ вѣдомствомъ.—Общее присутствіе *г. п*-я имѣетъ свою особую канцелярію подъ *у*-мъ секретаря *г. п*-я (Чиновники *г. п*-я, кромѣ членовъ его, назначаются къ должности губ-ромъ).

Г. п. дѣйствуетъ на пространство одной губ-іи. Оно подчинено губ-ру, власть котораго въ *г. п.*, гл. обр., единоличная; *г. п.* есть при немъ мѣсто для производства дѣлъ, относящихся къ *у*-ю губ-ра; нѣкот. опредѣл. дѣлами вѣдаетъ „канцелярія губ-ра“. Далѣе. Подобно тому, какъ въ организаціи мин-въ, такъ и въ *г. п*-и: 1. дѣла простаго исполненія (простыя адм-ыя), не требующія сужденія по существу, предоставляются окончательному разрѣшенію начальниковъ отдѣленій (т. е. членовъ *г. п*-я), а въ нѣкоторыхъ случаяхъ вице-губ-ра (726. 725). Губ-ръ же долженъ ревизовать дѣлопроизводство *г. п*-я, по меньшей мѣрѣ, ежегодно (809), но, конечно, вправѣ вступаться въ его дѣла непо-

средственно и во всякое время. *2.* Дѣла т. наз. *судныя* (дѣла о взысканіяхъ съ служащихъ въ вѣдомствѣ *г. п*-я, дѣла по сомнѣнію въ законахъ) рѣшаются безповоротно по большинству голосовъ присутствія *г. п* я (720). *3.* Губ-ръ имѣетъ право предложить сужденію *г. п*-я и всѣ другія дѣла, по собств. усмотрѣнію, но рѣшающій голосъ принадлежитъ во всѣхъ такихъ дѣлахъ безъ исключенія ему одному (732); лишь нѣкоторыя изъ этихъ дѣлъ (адм-хъ), тѣ „по коимъ въ самомъ ихъ пониманіи или образѣ рѣшенія и исполненія м. б. разность взглядовъ“ (721-2), обязательно предлагаются на обсужденіе *г. п*-я: сюда относятся, м. п., дѣла по опекамъ, запрещеніямъ (поскольку они въ вѣдѣніи адм-іи), сложеніе недоимокъ; дѣла по образованію общ. банковъ и ссудныхъ кассъ, утвержденію таксъ на каз. лѣса, назначаемые къ вырубкѣ, по технико-полиц. надзору за постройками разныхъ вѣдомствъ. (Впрочемъ, перечисленіе этихъ предметовъ болѣе лишь примѣрное). По всѣмъ предметамъ, обсуждавшимся въ *г. п*-іи, всѣ участвовавшіе въ присутствіи члены его отвѣчаютъ за предложенное правленіемъ рѣшеніе; поэтому несогласные съ рѣшеніемъ большинства члены должны представить письменно изложенныя *особыя* мнѣнія свои II (1) 730.—*Власть г. п*-я опредѣляется, какъ „власть полицейская, въ высшемъ значеніи“. II (1) 667 перечисляетъ въ 52 пунктахъ дѣла, которыя принадлежатъ къ компетенціи *г. п*-я. Мы видѣли, что собств. говоря, эта „власть полиц. въ высшемъ смыслѣ“ присвоена одному лицу—губ-ру.

Жалобы на *г. п.*, по дѣламъ адм., приносятся въ сенатъ, въ шести- или трехмѣсячный срокъ (813).

Въ *дѣлопроизводствѣ г. п*-я, за вѣрность и точность исходящихъ бумагъ, отвѣчаетъ дѣлопроизводитель отдѣленія и членъ *г. п*-я, завѣдующій отдѣленіемъ (806-7). Въ *г. п*-іи д. б. ежедневно трое дежурныхъ, и въ *г. п*-іи „назначается особая и приличная комната для просителей“; „вице-губ-ръ обязанъ выходить каждый разъ, когда потребуется, въ просительскую комнату“. 816-19. Прп *г. п*-іи: 1. состоитъ *архивъ*; для его разбора установлены особыя правила; 2. издаются, не менѣе одного раза въ недѣлю, „*губ. вѣдомости*“, для обнародованія по губ-іи: законовъ и распоряженій правит-а, распоряженій мѣстныхъ властей, для различныхъ оффиціальныхъ публикацій и вызововъ. Подписка на губ. вѣд. обязательна для поименно названныхъ мѣстъ въ губерніи (759).

17. Казенная палата (*к. п.*) есть мѣсто финанс. *у*-я; она губ. учр. для *счетоводства* по приходу и расходу казенныхъ суммъ, для дѣлъ т. наз. *ревизскихъ* (завѣдыванія списками податныхъ состояній и приписки къ обществамъ) и для дѣлъ по производству торговъ [II (1) 848] для подрядовъ. *К. п.* сама не взимаетъ никакихъ сборовъ (863), и, безъ ассигнованія мин-ва фин., она не допускаетъ ни „самомалѣйшаго расхода ни по какой части“ (868); но ей принадлежитъ ближайшій надзоръ за казначействами; *к. п.* во всемъ поступаетъ на точномъ основаніи за-

коновъ, не имѣя никакой собств. финансовой власти; каз. подряды до 5000 р. утверждаетъ *к. п.* сама; свыше до 10000 р.—губ ръ; (*у.* госуд. имуществами и акцизное *у.* отдѣлились отъ вѣдомства *к. п*-ы, первое въ 1837, второе въ 1861 г.). *К. п*-ою управляетъ „управляющій *к. п*-ю“; онъ начальникъ и власть единоличная (854). Въ частности, онъ самъ непосредственно не завѣдуетъ какимъ либо отдѣленіемъ палаты; для этого палата раздѣлена на три отдѣленія (851); каждымъ отдѣленіемъ управляетъ „начальникъ отдѣленія“; управляющій имѣетъ надзоръ за всѣми и во всякое время вправѣ лично вступиться въ производство дѣлъ.—*К. п.* подчиняется сенату и мин-ву фин., а отъ другихъ высшихъ учр-ій не принимаетъ указовъ и повелѣній (880); но законныя требованія начальниковъ губ-й *к. п.* обязана исполнять безъ споровъ и противорѣчій (881); она и представляетъ губ ру ежегодно перечневыя вѣдомости о числѣ дѣлъ рѣшенныхъ и нерѣшенныхъ (892).—Изъ управляющаго *к. п*-ю и начальниковъ отдѣленій въ ней составляется, для коллегіальнаго рѣшенія опредѣл. дѣлъ, „общее присутствіе“; эти дѣла суть, м. пр., торги на подряды и уничтоженіе разныхъ погашенныхъ контрамарокъ и испорченныхъ бланковъ каз. *у*-я. Нѣк. другія дѣла тоже подвергаются коллегіальному обсужденію (наложеніе взысканій, преданіе суду, сложеніе недоимокъ) но рѣшаются управляющимъ; а о несогласномъ съ нимъ мнѣніи общаго присутствія или котораго либо изъ членовъ его, управляющій доноситъ въ министру финансовъ 849. 850. 879.

18. Управленіе госуд. имуществъ имѣло по положенію 1837 г. обширную организацію; оно вѣдало многомилліоннымъ населеніемъ г-а (госуд. крестьянами); въ 1866 г. госуд. крестьяне перешли на общее положеніе *у*-я сельскимъ населеніемъ. *У.* гос. имущ. (*у. г. и.*) получило значеніе части финансоваго *у*-я. Его главная задача есть *у.* госуд. лѣсами (кромѣ друг. госуд. имуществъ). Этотъ хозяйств. характеръ *у*-я *г. и.* объясняетъ особенность его положенія въ томъ отношеніи, что организація *у. г. и.*, бывши, въ 1866 г., для испробованія опыта, предоставлена мин-ву гос. имущ., до сихъ поръ, по большей части, регулируется мин. инструкціями; это относится и къ порядку и распредѣленію занятій въ *у. г. и.* (923), къ порядку подчиненности и отвѣтственности, къ веденію окладныхъ и счетныхъ книгъ, отчетовъ и вѣдомостей (928). Начальникъ *у*-я есть „управляющій госуд. имуществами“ (926), ему подчинены лѣсные ревизоры, чиновники особыхъ порученій, землемѣры и другіе чины (921; прод. 86 г.).

19. Акцизное управленіе. Это особое учр. положено, или на одну губернію, или, въ нѣкот. случаяхъ, на двѣ; оно организовано послѣ отмѣны откупа въ 1861 г. и устроено *совершенно* бюрократически. Оно вѣдаетъ надзоромъ за правильнымъ поступленіемъ положенныхъ акцизныхъ сборовъ съ крѣпкихъ напитковъ, табаку и сахарнаго песку; равн. обр. оно выдаетъ патенты. Чины акцизнаго вѣдомства имѣютъ право

ревизовать мѣста производства предметовъ, обложенныхъ акцизн. сборомъ, и мѣста продажи таковыхъ предметовъ. Въ случаѣ нарушенія акцизныхъ правилъ, упр-щій или налагаетъ денежный штрафъ (но тамъ, гдѣ введены миров. учр-ія, штрафованный мож. не подчиниться штрафу, тогда дѣло переходитъ къ судьѣ), или возбуждаетъ суд. преслѣдованіе (Уст. о питейн. сборѣ, изд. 87 г., ст. 654. 657. 32-33). Все (мѣстное) „акциз. *у.*“ распадаетъ на губ. (или областное) и окружное; оно подчинено „управляющему акцизными сборами“, при немъ ревизоры, техники и чиновникъ по судебной части (самъ *у*-щій и эти чины назначаются министромъ фин., всѣ прочіе чины акц. *у*-я—управляющимъ; ib. 21). Акцизнымъ надзоромъ въ уѣздахъ завѣдуетъ „окружное *у.*“, по одному на нѣсколько уѣздовъ); начальникъ въ округѣ „*надзиратель*“ акциз. сборами; его „помощники“ завѣдуютъ обыкновенно однимъ уѣздомъ; кр. т., положены контролеры и надсмотрщики (18). „Упр-щій обязанъ ежегодно объѣзжать уѣзды, для наблюденія на мѣстахъ за исполненіемъ правилъ устава о питейномъ сборѣ“ и другихъ акцизахъ (45). Окр. акц. *у.* „сосредоточивается въ надзирателѣ (котораго назначаетъ и увольняетъ самъ упр-щій; 61. 21). Надзиратель (или его помощники) и выдаетъ самыя свидѣтельства на производство винокуренія, пивоваренія и под. и патенты на заводы и производство питейной продажи, по предъявленіи надлежащихъ разрѣшеній другихъ мѣстъ и властей (63). Акц. надзоръ, въ подлежащихъ случаяхъ имѣетъ право: собств. властью конфисковать и продать питья, съ которыми нарушены акц. правила, и временно пріостановить дѣйстіе завода и отобрать патентъ (36). Сопротивленіе и оскорбленіе акц. чинамъ признается за явное нарушеніе гос. порядка (26). Губ-ръ не вмѣшивается въ дѣйствія акц. *у*-ій по хозяйсв. части (она зависитъ отъ распоряженій министра фин.), но за интересами казны и правильнымъ по закону соблюденіемъ таковыхъ чинами акц. *у*-ія губ-ръ обязанъ наблюдать; и онъ имѣетъ также по акциз. дѣламъ право ревизіи, наравнѣ съ акциз. чинами (94).

20. Контрольная палата. *К. п.*, отдѣльно отъ казен. палаты, организована въ 1865 г. и дѣйствуетъ, до настоящаго времени, по изданнымъ тогда еще временнымъ правиламъ. Каждая *к. п.* дѣйствуетъ на одну губ-ію (Волынская губ. присоединена къ Кіевской). Завѣдываніе *к. п.*-ою подчинено „*управляющему*“; при ней состоятъ (его помощникъ и) *ревизоры*. „Старшіе ревизоры“ съ управляющимъ (и его помощникомъ) составляютъ для опред. дѣлъ „*общее присутствіе*“.—*К. п.* наблюдаетъ (за сохранностью и) правильнымъ движеніемъ денежныхъ (и матеріальныхъ) капиталовъ казны. Независимо отъ этого, она еще и составляетъ особыя соображенія о выгодности хозяйств. операцій (903). Изъ свойствъ предмета вѣдѣнія *к. п.*-ы и вытекаютъ тѣ основанія, на которыхъ должны были быть построены порядокъ подчиненія *к. п.*-ы и порядокъ коллегіальнаго начала въ *к. п.*-ѣ: 1. *К. п.* во всѣхъ своихъ дѣйствіяхъ под-

чиняется госуд. контролеру (911. 914) и, только посредствомъ его, *к. п.* м. б. подвергаема отвѣтственности. Губ-ръ ни въ какія дѣйствія палаты не вмѣшивается, а только имѣетъ право доносить по начальству о замѣченныхъ упущеніяхъ или неправильностяхъ. 2. „Общее присутствіе *к. п*-ы", не производя отдѣльныхъ операцій контрольной ревизіи, обсуждаетъ коллегіально почти всѣ прочіе вопросы, обусловливающіе сужденіе и заключеніе (916). Но во всѣхъ случаяхъ разногласія „управляющаго *контр. п*-ою" съ „общимъ присутствіемъ" онъ можетъ перенести дѣло для обсужденія въ „совѣтъ госуд. контроля".

21. Общее присутствіе губ. правленія, каз. палаты, *у*-я госуд. имуществами и (гдѣ она есть) палаты угол. и гражд. суда [I (1) 75.—II (1) 459. 504. 699]. 1. *Ген.-губ-ръ*, при полученіи новаго общенароднаго узаконенія, м. созвать такое общее присутствіе для „уваженія" узаконенія. Если присутствіе *единогласно* признаетъ законъ „неудобнымъ", оно мож. объ этомъ представить сенату. „Но въ случаѣ подтвержденія отъ Верх. власти", имѣетъ быть чинимо непремѣнное и безмолвное исполненіе". I (1) 75. *2. Губ-ръ* приглашаетъ общее присутствіе, „въ случаяхъ важныхъ и чрезвычайныхъ, встрѣтивъ сомнѣніе и недоразумѣніе въ смыслѣ законовъ". Присутствіе рѣшаетъ *большинствомъ голосовъ* вопросъ о томъ, настоитъ ли такое сомнѣніе или недоразумѣніе, а если нѣтъ, то: въ чемъ должно состоять исполненіе; поэтому и чинится исполненіе, а о послѣдовавшемъ рѣшеніи присутствія, и въ томъ и въ другомъ случаяхъ, доносится сенату 699. II (1).—Объ „особомъ присутствіи для торговъ на отдаваемое въ оброкъ или отчуждаемое казен. имущество" въ губ. городѣ, подъ предсѣдательствомъ губ-ра, см. VIII (1) уст. о каз. оброч. статьяхъ (изд. 76), ст. 32.

22. Уѣздное полицейское управленіе (*У. п. у.*). Оно дѣйствуетъ на пространствѣ уѣзда (въ городахъ уѣзда и въ уѣздѣ). Всѣ губ. города и нѣкот. особо поименованные другіе: города, мѣстечки и посады, имѣютъ особое „городское полиц. *у.*" *У. п. у.* составляютъ: уѣзд. *исправникъ*, его помощникъ и засѣдатели отъ сословій; они вмѣстѣ образуютъ, въ опредѣлен. случаяхъ, „общее присутствіе *у. п. у*-я". Полиціей въ отдѣльн. частяхъ (станахъ) уѣзда, подъ начальствомъ исправника, завѣдуютъ „исполнит. чиновники": *становые приставы*; число становъ въ уѣздѣ измѣняется лишь по Высоч. повѣленію; границы стана мож. измѣнять губ-ръ. Въ помощь становымъ приставамъ учреждены *урядники*, которыхъ по станамъ распредѣляетъ исправникъ. По просьбѣ общ. учр-ій или частныхъ лицъ, министръ внутр. дѣлъ можетъ разрѣшить, за ихъ счетъ, назначеніе приставовъ, надзирателей и урядниковъ сверхъ штата, въ тѣхъ мѣстахъ, для которыхъ ихъ будутъ просить [II (1) (86) 1285.—ib. 1293, прил. I]. Наравнѣ съ урядниками, названы нижними чинами уѣздной полиціи: *сотскіе* (они имѣютъ опредѣл. участокъ стана—сотню), и *десятскіе* (въ селеніи); должности сотскихъ и десятскихъ исполняютъ

жители селенія, посада или мѣстечка, какъ повинность, или по найму; назначен. содержаніе полагается имъ отъ общества.—Кр. т., въ волости и селеніи полиц. власть принадлежитъ еще волостному правленію, волостному старшинѣ и сельскому старостѣ; и они „по дѣламъ полиціи въ зависимости отъ *у. п. у*-я“: они исполняютъ по такимъ дѣламъ всѣ законныя требованія чиновъ уѣздной полиціи [1296. 1293. (86), прил. I. 11].

23. Городская полиція. Ее составляетъ: 1. „городское полиц. *у*“ (*г. п. у.*), состоящее изъ *полиціймейстра* и его помощниковъ, которые, вмѣстѣ съ „членами“ отъ города (городской думы), составляютъ „общее присутствіе *г. п. у*-я“; общее присутствіе рѣшаетъ нѣкот. опредѣл. дѣла. *Г. п. у*-ю подчинена пожарная команда, въ которой, въ каждомъ губ. городѣ, положенъ брандмейстръ; исполнит. чиновники гор. полиціи суть: *городскіе приставы*, ихъ помощники и полиц. *надзиратели*. Нижніе чины *г. п. у*-я („полиц. служители“ и „разсыльные“) составляетъ полиц. команду [II (1) (86). 1293]. Для обѣихъ столицъ положены особыя правила организаціи полиціи.

Компетенція полиціи опредѣляется одинаково для городовъ и уѣздовъ. Полиція не управляетъ и не судитъ; она органъ исполнительный: наблюдаетъ за скорымъ и точнымъ исполненіемъ обществ. порядка, согласно законамъ и уставамъ, предписаніямъ начальства и, въ нѣкот. случаяхъ, исполняетъ судеб. приговоры. Въ частности она наблюдаетъ за внѣшнимъ порядкомъ и благоустройствомъ, охраняетъ условія безопасности, предупреждаетъ и пресѣкаетъ случаи, нарушающіе ее (1322); лицъ, оказывающихъ явное и насильственное сопротивленіе требованіямъ полиціи, она беретъ, въ опредѣл. законами случаяхъ, подъ стражу. Объ употребленіи полиц. чинами въ дѣло оружія установлены особыя правила.—Ближайшіе начальники полиціи полиціймейстеръ (въ городѣ) и исправникъ (въ уѣздѣ), а вся полиція непосредственно подчинена губернатору и губ. правленію (1331).—II (1) 1323 *подробно* перечисляетъ дѣйствія полиц. *у*-я, составляющія его кругъ компетенціи. Но кр. т., еще *особый наказъ* чинамъ и служителямъ *уѣздной* полиціи (отд. I: обязанности уѣздной полиціи вообще, ст. 1379—1431; отд. II: особенныя обязанности уѣздн. исправника, ст. 1432—1451; отд. III: особ. обязан. становыхъ приставовъ, ст. 1452—1469; отд. IV: особ. обязан. нижнихъ чиновъ и служителей уѣздной полиціи, ст. 1470—1501) подробно наставляетъ объ отдѣльныхъ предметахъ, на которые полицейскіе чины должны обращать вниманіе, и о порядкѣ дѣйствія въ различныхъ случаяхъ; здѣсь, въ значит. степени, повторены постановленія „устава предупрежденія и пресѣченія преступленій и проступковъ“. Наказъ, разумѣется, не могъ исчерпать всѣхъ сторонъ предмета, которыя могутъ обнаружиться на дѣлѣ.

Общія присутствія какъ городскаго, такъ и уѣздн. полиц. *у*-я

имѣютъ одинаковыя функціи; эти функціи относятся къ обсужденію и рѣшенію, большинствомъ голосовъ, опредѣл. дѣлъ, которыя не относятся къ исполнит. полиціи, а къ взысканіямъ съ нижнихъ чиновъ полиціи, жалобамъ на чины полиціи, къ распоряженію хозяйств. суммами, и под. Принятіе чрезвычайныхъ полиц. мѣръ также обсуждается въ общемъ присутствіи, но исправникъ или полиціймейстеръ можетъ и не имѣть времени соблюсти это условіе; и, во всякомъ случаѣ, онъ можетъ дѣйствовать по своему, подъ личною отвѣтственностью.

24. Казначейства суть губернскія, уѣздныя и мѣстныя [II (1) (86) 1565]. Начальникъ казначейства (*к.*) есть *казначей;* онъ единоличная власть и отвѣчаетъ за всякую цѣлость и исправность по *к*-у: всѣ выходящія бумаги изъ *к*-а подписываются казначеемъ. *К.* производитъ выдачи суммъ госуд. казначейства, и въ условленныхъ случаяхъ, также земства и гор. общества (1572-3), согласно точнымъ смѣтамъ и въ установленныя сроки. *К.* принимаетъ взносы за счетъ госуд. казначейства и, по особому условію, земства и городск. обществъ. Допускается также принимать взносы и за другія казначейства.—*К.* производитъ продажу разныхъ бандеролей, герб. бумаги и т. п. каз. предметовъ, м. проч., напр., желѣзныхъ аршиновъ. *К.* выдаетъ торгов. и промысл. свидѣтельства и билеты (и плакатные паспорты) и разсылаетъ бланки оныхъ въ городскія управы (1570). Въ кладовыя *к*-а мог. быть отдаваемы на временное храненіе вообще казенныя и обществ. суммы (1595, прпл.).—Опредѣленіе штатовъ казначействъ и подробностей дѣлопроизводства предоставлено министерству финансовъ.—При казначействахъ открываются, на основ. особыхъ правилъ, городскіе сберегательныя кассы. 1574. *К.* можетъ производить переводы частныхъ денегъ.—Въ *к*-ѣ хранится одинъ экземпляръ поданныхъ къ ревизіи сказокъ о числѣ душъ, состоящихъ по городу и уѣзду. Въ *к*-ѣ должно быть выставлена таблица о количествѣ податей и другихъ сборовъ, вносимыхъ въ пользу „госуд. казны“ и казны земскихъ и иныхъ повинностей (1581).—Если къ сроку не будутъ сдѣланы взносы съ имѣній и земель, кромѣ крестьянскихъ надѣловъ, *к.* передаетъ вѣдомость о недоимкахъ мѣстной полиціи (1585).—Казначей подчиненъ непосредственно каз. палатѣ; указы онъ также принимаетъ отъ губ-ра и губ. правленія (1620). Губ. *к.* дѣйствуетъ на весь уѣздъ губ. города.

25. Смѣшанныя присутствія по разнымъ предметамъ мѣстн. управленія. Они почти всѣ возникли въ связи съ реформами послѣднихъ двухъ царствованій. Ихъ обще-госуд. значеніе весьма различное. И предметы ихъ вѣдомства весьма различны; больш. частью съ ними соединена нѣкот. адм. юрисдикція. По своему личн. составу они отличаются тѣмъ, что таковой *смѣшанный*: въ него входятъ лица, состоящія на коронной службѣ *у-я* по губ.-іи (обыкновенно губернаторъ, управляющій каз. палатою и др.), и лица, занимающія должности по сословному или обществ. избранію

(предводители дворянства, гор. головы, предсѣдатели земск. управъ), или *особо* для этого назначенныя собраніями. Соотношеніе въ численности обоихъ элементовъ въ составѣ отдѣльныхъ присутствій различное. Бо́льшая часть смѣшанныхъ присутствій въ двухъ инстанціяхъ: *губ.* присутствіе и *уѣздное* присутствіе. Въ большей части губ. присутствій предсѣдатель (первое лицо въ губ-іи) губ-ръ, въ большей части уѣздныхъ присутствій предсѣдатель (первое лицо въ уѣздѣ) уѣздный предводитель дворянства.

Въ числѣ отдѣл. „смѣш. присутствій“: I. къ *суд. предметамъ* относятся: 1. поуѣздная „коммиссія по составленію очередныхъ списковъ присяжныхъ засѣдателей“ [у.с.у. 97 (прод. 87)]. Въ этой многочислен. коммиссіи изобилуютъ суд. вѣдомство и обществ. представительство. Предсѣдатель въ ней есть уѣздный предводитель дворянства. Изъ общихъ списковъ лицъ, повинныхъ нести обязанность присяжныхъ засѣдателей [у. с. у. 89 (прод. 87)], *коммиссія* производитъ выборъ, по внимательномъ обсужденіи, въ какой мѣрѣ каждое лицо способно, по своимъ нравств. качествамъ и другимъ причинамъ, къ исполненію обязанностей присяжнаго засѣдателя. На неправильное внесеніе въ *списки* очередныхъ присяжныхъ засѣдателей жалоба приносится окружному суду (ib. 106). Въ западныхъ губ-яхъ *списки* представляются губ-ру, который вправѣ снять съ него по усмотрѣнію всякое лицо. 2. „Присутствіе для освидѣтельствованія умалишенныхъ“. Къ врач. отд-ію губ. правленія присоединяются: губ-ръ, вице-губ., членъ и прокуроръ отъ окружн. суда, почетный миров. судья; кр. т., смотря по званію освидѣтельствуемаго, губ. и уѣзд. предводители дворянства или друг. представители. Рѣшеніе по освидѣтельствованію крестьянъ есть окончательное; рѣш. объ освидѣт. лицъ друг. званій посылается на ревизію сената [X (1) 374]. 3. Губ. „попечительные о тюрьмахъ комитеты“ и уѣздныя „отдѣленія“ ихъ имѣютъ не только одинъ благотворительный характеръ, но для успѣшнаго исполненія своей цѣли они имѣютъ и надзоръ и распорядительную власть. [XIV. уст. о содержащихся подъ стражей (изд. 1886 г.), ст. 89. 56. 59. 73. 83. 84. 88. 111). *Губ. комитетъ* состоитъ изъ нѣсколькихъ вице-президентовъ (обязательно: губ-ра и архіерея; мог. б. и другіе) и директоровъ, которые по представленію вице-президентовъ, утверждаются Государемъ Императоромъ (65-67). Съ нѣкот. должностями связано званіе директора комитета. Глав. основаніе комитета: исправленіе нравственности заключенныхъ (89); онъ заботится о улучшеніи физич. и нравств. состоянія арестантовъ; ему отдаются въ распоряженіе отпускаемыя на содержаніе заключенныхъ въ тюрьмахъ деньги (56) и онъ заботится о правильномъ содержаніи и размѣщеніи арестантовъ въ мѣстахъ заключенія и наблюдаетъ за всякимъ порядкомъ въ тюрьмахъ и при отправленіи арестантовъ въ путь; ближайшее завѣдываніе тюрьмой принадлежитъ смотрителю, который подчиненъ комитету (83). Директоры комитета

снабжаются особымъ билетомъ на входъ въ мѣста заключенія (73), и обыкновенно м. директорами распредѣляются занятія по разнымъ предметамъ обязанностей комитета (106); замѣтивъ на мѣстѣ неисправности, директоры не дѣлаютъ тамъ сами никакихъ распоряженій; таковыя зависятъ исключительно отъ комитета, к-му *дир.* дѣлаетъ свои сообщенія (88). Непокорныхъ арестантовъ комитетъ (и отдѣленіе) можетъ сажать въ карцеръ отъ 1 до 6 дней (84). Комитеты и директоры ходатайствуютъ въ подлежащихъ учр-яхъ о скорѣйшемъ окончаніи дѣлъ о лицахъ уже долго арестованныхъ (85). Комитеты *рѣшаютъ* всѣ *дѣла коллегіально*, по большинству голосовъ присутствующихъ директоровъ (94). Если губ-ръ (предсѣдательствующій вице-презид.) не согласенъ съ рѣшеніемъ комитета и соглашеніе не мож. состояться, то дѣло переносптся къ министру внутр. дѣлъ (95). Уѣздныя отдѣленія комитета имѣютъ такое же назначеніе какъ и губ. комитеты; въ уѣздн. отдѣл. предсѣдательствуетъ „старшій директоръ“ (90. 94). Женскимъ комитетамъ (въ столицахъ) и ихъ отдѣленіямъ (въ губ. городахъ) не присвоены распорядит. функціи, а своими представленіями они обращаются черезъ свою предсѣдательницу къ губ-ру (91). 4. „Оцѣночныя коммиссіи“ состоятъ: *уѣздныя* подъ предсѣдат. уѣздн. предводителя дворянства и *городскія* подъ предсѣдат. губ-ра въ *губ.* городахъ, а городск. головы въ прочихъ. Онѣ опредѣляютъ стоимость отчуждаемаго, въ силу Высоч. повелѣнія, для обществ. пользы, недвижимаго имущества.

II. Къ *финансовымъ* предметамъ относятся: 1. губ. и уѣздныя „податныя присутствія“ (*губ.* подъ предсѣдательствомъ управляющаго каз. палаты; уѣздныя—податнаго инспектора). Въ губ.присутствіи, кромѣ предсѣдателя, и членовъ общаго присутствія *каз.* палаты, по 2 представителя отъ земства, городской думы и купечества; изображаются только гильдій купцы губ-іи. Въ уѣздномъ податн. присутствіи, кромѣ предсѣдателя, по 3 представителя отъ земства и города [V, особ. прил. уст. под. IV. (89). 6. 8]. Члены присутствія избираются на 3 года. *Губ. подат. присут.* завѣдываетъ дополнительнымъ процентнымъ и раскладочнымъ съ торгов. и промышл. предпріятій сборомъ въ губ-іи, который, въ законодат. порядкѣ, назначается общею суммою на каждую губ.; губ. подат. присут. распредѣляетъ этотъ сборъ между уѣздами (5-7. 20); *уѣздныя* присутствія распредѣляютъ его по уѣзду (21). Утвержденіе раскладки въ уѣздѣ зависитъ отъ губ. присутствія (27. 29), которое и вѣдаетъ правильнымъ поступленіемъ дополнительнаго процент. сбора (35). При затруднительн. положеніи данное предпріятіе мож. б. освобождаемо отъ раскладки. Объ уѣздн. раскладкѣ оповѣщаются всѣ обложенныя ею предпріятія, которымъ дается мѣсячный срокъ на отзывъ, если они пожелаютъ заявить свое несогласіе (23-6). Уѣзд. присутствіе мож. уважить эти замѣчанія и сдѣлать исправленія, но и самые отзывы всегда передаетъ въ губ. присутствіе (27). Копіи съ постановленій губ. подат. присут.

сообщаются губ-ру; если онъ не согласенъ съ чѣмъ либо, то онъ сообщаетъ объ этомъ министру финан. въ семидневный срокъ (31). Жалобы на постановленія губ. под. присут. подаются въ мѣсячный срокъ мин-ру фин., отъ котораго зависитъ ихъ окончат. разрѣшеніе (32). Всякія подробности *у*-я дополнит. сборомъ опредѣляются инструкціями министра фин.; онѣ д. б. распубликованы въ собраніи узакон. и распоряж. правит-а (30). Также министру фин. принадлежитъ „ближайшее разрѣшеніе всѣхъ вопросовъ, могущихъ возникнуть по исполненію сихъ правилъ“ (36). **2.** Въ 1885 г. губ. и уѣздныя „распорядительныя комитеты“ опять введены также и въ губ-яхъ съ земскими учр-ями, для завѣдыванія земскими повинностями: по военному постою, подводною, (отчасти) дорожною. **3.** Губ. и уѣздныя „по питейнымъ дѣламъ присутствія“ состоятъ подъ предсѣдательствомъ: губернское—самаго губ-ра, уѣздное—уѣздн. предводителя дворянства; въ городахъ эти дѣла принадлежатъ самой город. думѣ (уст. о питейномъ сборѣ 400. 402). Разрѣшеніе на открытіе заведеній для раздробительной торговли крѣпкими напитками даютъ уѣздн. по пит. дѣл. присут., или дума. Это разрѣшеніе не требуется для пивныхъ лавокъ и заведеній, торгующихъ только на вынось (399. 445. 446). Съ соблюденіемъ опредѣл. правилъ, уѣздн. по п. д. присут. мож. не допустить излишняго числа питейныхъ заведеній (449. ср. и 456). По своему усмотрѣнію уѣздн. присутствіе можетъ устранить изъ питейныхъ заведеній сидѣльцевъ и ненадежныхъ приказчиковъ (430). Всѣ опредѣленія уѣздн. по питейнымъ д. присутствія могутъ б. обжалованы въ *губ.* по п. д. прпсут. (401). Кр. т., въ подлежащихъ случаяхъ отъ губ. присут. зависитъ утвержденіе (401) *постановленій* уѣздн. присутствій и гор. думы по питейнымъ дѣламъ [о закрытіи заведенія, хотя бы и злоупотребленія содержателя его на судѣ *не* были доказаны, но „вызываютъ общее неудовольствіе мѣстныхъ жителей (143); о мѣрахъ и правилахъ, которыя д. б. соблюдаемы, чтобы питейн. заведенія дѣйствовали въ предѣлахъ ихъ правъ и „чтобы *трактирныя* заведенія не служили исключительно для распивочной продажи. 442].—Присутствію и город. думѣ, вообще, принадлежитъ надзоръ за правильнымъ производствомъ раздробительной торговли крѣпкими напитками (440). *По протесту* нѣкот. опредѣл. членовъ уѣздн. присутствія (предводителя дворянства, или исправника, или акциз. чиновника) на опредѣленіе присутствія, дѣло переходитъ въ губ. присутствіе; а по протесту губ-ра пли упр-щаго акц. сборами на постановленіе губ. присутствія, дѣло передается министру фин., кот. по дѣлу сносится съ министр. внутр. д. или съ другими подлеж. вѣдомствами.

Прочія „смѣшанныя присутствія“ относятся къ слѣдующимъ предметамъ:

Ш. Завѣдываніе охраненіемъ лѣсовъ, на основаніяхъ „положенія о сбереженіи лѣсовъ, 4. 4, 88“, возлагается въ каждой губ. на „лѣсохрани-

тельный комитетъ“ [VШ (1), уст. лѣс. 1, примѣч. (89) прил. 24]. Отъ *л. к*-а зависитъ: признаніе лѣсовъ защитными и утвержденіе плановъ хозяйства на такія лѣса; остановка и отмѣна опустошительныхъ вырубовъ, грозящихъ лѣсу разстройствомъ, и др. (29). Заявленія о необходимости признать данный лѣсъ защитнымъ или подлежащимъ сбереженію для охраненія верховьевъ рѣкъ, *л. к.* принимаетъ только отъ земск. управъ и *у*-ій: путями сообщ., удѣловъ и государств. имуществъ (30). *Л. к.* назначаетъ для надзора за лѣсами особые чины, даетъ имъ инструкціи и уполномочиваетъ ихъ на возбужденіе суд. преслѣдованія противъ нарушителей положенія о сбереженіи лѣсовъ. Эти чины мог., во всякое время, обозрѣвать лѣса (46). На постановленія *л. к*-а жалобы подаются министру госуд. имуществъ, кот. разрѣшаетъ ихъ по соглашенію съ министромъ внутр. д., а въ опредѣл. случаяхъ—съ министрами юстиціи, или И. Двора, или путей сообщ. (43).

IV. Надзоръ за соблюденіемъ на фабрикахъ и заводахъ должнаго благоустройства и порядка: губернское начальство осуществляетъ при содѣйствіи „*губ.* по фабричнымъ дѣламъ присутствія“; въ немъ предсѣдатель губ-ръ, а въ числѣ прочихъ членовъ въ немъ участвуютъ также по одному представителю отъ губ. земства и городск. думы. [XI (2)] уст. промышл. 48. 49]. Присутствіе имѣетъ обширную распорядительную власть и нѣкот. юрисдикцію. Оно издаетъ обязат. постановленія о мѣрахъ для охраненія жизни, здоровья и нравственности рабочихъ, во время работъ и помѣщенія ихъ въ фабричныхъ зданіяхъ; оно рѣшаетъ дѣла о опредѣл. нарушеніяхъ завѣдующихъ фабриками; принимаетъ жалобы на чиновъ фабричной инспекціи и, если нужно, отмѣняетъ ихъ распоряженія (ib. 52). На опредѣленіе присутствія (кромѣ наложенія штрафовъ до 100 р.) дозволено принести жалобу министру фин., который разрѣшаетъ жалобу по соглашенію съ министромъ внутр. дѣлъ.

V. Губ. и уѣзд. „училищные совѣты“, подъ предсѣдательствомъ губ. и уѣздн. предводителей дворянства, изъ чиновъ учебн. вѣдомства и представителей обществ. *у*-я, заботятся о благосостояніи первоначальнаго обученія; *права власти* совѣта заключаются въ томъ, что разрѣшеніе на открытіе народныхъ училищъ частнымъ лицамъ, обществамъ и земству даетъ уѣздн. предводитель дворянства, по соглашенію съ инспекторомъ народн. училищъ; совѣтъ назначаетъ учителей, отставляетъ ихъ отъ должности и вправѣ закрывать существующія училища по причинѣ безпорядковъ и вреднаго направленія. Жалобы на уѣздный учил. сов. подаются въ губернскій училищный совѣтъ; а на него въ сенатъ.

VI. Особенно выдѣляются изъ числа смѣшанныхъ присутствій, по своему общему и госуд. значенію: *1. губернское* и *уѣздныя* „по воинскимъ дѣламъ присутствія, (въ нѣкот. городахъ положены еще отдѣльныя *городскія* по в. д. присутствія); *2.* „губ. по городскимъ дѣ-присутствія; 3. губ. и уѣздныя по крестьянскимъ дѣламъ присут-

ствія, и 4. „предназначенные замѣнить эти послѣднія (по мѣрѣ введенія реформы земскихъ участковыхъ начальниковъ) „уѣздные съѣзды“ и „губернское присутствіе“. О пунктахъ 2, 3 и 4-мъ рѣчь впереди, въ изложеніи крестьянскихъ и городскихъ учр-ій. Уѣздн. и городск. по воинскимъ дѣламъ присутствія производятъ, на основаніи „устава о воинской повинности“, освидѣтельствованіе и пріемъ лицъ, подлежащихъ отбыванію воинской повинности; губ. присутствіе есть высшая инстанція надъ уѣздными и городскими. Жалобы на губ. присутствія подаются въ сенатъ (по I-му деп.).

26. Спеціальныя учрежденія мѣстнаго управленія.

1. Мѣстное *у.* православной церкви раздѣлено на *епархіи* (которыя совпадаютъ съ губерніями, кромѣ немногихъ исключеній въ прибалтійскихъ губ-яхъ и Ц. Польскомъ). Епархія ввѣряется епархіальному *архіерею*, подъ непосредственнымъ начальствомъ котораго *духовная консисторія* (*к.*) производитъ дух. *у.* и дух. судъ (уст. дух. конс. 1. 148). *К.* состоитъ только въ вѣдѣніи синода (2). *К.* вѣдаетъ въ районѣ епархіи тѣми же дѣлами, которыя принадлежатъ синоду во всей Имперіи. *Членовъ консисторіи* изъ лицъ духовныхъ архіерей представляетъ какъ къ назначенію, такъ и къ увольненію синоду. *Секретарь консисторіи* назначается и увольняется также синодомъ, по представленію оберъ-прокурора синода. Завѣдываніе производствомъ дѣлъ въ *к*-іи распредѣляется архіереемъ между членами *к*-и (каждый изъ нихъ получаетъ ствой столъ. 295); ближайшій надзоръ за канцеляріей во всѣхъ отношеніяхъ и отвѣтственность за правильностью дѣлопроизводства возлагаются на секретаря (296); онъ (или столоначальникъ) и докадываетъ дѣла въ присутстіи *к*-и, а въ случаѣ разногласія присутствія или неправильнаго сужденія, секретарь указываетъ зак. способъ разрѣшенія дѣла. Журналъ присутствія съ особыми мнѣніями представляется на утвержденіе архіерея; *к.* есть для архіерея только совѣщательное учр., но полученіе мнѣнія *к*-и для архіерея обязательно (328-30). Архіерей можетъ свое право: утверждать рѣшенія *к*-и: также препоручить своему викарію и даже самой консисторіи (331. 332). Въ опредѣл. случаяхъ рѣшенія *к*-іи поступаютъ на утвержденіе синода (гл. обр-, о расторженіи брака, 256; объ учрежденіи новыхъ самостоятельныхъ приходовъ 92. Для приговора *к*-и надъ священнослужителемъ, лишающаго его сана, *не* требуется утвержденія синода; но осужденный можетъ жаловаться въ синодъ. 171).

2. Мѣстное *у.* военнаго вѣдомства. Вся имперія раздѣлена, въ настоящее время, на 12 *военныхъ округовъ*, каждый округъ имѣетъ свою отдѣльную военно-окружную организацію, какъ для фактическаго контроля надъ войсками на мѣстѣ ихъ пребыванія, такъ и для военно-хозяйственнаго *у-я*. Округомъ завѣдуетъ *командующій войсками*, при немъ состоятъ: 1. особыя *окружныя учр-ія* для различныхъ отдѣловъ

военнаго мин-ва, т. е., окружныя управленія: интендантское, военно-медицинское, артиллерійское и инженерное; 2. *окружный штабъ* и 3. (высшее въ округѣ установленіе по хозяйств. дѣламъ) *окружный совѣтъ*. Въ каждомъ округѣ положено по одному военно-окружному суду. Въ каждой губерніи завѣдуетъ надзоромъ за войсками *губ. воинскій начальникъ*.—**3**. Мѣстное *у.* учебнаго вѣдомства раздѣлено на 12 *учебныхъ округовъ У.* округомъ ввѣряется *попечителю учебнаго округа*. Въ большинствѣ губ-ій ближайшій надзоръ за первоначальнымъ обученіемъ и городскими училищами принадлежитъ особому для всей губ-іи *директору народныхъ училищъ* и (подчиненнымъ ему) *инспекторамъ*.—**4**. Мѣстное *у.* почтъ и телеграфовъ, по новѣйшей реорганизаціи, соединено въ рукахъ общаго для обоихъ учр-ій начальства; округá суть перваго и 2-го разряда; опредѣленіе пространства округовъ зависитъ отъ министра внутр. дѣлъ [XII (1) уст. почт. (86) 10]; предположены 32 *у-я почтово-телеграфныхъ округовъ*. Во главѣ округа поставленъ *начальникъ;* онъ подчиненъ глав. *у*-ю почтъ и телеграфовъ при мин-ѣ внутр. д., а въ округѣ онъ бюрократич. начальникъ (ib. 11. 12). „Начальникъ губ. почт. конторы поставленъ особо (12). Пріемъ и передача почт. и телеграфной корреспонденцій производится „почтово-телеграфными" *конторами и отдѣленіями* и „почтовыми" станціями. Ими завѣдуютъ отдѣльные начальники конторы или отдѣленія (ib. 54).—**5**. Мѣстн. *у.* вѣдомства путей сообщенія раздѣлено на 10 *округовъ;* въ каждомъ устроено по одному *окружному правленію*, въ которомъ состоитъ *начальникъ окруж. правленія*; [XII (1) уст. пут. сообщ. (86) 3. 19]. Окруж. правленіе завѣдуетъ „водяными сообщеніями" и тѣми сухопутными, кои состоятъ въ вѣдѣніи мин. пут. сообщ. [т. е. госуд. дорогами, ib. 1 и XII (1) уст. пут. сообщ. 11], въ окр. правленіи полагается *общее присутствіе*, которое приравнено къ губ. правленіямъ [XII (1) 22]. Окр. прав. вѣдаетъ массою хозяйств. и технич. дѣлъ; они требуютъ обсужденія, а поэтому для нихъ признана обязательность коллегіальнаго рѣшенія въ „общемъ присутствіи", равно какъ и для дѣлъ *судныхъ* о гражд. процессахъ окр. правленія и о преданіи суду служащихъ (23 и примѣч. по прод. 86 г.). Каждый округъ раздѣляется на нѣсколько *отдѣленій*, а послѣднія на *дистанціи*, съ „начальниками".

27. Сословныя учрежденія. Таковыя получаютъ свое начало и обширное развитіе при Екатеринѣ II; въ обѣихъ „жалов. грамотахъ" 1785 г. дворянство и городское населеніе получили свои сословныя учр-ія, значеніе которыхъ было радикально измѣнено реформами прошлаго царствованія. Сословныя учр-ія имѣютъ: дворянство (поуѣздно и въ каждой губерніи); мѣщане-ремесленники (въ каждомъ городѣ); купечество; сельскіе обыватели (по селеніямъ и волостямъ). Значеніе этихъ сословныхъ учрежденій различное. *Дворянство* составляло свободную сословную корпорацію; оно было организовано, какъ политическая опора монархіи; ея главная функція заключалась въ избраніи значительной

части должностныхъ лицъ для губ. и уѣздныхъ правительств. учр-ій. *Мѣщане и ремесленники* составляютъ тяглыя общества, въ которыхъ лица этихъ сословій д. б. приписаны (къ какому либо общ.) и гдѣ они д. удовлетворять разнымъ повинностямъ. На нихъ лежитъ обязанность призрѣнія своихъ сообщественниковъ, впавшихъ въ крайнюю бѣдность. На купеческомъ обществѣ такая обязанность *не* лежитъ, но оно имѣетъ права корпораціи и можетъ составлять сборы съ членовъ общества. Сословное устройство *крестьянъ* въ Россіи есть самое обширное, какое, вообще, быть можетъ. Сословныя учр-я у крестьянъ совпадаютъ съ admin. *у*-мъ крестьянскихъ поселеній. Но такое выдѣленіе „сельскихъ обывателей“ въ особую admin. организацію не руководствовалось сословными тенденціями, а соображеніями цѣлесообразнаго устройства своеобразнаго быта и *у*-я этой самой значительной массы всего населенія г-а.—*Исторію дворянскихъ установленій*, въ частности, можно начинать съ учрежденія должности (уѣзднаго) предводителя дворянства въ 1765 г., назначеннаго для руководства выборовъ дворянскихъ депутатовъ въ коммиссію 1767 г. Въ дворянскихъ наказахъ въ коммиссію дворянство часто проситъ о томъ, чтобы быть „корпусомъ“, обществомъ и имѣть точно изъясененныя права и преимущества; наказы касаются и различныхъ правъ по *у*-ю. Въ „сословно-приказной“ губ-іи 1775 г. дворяне и получили широкое участіе въ избраніи должностныхъ лицъ въ мѣстныхъ учр-яхъ. Жалов. грамота сообщила дворянству права корпораціи и опредѣлила личныя преимущества дворянъ. Созданныя тогда учрежденія дворянскаго сословія сохранились до настоящаго времени. (Павелъ I уничтожилъ дворянскіе выборы; при Александрѣ I они были опять возстановлены). Чтобы парализовать вредное вліяніе, какъ тогда говорилось, „благородной черни“ на двор. выборахъ, было сдѣлано ограниченіе въ правѣ голоса на выборахъ въ дворянскихъ собраніяхъ, въ 1832 г. Но, тѣмъ не менѣе, выборы всетаки сохранили характеръ раздачи должностей бѣднѣйшимъ дворянамъ, для доставленія имъ средствъ содержанія.

28. Губернскія и уѣздныя собранія дворянства.

Дворяне каждой губ-іи составляютъ отдѣльн. двор. общество (IX. 77), которому „дозволяется составлять собранія“ „губ. и уѣздныя“, („обыкновенныя“, черезъ 3 года, и, кр. т., „чрезвычайныя“). Обыкнов. уѣздныя собранія (изъ дворянъ даннаго уѣзда) собираются за 3 мѣсяца до обыкнов. губ. двор. собранія; (въ губ. городѣ дворянство мож. имѣть свой домъ. 93).—Обыкн. *уѣзд. двор. собр.* разсматриваетъ дворянскіе списки уѣзда и выбираетъ одного дворянина для ревизіи отчетовъ по губ. двор. кассѣ.—Главный предметъ *обыкн. губ. двор. собраній* состоитъ въ выборѣ дворянствомъ изъ своей среды достойнѣйшихъ, для служенія въ разныхъ закономъ опредѣл. должностяхъ (141. Это теперь почти исключительно сословныя должности); обыкн. губ. собраніе повѣряетъ дворянскую родословную книгу по губерніи и выслушиваетъ до-

кладъ о дворянахъ, неявившихся въ собраніе, и о причинахъ ихъ неявки; (явиться въ собраніе считается обязательнымъ; закон. причины неявки указаны); отсутствующихъ безъ зак. причины губ. собраніе (большинствомъ $^2/_3$ голосовъ) можетъ наказать (за второй разъ) штрафомъ до 75 р. или (за третій разъ) исключеніемъ изъ собранія на время того съѣзда (220).—Губ. двор. собр. можетъ, по предложенію губ. предводителя, добровольными складками дворянъ губ-іи, составлять *обществ. двор. казну* (150); если средства предназначаются на общеполезныя надобности (или необходимыя для) дворянства всей губ-іи и если, при томъ, губ. двор. собраніе (въ наличномъ составѣ) сдѣлаетъ постановленіе о сборѣ единогласно, тогда *м.* внутр. дѣлъ *можетъ* окончательно утвердить постановленіе и оно обязательно для *всѣхъ* дворянъ губ-іи (безъ ограниченія времени, если срока не положено); если постановленіе будетъ сдѣлано по такому же предмету не менѣе какъ большинствомъ $^2/_3$ голосовъ, то обязательное дѣйствіе для всѣхъ дворянъ губ-іи оно можетъ получить только съ Высоч. утвержденія. Другіе сборы губ. двор. собраніе *можетъ* дѣлать, но опять лишь съ согласія губ-ра и съ обязательностью только для согласныхъ на данную складку дворянъ.—Губ. двор. собр. вправѣ исключить изъ собраній (т. е. своей губ-іи) дворянина, опороченнаго судомъ или вообще явнымъ или безчестнымъ поступкомъ; такое постановленіе не подлежитъ пересмотру судебныхъ мѣстъ (158—60).—Губ. двор. собр. вправѣ обсуждать свои „нужды и пользы“ и обращаться съ всеподданнѣйшими прошеніями и жалобами къ И. Величеству (142).— Какъ сословная корпорація, и уѣзд., и губ. дворянскія собранія, каждое за себя, вправѣ (большинствомъ $^2/_3$ *помѣщиковъ* наличнаго собранія) принимать на себя черезъ своихъ уполномоченныхъ, за круговою порукою, подряды и поставки для войскъ въ своей губ іи или своемъ уѣздѣ, безъ гильдейскаго свидѣтельства и съ освобожденіемъ отъ залога; но въ случаѣ неисправности по подряду отвѣчаютъ только тѣ дворяне, которые подписали согласіе на подрядъ [155—7. X. (1), полож. каз. подр. 80, прилож.]. —Главный предметъ двор. собраній, это дворянскіе выборы (141). За опредѣленными исключеніями для нѣкот. губ-ій, въ губ. двор. собраніи *избираются:* (1. дворянствомъ всей губ-іи на *губ. двор. должности*) губ. предводитель дворянства, депутаты двор. собранія (для „депутатскаго собранія“), почетные попечители гимназій и прогимназій, субсидируемыхъ дворянствомъ (168), секретарь двор. собранія, (2. дворянствомъ уѣзда на *уѣздныя двор. должности*) уѣздный предводитель дворянства, засѣдатели двор. опеки и засѣдатель уѣзднаго полиц. *у*-я (онъ мож. быть и изъ личныхъ дворянъ), посредники для полюбовнаго спеціальнаго межеванія общихъ и черезполосныхъ дачъ въ губ-яхъ генерально обмежеванныхъ (167. 168. 183); кр. т., для нѣкот. губ-ій положены еще дворянскіе выборы на нѣкот. спеціальныя должности (176—82).

Въ двор. собраніяхъ участвуютъ только потомств. дворяне (94). Въ дворянское общество данной губ-іи: „въ родословную книгу своей губ-іи обязанъ записаться каждый потомств. дворянинъ, по вступленіи во владѣніе какою либо недвижимою собственностью въ данной губ-іи“; лицо поэтому, можетъ, обязательно числиться членомъ дворянскаго общества въ различ. губ-яхъ (126—9); кромѣ того, къ дворянству данной губ-іи причисляются всѣ записанныя въ двор. родословную книгу лица, хотя бы и недвижимости не имѣли.—Въ собраніяхъ дворянскихъ *а.* могутъ *присутствовать* всѣ дворяне мужескаго пола данной губ-іи (предполагается, очевидно, условіе общаго гражданскаго совершеннолѣтія и чтобы лицо не было лишено „нѣкот. особ. правъ, лично ему присвоенныхъ“, и вообще, не подходило подъ случаи, указанные въ ст. 136); *β.* съ *правомъ голоса участвуютъ* въ двор. собраніяхъ только тѣ дворяне, которые, *кр. т.*, *а.* имѣютъ въ губ. недвижимую собственность и *б.* или обладаютъ опредѣл. образов. цензомъ (окончили среднее учебн. завед.), или имѣютъ чинъ не ниже 14-го класса, или награждены росс. орденомъ, или прослужили три года либо по выборамъ отъ дворянства, либо по избранію земства или города въ опредѣл. должностяхъ; *γ.* *правомъ избирать въ должности* пользуются только тѣ дворяне, которые или обладаютъ опредѣл. высшимъ цензомъ по недвижимости (около 15000 р. стоимостью), или прослужили три года въ должности предводителя дворянства, или на дѣйств. службѣ пріобрѣли чинъ, приносящій потомств. дворянство или получаютъ отъ казны аренду или пенсію на 900 рублей (102), т. е. проценты съ 15000 руб.—Право избирать, на основаніи имуществ. ценза, принадлежитъ дворянину, который имѣетъ въ предѣлахъ данной губ-іи *весь* требуемый недвижимый цензъ (хотя бы и раздѣленный въ разныхъ уѣздахъ; для уѣздныхъ выборовъ требуется отъ избирателей, кр. того, полный цензъ или въ предѣлахъ даннаго уѣзда, или же и разныхъ уѣздовъ, но, въ послѣднемъ случаѣ, право голоса на выборахъ дается только по одному уѣзду). Дворянамъ, *не* достигающимъ этого ценза, но обладающимъ таковымъ не менѣе одной 20-й части его, позволено избирать на уѣздныхъ двор. собраніяхъ уполномоченныхъ, по одному на каждый полный комплектъ сложенныхъ меньшихъ цензовъ (119. 121. 122), для представительства въ губ. двор. собраніи и съ правомъ избирать.—Свое право голоса на выборахъ дворяне, *имѣющіе таковое по имуществ. цензу*, могутъ передавать только одному изъ своихъ сыновей, который записанъ въ родосл. двор. книгу губ-іи и удовлетворяетъ упомянутымъ выше (подъ *п.* β.) служебному или образоват. цензу, дающему право голоса въ собраніи. Дворянки, записанныя въ двор. родосл. книгу губерніи и имѣющія имущ. цензъ для права на выборы въ двор. собраніи, могутъ передать право голоса мужу, сыну или зятю, если эти лица сами имѣютъ право голоса въ двор. собраніи этой губ-іи; или довѣренность можетъ быть дана вообще дворянину, кот. самъ имѣетъ

право избирать въ данномъ двор. собраніи (111; имъ позволено имѣть на выборахъ два голоса: одинъ за себя, другой по довѣренности. 124). *Правомъ быть избранными* на двор. должности пользуются всѣ (неопороченные) дворяне губ-іи, независимо отъ ценза и права голоса въ двор. собраніи (188. 195. ср. 230). Принять послѣдовавшее избраніе обязательно для тѣхъ дворянъ, которые сами имѣютъ въ собраніи право голоса на выборахъ, если предварительно не увѣдомили, что баллотироваться не желаютъ. Прослужившій 3 года на выборной двор. должности не можетъ быть избранъ на низшую должность безъ его согласія (234). Къ избраннымъ лицамъ назначаются также кандидаты (для заступленія или замѣщенія избраннаго въ указан. случаяхъ надобности). Кромѣ губ. предводителя дворянства и почет. попечителей гимназіи, по избранію отъ дворянства, лица, избранныя на дворянскія должности, *утверждаются* губ-ромъ (238). Служащіе по двор. выборамъ считаются въ дѣйств. госуд. службѣ и подлежатъ равной отвѣтственности съ чиновниками (249. 252).

29. Должность предводителя дворянства. На губ. и уѣзд. предводителей дворянства возложено „попеченіе о пользахъ дворянства и охраненіе въ семъ сословіи благоустройства и порядка“ (293). Предводитель есть предсѣдатель и представитель дворянства, завѣдуетъ двор. кассою и родословной книгой и д. имѣть свѣдѣнія объ образѣ жизни и состояніи дворянъ; въ опредѣл. случаяхъ предводитель выдаетъ свидѣтельства дворянамъ о ихъ поведеніи. Предводители, кр. т., участвуютъ (или какъ предсѣдатели, или члены) въ различныхъ смѣшанныхъ присутствіяхъ по предметамъ мѣстнаго *у*-я. Здѣсь они пріобрѣтаютъ значеніе для множества вопросовъ мѣстнаго *у*-я; въ особенности въ уѣздѣ, уѣзд. предвод. вліяетъ почти на всѣ части внутр. *у*-я, онъ и теперь рекомендуютъ кандидатовъ на должности зем. участков. начальниковъ и и. надзоръ за всѣмъ крестьян. *у*-мъ (Собр. узак. 1889 г. стр. 1375, ст. 13; стр. 1386, ст. 71, 73, 75; стр. 1391, ст. 101; стр. 1392, ст. 107). Уѣздные предводители, „по своимъ обязанностямъ о пользѣ дворянъ“, равны съ губ. предводителемъ; они обязаны доставлять ему свѣдѣнія, но губ. предводитель не принимаетъ отъ дворянъ жалобъ на уѣздныхъ. 297—302. Губерн. предводителю присвоено особое отличіе: онъ занимаетъ въ служебной іерархіи губ-іи, послѣ губ-ра, первое мѣсто (299).

30. Депутатское собраніе. Оно состоитъ, подъ предсѣдательствомъ губ. предводителя дворянства, изъ „депутатовъ“ дворянства, по одному отъ каждаго уѣзда (259). Оно завѣдуетъ двор. родосл. книгой губ-іи, дополняетъ ее при случаѣ, сносится съ деп-мъ герольдіи сената, когда нужно. *Д. с.* вноситъ вновь въ двор. родосл. книгу только тѣ лица, которыя уже причислены къ дворянскому званію (или происходятъ отъ зак. брака признанныхъ дворянъ. 272); лица, „кои просятъ вновь дворянства должны представить доказательства въ деп. герольдіи“, въ сенатъ (262. 263.

ср. и 272); но *д. с.* вноситъ въ двор. родосл. книгу губ-іи и тѣхъ лицъ, которыя выслужили двор. званіе черезъ чинъ (282). Опредѣленія *д. с-я* подлежатъ ревизіи сената по деп-у герольдіи (282. 284).

Губ. правленіе вправѣ напоминать *д. с*-ю о случаяхъ „медленности или упущеній“ и „требовать объясненій“ (288), но не налагаетъ взысканій, а, когда нужно, ограничивается донесеніемъ сенату.

31. Организація сельскаго самоуправленія. Ядромъ и основаніемъ его служитъ **сельское общество.** На сельскія общества (или общины) раздѣлено все сельское или крестьянское населеніе, кромѣ тѣхъ лицъ сельскаго состоянія, которыя приписаны только къ волости. Въ сельское состояніе могутъ поступать лица всѣхъ податныхъ сословій (701. 703). Для вступленія въ отдѣльное сельское общество, или для приписки къ волости, при переходѣ ли изъ другаго состоянія или изъ другаго сельскаго общества или волости, требуется пріемный приговоръ, по принадлежности, сельскаго схода или волостнаго схода. *Лица, принятые въ сельское общество*, вмѣстѣ съ этимъ, и пріобрѣтаютъ участіе въ пользованіи отведенною въ надѣлъ обществу мірскою землею (усадебною и полевою). 703. Всѣ пріемыши крестьянъ получаютъ въ сельскомъ обществѣ, къ которому принадлежитъ ихъ усыновитель, равныя права съ его дѣтьми (708). Выходъ даннаго лица изъ сельскаго общества обусловленъ полученіемъ увольнительнаго свидѣтельства, въ которомъ не можетъ быть отказано (ср.. 743-4), если лицо удовлетворило всѣмъ требуемымъ условіямъ, которыя довольно сложны (724), при чемъ, м. пр., право на участіе въ общемъ владѣніи выкупленною обществомъ землею крестьянинъ можетъ уступить постороннему лицу (желающему поступить въ общество) не иначе, какъ съ согласія міра (734). Вымо-рочный крестьянскій участокъ поступаетъ въ пользу общества (737).

Общее учрежденіе сельскихъ управленій. Сельское общество состоитъ или изъ цѣлаго селенія, или изъ соединенія нѣсколькихъ; оно не должно быть меньше 20 ревизскихъ душъ [II (1) 2189], въ противномъ случаѣ поселокъ соединяется съ другимъ „обществомъ“, съ согласія послѣдняго. Изъ мелкихъ смежныхъ поселковъ, имѣющихъ общія хозяйств. выгоды, составляются сложенныя сельскія общества. Въ каждомъ сельскомъ обществѣ: а. составляется *сельскій сходъ* изъ всѣхъ крестьянъ-домохозяевъ (возрастный цензъ не опредѣленъ; хозяинъ можетъ за себя послать на сходъ кого либо изъ членовъ семейства; хозяинъ, отлучающійся на полгода, можетъ передать свое право голоса на сходѣ и другому хозяину въ обществѣ, который, въ такомъ случаѣ, можетъ имѣть въ собраніи два голоса). На каждый дворъ полагается по одному хозяину, но съ многотягольныхъ дворовъ могутъ быть на сходѣ нѣсколько лицъ, если сіе согласно съ мѣстнымъ обычаемъ (2191). Въ каждомъ сельскомъ обществѣ *б.* избирается *сельскій староста*. Сельск. сходъ можетъ собираться всегда, когда нужно. *Предметы вѣдомства с. схода*

указаны опредѣленно; этотъ циклъ весьма обширный и полный (2196). Кромѣ сельск. выборовъ, назначенія сельск. служащимъ вознагражденія и учета служащихъ, с. сходъ 1. вѣдаетъ опекою надъ лицами, принадлежащими къ обществу; постановляетъ приговоры о пріемѣ новыхъ членовъ общества и объ удаленіи вредныхъ и порочныхъ членовъ общества; 2. распоряжается мірскою обществ. землею (передѣлами ея и т. д.); 3. дѣлаетъ всѣ раскладки повинностей м. членами общества; 4. назначаетъ ссуды изъ запасныхъ сельск. магазиновъ (2199). 5. установляетъ мірскіе сборы на устройство и поддержаніе церквей, училищъ, а также и вообще на удовлетвореніе другихъ обществ. и хозяйств. потребностей крестьянъ [IX. 722. II (1) 2196. *п.* 8]; 6. сельскій сходъ можетъ ходатайствовать объ обществ. нуждахъ, благоустройствѣ, призрѣніи и обученіи грамотѣ [II (1) 2196, 8]. Для законности рѣшенія дѣлъ на сходѣ требуется присутствіе на немъ сельскаго старосты (или заступающаго его мѣсто) и не менѣе половины всѣхъ крестьянъ-домохозяевъ; дѣла рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ, но по нѣкот. опредѣленнымъ важнымъ дѣламъ (2204) рѣшеніе, измѣняющее дѣйствующій порядокъ, д. быть постановлено двумя третями всѣхъ крестьянъ общества (таковы дѣла, напр., о передѣлахъ мірской земли, добровольныхъ складкахъ, удаленіи порочныхъ членовъ). б. *Сельскій староста* есть предсѣдатель и представитель сельск. общества; но онъ же и наблюдаетъ за всякимъ порядкомъ и благоустройствомъ и безопасностью въ селеніи (въ частности и за цѣлостью межъ и межевыхъ знаковъ крестьянской земли; онъ понуждаетъ крестьянъ къ исполненію условій м. собою и съ другими лицами); сельскому старостѣ въ селеніи принадлежитъ полиц. власть, онъ исполняетъ по этой части всѣ приказанія волостнаго старшины, но и безъ этого принимаетъ всегда всѣ нужныя мѣры предупрежденія и пресѣченія преступленій, задерживаетъ виновныхъ, дѣлаетъ дознаніе, оказываетъ помощь въ чрезвыч. случаяхъ (2212-3). Значеніе судебно-полиц. власти сельскаго старосты подтверждается его карательною властью: за маловажные проступки, совершенные лицами, ему подвѣдомственными, *с. староста* можетъ подвергать виновныхъ: обществ. работамъ до 2 дней, штрафу до 1 руб. и аресту до 2 дней (2217). Подвѣдомственны власти с. старосты, кромѣ крестьянъ села, и всѣ лица податнаго состоянія, проживающія въ предѣлахъ земель сельск. общества. Прочихъ лицъ, въ случаѣ проступковъ въ предѣлахъ земель селенія, с. староста доставляетъ полиціи, по общему порядку (2215).

в. О другихъ должностныхъ лицахъ сельск. общества, которыя могутъ быть назначаемы, см. II. (1) 2190.

32. Волость. Изъ селеній средней величины составляются *волости* съ особенными волостными учр-ями; для большихъ селеній (свыше 300 ревиз. душъ) волость особо не организуется; она тогда совпадаетъ съ властями сел. общества, и дополнительно избираетъ только *вол. судъ*. При

составленіи волости изъ сел. обществъ, должны соблюдаться извѣстныя условія, охраняющія удобства населенія: сноситься съ волостью (2133—2137); максимальная норма населенія для сложенной волости не должна превышать 2000 ревиз. душъ (2135). Въ волости положены слѣд. учрежденія и должности: 1. *волостной сходъ*; 2 волостной судъ, и 3. волостной старшина съ волостнымъ правленіемъ.

1. *Волостной сходъ* составляется *а.* изъ непремѣнныхъ членовъ: вол. старшины, его помощниковъ, сельскихъ старостъ, волостныхъ судей и (тамъ гдѣ такія должности заведены, изъ) особыхъ засѣдателей волости. правленій и сборщиковъ податей; *б.* изъ членовъ, особо избираемыхъ для этого селеніями и поселками, на каждые 10 дворовъ по одному (2151), а отъ каждаго поселка не менѣе одного. *Волость*, собственно говоря, не имѣетъ какого либо особаго назначенія, сравнительно съ сельскимъ обществомъ. Она только должна содѣйствовать отдѣльнымъ малымъ и среднимъ селеніямъ сложиться средствами, для лучшаго удовлетворенія хозяйственныхъ и общественныхъ дѣлъ, общихъ всей волости, напр., по части училищъ и обществ. призрѣнія. Общиннаго землевладѣнія общества волость не касается; волостной сходъ только назначаетъ и раскладываетъ мірскіе сборы и повинности, относящіяся до цѣлой волости (2158). Вол. сходъ избираетъ вол. старшину и учитываетъ его. При такихъ условіяхъ волостное устройство легко соединяется съ учрежденіями большихъ селеній, которыя обладаютъ достаточными личными силами и матеріальн. средствами, для того, чтобы исполнять болѣе широкія задачи благоустройства въ сельско-крестьянскомъ *у*-іи.

2. *Волостной судъ*, по преобразованію въ 1889 г., состоитъ изъ 4 лицъ, которыхъ земскій участковый начальникъ избираетъ изъ представленныхъ ему сельск. обществами кандидатовъ (не менѣе 1 отъ каждаго сельск. общества и не менѣе восьми въ общей сложности); кандидаты въ вол. судьи должны имѣть 35 лѣтъ отъ роду, должны быть лицами, не опороченными преступными дѣяніями, и не должны избираться изъ числа содержателей трактировъ. Въ волостныя судьи также не мог. б. представлены лица, занимающія сельскія или волостныя должности; но *уѣздный съѣздъ*, утверждающій изъ числа 4-хъ вол. судей—одного предсѣдателемъ вол. суда, даже вправѣ назначить на эту должность именно мѣстнаго вол. старшину [собр. узак. 1889. ст. 691. стр. 1405]. Вол. судьи получаютъ жалованье; засѣданіе в. суда д. состоять изъ трехъ лицъ; судъ д. собираться по 2 раза въ мѣсяцъ. Вол. суду подвѣдомственны гражд. и угол. дѣла, въ которыхъ участники исключительно крестьяне (стр. 1407); но и истцы другихъ сословій мог. обращаться, съ дѣлами на крестьянъ, въ вол. судъ. Вообще волостному суду подвѣдомственны дѣла до 300 р., съ опредѣл. исключеніями); для угол. юрисдикціи вол. суда указаны, по уставу о наказ., налагаемыхъ мировыми судьями, тѣ статьи, по которымъ вол. судъ мож. судить подвѣ-

домственныхъ ему крестьянъ. Вол. судъ мож. наказывать штрафомъ до 30 р., арестомъ до 30 дней и розгами до 20 ударовъ. Аппелляція на рѣшенія вол. суда подаются въ уздный съѣздъ (стр. 1410-11).

3. *Волостное правленіе* состоитъ изъ вол. старшины, сельск. старостъ и сборщиковъ податей (гдѣ есть особые сборщики; 2143). На мѣсто сельскихъ старостъ, для присутствованія въ вол. правленіи, вол. сходъ мож. выбрать особыхъ засѣдателей. Въ вол. правленіи предсѣдатель вол. старшина; правленіе рѣшаетъ, коллегіально, дѣла о производствѣ денежныхъ расходовъ изъ вол. суммъ, и нѣкот. дѣла суднаго свойства (2146). Въ числѣ книгъ, которыя д. вестись въ вол. правленіи, есть и особая книга для явленія сдѣлокъ и договоровъ (2148. 2150). *Волостной старшина* есть ближайшій начальникъ волости. Онъ и наблюдаетъ за сохраненіемъ общаго порядка, спокойствія и благочинія во всей волости, а сельскіе старосты, имѣя такія же функціи и обязанности, подчинены в. старшинѣ въ отношеніи полиціи. И в. старшина и с. староста наблюдаютъ за исправнымъ содержаніемъ въ своемъ районѣ дорогъ, мостовъ, гатей, перевозовъ и проч., за исправнымъ отправленіемъ крестьянами повинностей. Карательная власть в. старшины такая же, какъ и с. старосты (2168), распространяясь, очевидно, и на старосту.

Служба по сельскимъ и вол. выборамъ обязательна, кромѣ опредѣл. уважительн. причинъ (2231); срокъ службы трехлѣтній (а для сборщика податей—однолѣтній); прослужившій трехлѣтіе крестьянинъ вправѣ отказаться отъ новой службы, хотя бы и былъ избранъ на другую должность (2229). Сельск. и вол. выборныя должности могутъ только занимать лица, которыя не моложе 25 лѣтъ. Лица развратнаго поведенія или судомъ опороченныя не допускаются къ замѣщенію этихъ должностей (2226). Утвержденіе вол. старшины и вол. судей въ должности зависитъ теперь отъ земск. участк. начальника. Назначеніе жалованья сельск. и вол. выборнымъ *не* обязательно (2235); но занимающіе сельск. и вол. выборныя должности, на время ихъ службы, увольняются лично отъ всякихъ натуральныхъ повинностей (кот. слагаются на счетъ общества) и освобождаются отъ тѣлесныхъ наказаній (2236).

Для (разрѣшенія отношеній и споровъ м. помѣщиками и временно обязанными крестьянами и) *надзора* за сельск. крестьянск. *у*-мъ учреждены особыя должности и мѣста: 1. въ уѣздѣ: *мировыя посредники* и *уѣздные мировые съѣзды*, или (въ губ-хъ съ земск. учр-ми и нѣкоторыхъ другихъ) *уѣздныя по крестьянск. дѣламъ присутствія*, или (по новѣйшей реформѣ 1889 г.) *земскіе участковые начальники* и *уѣздные съѣзды*; 2. для губерніи: „*губ. по крестьянскимъ дѣламъ присутствія*“, или (по новѣйшей реформѣ 1889 г.) *губернскія присутствія*.—I. Мир. посредникъ назначается сенатомъ изъ списка мѣстныхъ дворянъ-помѣщиковъ, съ опредѣл. имуществ. и образоват. цензомъ. *М. п.* разрѣшаетъ, въ обширномъ кругу компетенціи, споры о правахъ и судитъ жалобы на

сельскихъ должностныхъ лицъ, съ правомъ налагать штрафы, наказанія, отрѣшать отъ должности (сельскаго старосту) или временно удалять отъ должности (волостнаго старшину. IX. Пол. сельск. сост. Ш, 23—32).— Уѣздный мировой съѣздъ, состоя подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства, изъ мир. посредниковъ уѣзда и члена отъ правит., есть гл. обр., инстанція надъ мир. посредниками, по рѣшеніямъ споровъ м. помѣщиками и времен. обязан. крестьянами (ib. 100); ему, кр. т., принадлежатъ и разныя распорядит. дѣйствія и разрѣшеніе жалобъ, поданныхъ на вол. сходы и на вол. должностныя лица. Мир. съѣздъ не входитъ въ разборъ дѣлъ, по которымъ еще не состоялось постановленія мир. посредника.—II. Въ 1874, въ губ-яхъ съ земск. учр-ями, мир. посредники и ихъ съѣзды были отмѣнены, а вмѣсто ихъ были организованы

33. уѣздныя по крестьянск. дѣламъ присутствія, состоящія, подъ предсѣдательствомъ уѣзд. предводителя дворянства, изъ уѣздн. исправника, предсѣдателя уѣздн. земск. управы, непремѣннаго члена по назначенію министра внутр. дѣлъ (изъ двухъ, представленныхъ губ. зем. собраніемъ, кандидатовъ; ib. 134 и 137) и одного почетнаго мир. судьи, по приглашенію министра юстиціи. При этой реформѣ 1874 г. „непремѣнный членъ“ занялся поземельнымъ устройствомъ крестьянъ въ отношеніи къ помѣщикамъ (151); а уѣздное присутствіе получило болѣе широкую компетенцію, чѣмъ была та, которую имѣлъ уѣздный мировой съѣздъ: „у. по к. д. присутствіе“ соединило въ себѣ, вообще, функціи какъ (бывшихъ) уѣзд. мировыхъ съѣздовъ, такъ и самихъ миров. посредниковъ (жалобы на дѣйствія мир. посредниковъ разсматриваетъ не съѣздъ, а губ. по крестьян. дѣламъ присутствіе; ib. 126). Присутствіе въ этомъ направленіи мож. преподать сельск. и волостн. учр-ямъ инструкціи о порядкѣ исполненія ими возложенныхъ на нихъ закономъ обязанностей, имѣть надзоръ за исполненіемъ на мѣстѣ и производить ревизіи вол. и сельск. *у*-ій черезъ членовъ присутствія. Отъ у. по кр. дѣл. присутствія зависитъ утвержденіе приговоровъ сельск. обществъ объ отдачѣ недоимщиковъ въ заработки въ другія губерніи (143,, п. 13). Каждому изъ членовъ у. по кр. д. присутствія „предоставляется принять немедленно мѣры къ обезпеченію взысканія растраченной суммы, посредствомъ запрещенія или ареста, когда обнаружится растрата обществ. суммъ должностными лицами [ib. (86) 143, п. 3, прим. 2].

34. Губ. по крестьян. дѣламъ присутствіе по реформѣ 1874 г. состоитъ изъ губ-ра (онъ предсѣдатель), вице-губ-ра, губ. предводителя дворянства, управляющихъ: каз. палатою и госуд. имуществами, предсѣдателя губ. зем. управы, прокурора и одного (избираемаго и Высоч. утверждаемаго) *непремѣннаго члена*. Функціи губ. по кр. д. присутствія были *до* и *послѣ* 1874 г. одинаковыя (ср. ib. 158). Оно отчасти аппеляціонная, отчасти кассац. инстанція надъ уѣздн. присутствіями; на него

подаются жалобы въ сенатъ, по II-му деп-у [ib. 132, прим. 1, (86) прил.] Само присутствіе должно просить разрѣшенія дѣла сенатомъ, если оно затрудняется въ точномъ пониманіи смысла закона или встрѣтится съ недостаткомъ закона, а равно и тогда, если буквальное примѣненіе закона въ данномъ случаѣ было бы невозможно [ib. 130 (86) примѣч. 2]. Присутствіе рѣшаетъ дѣла коллегіально. Но если губ-ръ затруднится исполнить рѣшеніе, онъ можетъ отъ себя перенести дѣло въ сенатъ, по II-му деп-у [ib. (86) 132]; равн. обр., министръ внутр. д., замѣтивъ какія либо неправильности въ дѣйствіяхъ губ. присутствія, можетъ перенести дѣло въ сенатъ (ib. прилож. 2).

III. Въ коллег. присутствіи „уѣзд. по кр. д. присутствія“ заключается тотъ недостатокъ, что это учр., одно на весь уѣздъ, не имѣетъ достаточныхъ исполнит. органовъ на мѣстѣ. Обнаружилась, м. тѣмъ, необходимость въ сильномъ и бдительномъ надзорѣ за сельско-общественнымъ само*у*-мъ на мѣстѣ, и правит. опять возвратилось къ мысли о возстановленіи института мир. посредниковъ въ земскихъ губ-яхъ. При такихъ условіяхъ былъ учрежденъ институтъ „*земскихъ участковыхъ начальниковъ*“ (примѣнительно къ должности мир. посредниковъ), „уѣздныхъ съѣздовъ“ (примѣнительно къ уѣзднымъ мировымъ съѣздамъ) и „губ. присутствій“ (примѣнительно къ губ. по кр. д. присутствію). Особенный характеръ новый земскій институтъ получилъ черезъ—м. ск., постороннюю для него функцію: черезъ соединеніе съ надзоромъ за крестьян. общ. *у*-мъ большей части юрисдикціи мировыхъ судей, которыхъ въ уѣздахъ замѣнили земскіе начальники, въ городахъ—городскіе судьи и, кр. т., „*уѣздный* членъ окруж. суда“, для гражд. исковъ отъ 300—500 р. и нѣк. особ. угол. дѣлъ.—Значеніе новой реформы 1889 г., въ адм. отношеніи для сельско-общиннаго *у*-я, заключается въ томъ, что надзоръ и ревизія крестьян. учр-ій, централизированные въ уѣздн. по кр. д. присутствіи, поручаются по реформѣ 1889 г. болѣе близкимъ къ мѣсту дѣлъ органамъ, дѣйствующимъ опять, какъ и мир. посредники, въ очень многихъ случаяхъ самостоятельно, а въ другихъ случаяхъ принимаютъ предварительныя мѣры, въ ожиданіи утвержденія ихъ уѣзднымъ съѣздомъ.

35. Земскій участковый начальникъ

Земскій участков. начальникъ (*з.у.н.*) дѣйствуетъ въ предѣлахъ своего участка для этого уѣздъ раздѣляется на (закономъ) опредѣленное число участковъ (границы которыхъ мож. измѣнять губ. присутствіе). *З.у.н.* назначается министромъ внут. д., по представленію мѣстнаго губ-ра, который входитъ поэтому въ соглашеніе съ губ. и уѣзднымъ предводителями дворянства. Предлагаемые кандидаты на должность *з.у.н.* д. удовлетворять, кромѣ общихъ условій безпорочности, какъ имуществ., такъ и образоват. цензу [собр. узак. 1889 г. ст. 691 полож. о *з.у.н.*, 6-8; собр. узак. 1890, стр. 52. п. III]; они д. б. изъ числа мѣстныхъ того

уѣзда или губ-іи дворянъ (-помѣщиковъ); имущ. цензъ имѣетъ такое значеніе, что если *з.у.н.* потеряетъ это условіе, то онъ мож. б. оставленъ въ должности не иначе, какъ съ особаго разрѣшенія министра внутр. д. За отсутствіемъ требуемыхъ кандидатовъ изъ дворянъ-помѣщиковъ, министръ внут. д. имѣетъ право замѣщать вакансіи *з. у. н.* вообще лицами, имѣющими право поступить на госуд. службу и *обучавшимися* въ среднихъ учебн. заведеніяхъ.

Адм. компетенція *з.у.н.* (о которой, гл., обр., будетъ рѣчь) обнимаетъ „*у.* и поземельное устройство крестьянъ"; на *з.у.н.* возложены по этому предмету функціи и власть мир. посредниковъ. Изъ этихъ дѣлъ имѣютъ теперь наибольшее значеніе надзоръ и ревизія за крестьянскимъ общественнымъ управленіемъ.— *З.у.н.* не дѣлаетъ собственныхъ распоряженій въ сферѣ компетенціи крестьянскихъ сходовъ, но онъ наблюдаетъ за законом*ѣ*рностью приговоровъ этихъ сходовъ и за правильнымъ дѣйствіемъ крестьян. должностныхъ лицъ, а также и за тѣмъ, чтобы приговоры обществ. сходовъ „не склонялись къ явному ущербу сельск. общества" (31). Поэтому *з.у.н.* **1.** имѣетъ право разсматривать всѣ приговоры сел. и вол. сходовъ и надзирать за крестьян. опекою (38) и за всѣми сельск. кредитными учр-ми (37); онъ утверждаетъ въ должности избраннаго волостнаго старшину (27) и волостныхъ судей (собр. узак. 1889, стр. 1405, ст. 2); онъ утверждаетъ приговоры сельск. сходовъ о производствѣ изъ мірскихъ капиталовъ расходовъ на потребности крестьян. общества (36). Во всѣхъ случаяхъ своего несогласія съ приговорами сходовъ, онъ передаетъ обсужденіе ихъ правильности и полезности въ уѣздный съѣздъ (31. 36). Вообще онъ печется о хозяйств. благоустройствѣ и нравств. преуспѣяніи крестьянъ (39).—**2.** *З.у.н.* разрѣшаетъ жалобы на сел. и вол. должностныхъ лицъ (28); онъ мож. безапелляціонно удалить, собств. властью, неблагонадежныхъ вол. и сел. писарей (29); онъ вправѣ, налагать, собственною властью и безъ формальнаго производства, взысканія на сел. и вол. должностныхъ лицъ: штрафы до 5 р. и арестъ до 7 дней; а за болѣе важныя нарушенія онъ вправѣ виновнаго временно устранить отъ должности (62; отъ уѣзднаго съѣзда зависитъ утвердить такое распоряженіе); и, кр. т., *з.у.н.* вправѣ: всѣхъ лицъ, подвѣдомственныхъ крестьянск. *у*-ію, за ослушаніе законнымъ распоряженіямъ и требованіямъ *з.у.н*-а, подвергать, также безапелляціонно и безъ формальнаго производства, штрафу до 6 р. или аресту до 3 дней (61, аналогично подобной же власти сел. старосты и вол. старшины. См. о карательной власти мир. посредника IX. особ. прил. Ш. 32).

Участіе *з.у.н.* въ обязанностяхъ полиціи (по охраненію общ. безопасности и благочинія) есть функція вспомогательная: въ тѣхъ случаяхъ, когда на мѣстѣ нѣтъ исправника и становаго (24). Какъ (мировой) судья для всего населенія участка, *з.у.н.* рѣшаетъ без

апеляціонно: иски до 30 р., а дѣла о проступкахъ, когда налагаетъ штрафа не свыше 15 руб. или ареста не свыше 3 дней (собр. узак. 1890 г., стр. 88, ст. 111; стр. 107, ст. 206). Для производства суда по гражд. и угол. дѣламъ *з.у.н*-мъ, утверждены законод. порядкомъ правила, которыя вообще воспроизводятъ обычные соврем. принципы процесса, принятые и въ нашихъ суд. уставахъ 1864 г., лишь съ нѣкот. особенностями, въ интересахъ бо́льшаго упрощенія процесса. (собр. узак. 1890, ст. 24. 31. 36. 41. 97. 99. 120. 213-4. (225). 244 (1). 251).

Адм. распоряженія *з.у.н*-а или 1. окончательны, или 2. мог. б. обжалованы, или 3. нуждаются въ утвержденіи съѣзда. Регулярною апелляц. инстанціею надъ дѣйствіями *з.у.н*-а установленъ *уѣздный съѣздъ*; для немногихъ постановленій (о поземельн. устройствѣ крестьянъ) *з.у.н*-а апелляц. инстанцію составляетъ *губ. присутствіе* (64). Но въ интересахъ самостоятельности должности, *з.у.н.* подчиненъ надзору и руководительству (не уѣзднаго съѣзда, а) губ-ра и, гл. обр., губ. присутствія (66). И уѣздн. предводитель дворянства мож. ревизовать дѣлопроизводство *з.у.н*-овъ, а равно и вол. и сел. *у*-ій; но заключенія свои по этому онъ представляетъ въ губ. присутствіе (101), а самъ распоряженій собств. властью не дѣлаетъ, безъ порученія губ. присутствія (113).

36. Уѣздный съѣздъ. *У. с.* раздѣляется по роду подлежащихъ ему дѣлъ на два присутствія: на одно *адм.* и на одно *судебное*. Въ обоихъ присутствіяхъ одинаково засѣдаютъ: предсѣдатель его: уѣздн. предводитель двор., и всѣ *з.у.н*-ки. Въ *адм. присутствіи* къ нимъ присоединяются еще: уѣздный исправникъ, предсѣдатель уѣздн. земск. управы и (въ дѣлахъ съ интересами казны) мѣстный податной инспекторъ; въ *суд. присутствіи* къ предводителю и *з.у.н*-камъ присоединяются: уѣздн. членъ окр. суда, почетные мировые судьи и городскіе судьи. [Для нѣкот. дѣлъ составляются изъ полнаго состава обоихъ присутствій „засѣданія распорядительныя“; 75. При *у. с.* состоятъ два кандидата къ *з.у.н*-камъ, назначаемымъ тѣмъ же порядкомъ, какъ и *з.у.н*-ки.]. Засѣданіе съѣзда законно при наличности трехъ лицъ (94).—*Адм. присутствіе* съѣзда приравнено закономъ (83) къ уѣздному мировому съѣзду; но оно́ имѣетъ болѣе обширную компетенцію. Оно разрѣшаетъ протесты на дѣйствія *з.у.н.* и рѣшаетъ безапелляціонно, по предложенію самого *з.у.н.*, вопросы объ отмѣнѣ приговоровъ сельск. и вол. сходовъ; также и продажу движимаго имущества крестьянъ на покрытіе каз. взысканій окончательно разрѣшаетъ съѣздъ; но, если съѣздъ откажетъ въ такомъ разрѣшеніи—вопреки мнѣнію податнаго инспектора, тогда дѣло *переносится* въ губ. присутствіе (85).—„У. адм. присутствіе“ рѣшаетъ всѣ дѣла по большинству голосовъ; но если не составится большинства ни по одному изъ мнѣній, то дѣло переносится въ губ. присутствіе (94).

„Суд. присутствіе съѣзда“ рѣшаетъ, какъ послѣдняя инстанція, дѣла,

перенесенныя сюда изъ вол. судовъ (98, *п.* 4). Изъ „адм. присутствія“ дозволена апелляція въ губ. присутствіе, какъ общее правило, за опредѣл. изъятіями (98); но эти то изъятія, въ сущности, и составляютъ самую главную, по значенію, часть дѣлъ адм. присутствія. Для угол. и гражд. юрисдикціи съѣзда „губ. присутствіе“ составляетъ только кассаціонную инстанцію (собр. узак. 1890 г. ст. 24, § 127. 129. 234. 237).

37. Губернское присутствіе. Предсѣд.—губ-ръ; члены: губ. предводит. двор., вице-губ-ръ, прокуроръ и два непремѣнныхъ члена (назначаемые так. же порядкомъ, какъ и *з.у.н.*; 107); къ нимъ присоединяются: *по суд. дѣламъ*—судья изъ окруж. суда; *по адм. дѣламъ*: предсѣд. губ. зем. управы и управляющіе: каз. палатою и госуд. имуществами. Губ. присутствіе исполняетъ всѣ дѣла губ. по кр. дѣламъ присутствія (112), оно надзираетъ и ревизуетъ дѣйствія *з.у.н*-ковъ и „у. съѣздовъ“, и ему, поэтому, подлежатъ дѣла о служебной отвѣтственности *з.у.н*-ковъ (121. 136); оно даже вправѣ, по опредѣл причинамъ, временно устранить отъ должности *з.у.* начальника (136. 141). Въ частности, губ-му присутствію принадлежитъ утвержденіе мірскихъ приговоровъ (одобренныхъ вол. сходомъ) объ удаленіи порочныхъ членовъ изъ крестьянскихъ обществъ (114). Постановленія губ. присутствія, за немногими исключеніями, окончательны и подлежатъ немедленному исполненію (126; и собр. уз. 1890 г., стр. 63, *п.* 1).—Если же въ губ. присутствіи *не* состоится абсолютнаго большинства голосовъ для рѣшенія дѣла, тогда, 1. по адм. дѣламъ, поступать такъ: члены, которые поддерживаютъ мнѣніе съ наименьшимъ числомъ голосовъ, должны присоединиться, по выбору, къ одному изъ двухъ бо́льш. мнѣній (124); 2. если по *угол.* дѣламъ въ уѣздн. съѣздѣ или губ. присутствіи составится болѣе двухъ мнѣній и ни одно не будетъ имѣть большинства голосовъ, тогда перевѣсъ принадлежитъ „тому изъ равносильныхъ, по числу голосовъ, мнѣній, которое снисходительнѣе къ участи подсудимаго (собр. узак. 1890 г., ст. 24, § 232. 241); 3. гражд. процесса законодатель съ этой стороны вовсе не коснулся (ib. 125).

Установивши столько инстанцій мѣстныхъ учр-ій, законодатель, желая, очевидно, какъ можно больше усилить значеніе учр-ій тѣмъ, что онъ ограничилъ право апелляцій, а часть дѣятельности кассац. деп-овъ сената перенесъ въ губ. присутствіе,—вмѣстѣ съ тѣмъ придумалъ особый надзоръ за такими окончательными постановленіями: **1.** какъ и въ „губ. по кр. д. присутствіи“, такъ и нынѣ въ „губ. присутствіи“ *губ-ръ* сохраняетъ право остановить исполненіе всякаго постановленія присутствія по адм. дѣлу и представить его (теперь) на разрѣшеніе министра внутр. д., который, и *всегда* вообще, находя донесенія и жалобы на губ. присутствія справедливыми, возстановляетъ зак. порядокъ, а, въ надлежащихъ случаяхъ, проситъ сенатъ объ отмѣнѣ неправильн. постановленій присутствія (128. 129). **2.** и *губ. присутствію* предоставлено про-

сить сенатъ объ отмѣнѣ окончательныхъ адм. постановленій *з. у.* начальниковъ и уѣздныхъ съѣздовъ, „явно нарушающихъ законы“ (127). **3.** *Министръ юстиціи*, если усмотритъ явное отступленіе *суд.* рѣшеній губ. присутствія отъ истиннаго смысла закона, вправѣ, по сношеніи съ министромъ внутр. д., предложить соедин. присутствію (изъ сенаторовъ) 1-го и касс. деп-овъ сената о семъ, для возстановленія нарушеннаго порядка (собр. узак. 1890 г., стр. 63, *п.* 2).

Представленія губ. присутствія объ увольненіи *з.у.п*-овъ отъ должности разсматриваются въ совѣтѣ министра внутр. д. (140; ср. стр. 20).

38. Земское управленіе. Подъ *з. у*-мъ подразумѣваемъ организацію всего или очень значительной части мѣстнаго *у*-я „губ-іи“ и „уѣзда“, на началахъ обществ. само*у*-я. Такую очень значит. часть мѣстнаго *у*-я, поручаемую общ. само*у*-ію, составляетъ завѣдываніе „мѣстными хозяйственн. нуждами и пользами“ всей земской единицы: уѣзда или губ-іи. Земское *у.* распространяетъ также свою компетенцію на города и сельскія общины; не касаясь особенной сферы нуждъ и пользъ этихъ *особо* самоуправляющихся единицъ, земство завѣдуетъ такими интересами на всемъ пространствѣ уѣзда и губ-іи, которыхъ эти единицы удовлетворять не могутъ, а въ пользахъ отъ устройства которыхъ принимаетъ участіе все населеніе земскаго округа, и городовъ и селеній. Земское само*у*. есть поэтому часть всей „системы *у*-я г-мъ“. Но учр-ямъ зем. само*у*-я еще и присвоены нѣкот. *субъект.* права: они не суть просто подчиненные высшимъ адм. властямъ исполнительн. органы, а имѣютъ право какъ бы равенства съ коронными властями, споры съ которымъ о правильности дѣйствій земск. или адм. органовъ разрѣшаются въ порядкѣ администр. юстиціи, на началахъ процесса между сторонами. Но значеніе земск. само*у*-я ограничено извѣстными предѣлами; *з.* само*у*. не можетъ разрѣшать обще-госуд. вопросовъ. Ему и не довѣряется исполнительная земская полиція, которая требуетъ спеціальнаго навыка, строгой подчиненности и исполнительности; поэтому, если и высшіе органы мѣстной полиціи могутъ замѣщаться изъ числа избранныхъ земствомъ кандидатовъ, то они, состоя на полиц. должности, могутъ зависѣть только отъ правит. адм-ціи; и ихъ утвержденіе всегда поручено правит. властямъ. „Земск. обществ. *у.*“ завѣдуетъ хозяйств. устроеніемъ: *1.* разныхъ мѣстныхъ нуждъ и пользъ, а *2.* также разныхъ повинностей, которыя нужны госуд. цѣлому (напр. военный постой и вообще разнаго рода квартирныя повинности). Завѣдуя хозяйств. частью мѣстн. нуждъ и пользъ, зем. учр-ія нуждаются, для успѣшности своего дѣла, въ широкой самостоятельности. Но земству при этомъ и указаны: предметы хозяйств. завѣдыванія; опред. кругъ обязанностей, кот. должны быть исполняемы для обществ. интереса; опредѣл. правила для исполненія этихъ предметовъ (напр. санитарныя правила, учеб. программы и под.). И, для контроля правильности и соблюденія этихъ предѣловъ компетенціи и власти,

правит. мож. имѣть свой надзоръ за земск. учр-ми, который, однако, не д. ихъ стѣснять въ самостоятельномъ кругѣ дѣйствій.

Обществ. значеніе *з.* само*у*-я заключается въ томъ, что при немъ предполагается болѣе лучшее *у.* мѣстн. *з.* нуждами и пользами, чѣмъ черезъ коронныя власти. *З.* само*у.* не нуждается въ особен. спеціальн. подготовкѣ, но оно нуждается для наиболѣе полнаго, цѣлесообразнаго, индивидуальнаго (примѣнительно къ мѣсту и времени) и бережливаго своего осуществленія въ содѣйствіи тѣхъ лицъ, которыя ближе всего знаютъ нужныя для этого данныя, ближе всего хорошимъ исполненіемъ ихъ интересуются, и которыя смотрятъ на него, какъ на свое собственное дѣло (оно вѣдь такъ и есть, и быть д.). Поэтому и гос. вл., ставя извѣст. *минимальный предѣлъ обязат.* дѣятельности *з.* само*у*-ія, позволяетъ ему дѣйствовать и на болѣе обширныхъ началахъ, по мѣрѣ силъ и средствъ, а поэтому ставитъ въ зависимость отъ распоряженій зем. учр-ій значительные финансовые источники, обыкновенно въ видѣ права взимать съ плательщиковъ существующихъ гос. налоговъ дополнительные въ пользу земства сборы, въ размѣрѣ до опредѣл. максимума.—Кр. т., зем. само*у.* имѣетъ и обще-гражд. значеніе, какъ средство развитія обществ. самодѣятельности; въ этомъ отношеніи оно д. быть направлено въ смыслѣ дѣятельнаго и безмезднаго исполненія обязанностей само*у*-я гражданами, а не служить лишь средствомъ для синекуръ и мѣстомъ для удовлетворенія личнаго самолюбія, не требующаго никакого дѣятельнаго труда.

Организація (цѣльнаго) *земск.* (*само-*) *у*-ія *въ Россіи* устроена „положеніемъ о губ. и уѣздн. земскихъ учр-яхъ“ 1864 г. Дѣятельность *з.* учр-ій сосредоточена на „мѣстн. хозяйств. пользахъ и нуждахъ уѣзда и губерніи“; а полиц. власти обязаны исполнять всѣ законныя требованія земск. властей и содѣйствовать имъ. Зем. учр-ія устроены въ двухъ степеняхъ: они уѣздныя и губ-ія. Уѣздныя, въ нѣкот. случаяхъ, подчинены губернскимъ; въ прочихъ (въ большемъ числѣ ихъ) они дѣйствуютъ параллельно съ губ. земствомъ по тѣмъ же предметамъ. И губ. и уѣздн. земства имѣютъ свои имущества, получаютъ свои доходы, управляютъ ими, и т. д. „Зем. учр-ія въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ дѣйствуютъ самостоятельно“ (пол. о зем. учр. 6) „и за всякій ущербъ и стѣсненіе, нанесенные обществамъ и лицамъ„ „земскія учр-ія подвергаются законной отвѣтственности“ (8. 119). „Противныя законамъ или общимъ госуд. пользамъ постановленія зем. учр-ій губ-ръ и министръ внут. дѣлъ вправѣ остановить (9). Земск. учр-ія вправѣ обжаловать такія мѣры правит. учр-ій въ сенатъ (11). — *Земск. учр-ія* и въ губ-іи, и въ уѣздѣ *составляются*: 1. изъ земск. собранія (органа распорядительнаго) и 2. зем. управы (органа исполнительнаго).

Земскія собранія состоятъ: *уѣздное* изъ избранныхъ представителей 1. отъ землевладѣльцевъ и торгово-промышленниковъ въ уѣздѣ, 2. отъ городскаго населенія и 3. отъ сельскихъ обществъ; *губернское*—изъ деле-

гатовъ уѣздн. земск. собраній. Управы избираются соотвѣтственнымъ собраніемъ для *у*-я текущими дѣлами; предсѣдатель уѣздн. *з.* управы утверждается въ должности губ-ромъ, предсѣд. губ. зем. управы—министромъ внутр. д.; прочія выборныя *з.* должностныя лица особо не утверждаются. Земскіе выборы совершаются на 3 года. Въ земскихъ выборахъ мог. только участвовать русс. подданные, имѣющая 25 лѣтъ отъ роду и сохранившіе требуемую судеб. безпорочность; прочія условія ценза чисто имуществ. свойства. 17. 23. 28. 30.—Въ уѣздѣ, для уѣздн. *з.* собр., закономъ назначено число его членовъ, называемыхъ „земск. гласными“; они избираются въ трехъ различныхъ группахъ. Число избираемыхъ каждой группой гласныхъ также опредѣлено закономъ для каждаго уѣзда особо (соотношенія м. этими цифрами въ разныхъ уѣздахъ весьма разнообразны; они зависятъ отъ соотвѣтств. различій общаго уровня имущ. ценза этихъ группъ въ данной мѣстности). Для избранія зем. гласныхъ составляются по группамъ *избирательные съѣзды*: **1.** въ „съѣздѣ уѣздн. землевладѣльцевъ“ участвуютъ землевладѣльцы, а также и владѣльцы торгово-промышл. заведеній (хотябы и безъ собст. недвижимости) въ уѣздѣ; за цензъ капитала приняты приблизительно 15000 р. (23). Владѣльцы меньшихъ участковъ (но не менѣе 20-й долп нормы ценза) мог. собираться на особый „предварительный съѣздъ“ для избранія уполномоченныхъ по одному на каждую единицу сложеннаго ценза (23-5); а эти уполномоченные и участвуютъ на „съѣздѣ уѣздн. землевладѣльцевъ“. **2.** На „городск. избират. съѣздахъ“ участвуютъ гильдій купцы города и владѣльцы домовъ, стоющихъ не ниже опредѣл. суммы (исчисленной для разл. городовъ по количеству населенія. 28). **3.** На „съѣзды [ихъ нѣсколько въ каждомъ уѣздѣ] выборныхъ отъ сельскихъ обществъ“ волостные сходы назначаютъ изъ своей среды выборщиковъ (не менѣе одного отъ каждаго сельск. общества. 30). Товарищества и юрид. лица участвуютъ, по своему цензу, въ избират. съѣздахъ черезъ своихъ уполномоченныхъ. *Женщины* не мог. лично участвовать на избир. съѣздахъ; имъ предоставлено назначать своими уполномоченными или *а.* своихъ отцовъ, мужей, сыновей, зятей и родныхъ братьевъ—безъ условія собств. обладанія имущ. цензомъ, или *б.* лицъ постороннихъ, имѣющихъ по *собств.* цензу право голоса на съѣздѣ (18); изъ числа послѣднихъ мог. назначать уполномоченныхъ на избир. съѣздахъ также, вообще, лица мужеск. пола, въ возрастѣ отъ 21 до 25 лѣтъ, а равн. обр., отсутствующія (не находящіяся въ уѣздѣ); [на избират. съѣздахъ предсѣдательствуютъ: на 1-мъ—уѣздн. предводитель двор., на 2-мъ—городской голова, на 3-хъ избранное каждымъ съѣздомъ лицо, которое утверждается (теперь) земск. уч. начальникомъ]. Каждый съѣздъ избираетъ положен. число гласныхъ изъ среды *своихъ* избирателей; исключеніе допущено для избир. съѣзда сельскаго сословія (35). Полное число гласныхъ не избирается въ томъ случаѣ, если на съѣздъ явилось число избирателей, меньшее, чѣмъ

число избираемыхъ гласныхъ; въ этомъ случаѣ, безъ производства выборовъ, явившіеся избиратели *всѣ* почитаются избранными (34). Земскимъ гласнымъ не полагается особаго жалованья, но (крестьян.) „общества“ имѣютъ право, по усмотрѣнію, изъ собств. средствъ назначать избраннымъ отъ нихъ гласнымъ нѣкот. вознагражденіе (39, примѣч. 2). *У*-я: удѣльное и гос. имуществъ могутъ, смотря по количеству ихъ земель въ уѣздѣ, назначать въ уѣздн. зем. собр. отъ 1 до 3 представителей, съ правами земскихъ гласныхъ (40-41), а въ губ. зем. собр. мог. являться, если управленіе находится въ томъ же городѣ, только сами управляющіе этихъ вѣдомствъ, съ *однимъ* голосомъ (55).

Повѣрка законности выборовъ гласныхъ принадлежитъ земск. собранію (37). Въ зем. собраніяхъ *предсѣдательствуютъ*: въ уѣздѣ уѣздн. предводитель дворянства, въ губ-іи — губ. предвод. двор., если не будетъ Высоч. назначенія другаго лица на предсѣдательство въ губ. земск. собраніи.

39. Компетенція земскихъ учрежденій. *Земство* въ уѣздѣ и губ-іи, кромѣ *у*-я своимъ имуществомъ, выборовъ и исполненія извѣст., закономъ полож. повинностей, по удовлетворенію потребностей воинскаго и гражд. *у*-ій (2, п. 9, 15. 64, п. 1, 2), **1.** дѣлаетъ раскладку опредѣл. госуд. денежн. сборовъ (губ. зем. собр.) м. уѣздами (а уѣздныя з. собр.) въ уѣздѣ (2. п. 10); *2.* завѣдуетъ обезпеченіемъ народ. продовольствія и земск. дорогами. *3.* (Добровольному) *попеченію* земства предоставлены хозяйств. мѣры: общ. призрѣнія, о построеніи церквей, о народ. образованіи и здравіи, о тюрьмахъ, о развитіи торговли и промышленности (2). — Губ. земство вѣдаетъ интересы всей губ-іи или нѣсколькихъ уѣздовъ, уѣздъ — дѣла отдѣльно каждаго уѣзда (61. 63). Кр. т., нѣкот. дѣла прямо поручены исключительно губ. земству (70), а нѣкот. другія исключительно уѣздному (установлен. распорядокъ соотвѣтствуетъ и существу этихъ дѣлъ). Составлять *обязательныя для жителей правила* по опредѣл. предметамъ обществ. благоустройства уѣздовъ и губ-ій разрѣшено зем. собраніямъ только въ новѣйшее время. Къ *дѣламъ исключительно губ. земства* отнесены: взаимное зем. страхованіе; правила о предосторожностяхъ отъ пожаровъ и о тушеніи ихъ и о постройкахъ въ селеніяхъ (121), правила о мѣрахъ предупрежденія и прекращенія чумы на мѣстномъ рогатомъ скотѣ (135), завѣдываніе, надзоръ и преслѣдованіе (129) по этимъ предметамъ; распоряженія о ярмаркахъ и пристаняхъ (62, п. 2 и 3); таксы вознагражденія за потравы и под. (62 *п.* 9) и нормальная такса (при отсутствіи договора) для разсчета м. хозяевами и судорабочими на внутр. водяныхъ путяхъ сообщенія (68, п. 22). Къ *дѣламъ исключительно уѣздн. земства*, кромѣ собств. хозяйственныхъ, отнесены: распоряженія о базарахъ (и подобныхъ торгахъ), внутр. размѣщеніи ярмарокъ, о бечевникахъ; составленіе плановъ для устройства селеній и „обязательныхъ постановленій“ о предупрежденіи повальныхъ и зарази-

тельныхъ болѣзней, надзоръ и преслѣдованіе по этому предмету (142. 153). Уѣздное земство подчиняется распоряженіямъ губ. земства: оно не д. ему мѣшать, а въ нѣкот. случаяхъ оно обязано исполнять распоряженія и инструкціи губ. зем. собранія (66); также и уѣздная управа обязана исполнять, въ опред. случаяхъ, распоряженія губ. управы (72). Жалобы на уѣздн. земск. управы приносятся губ. зем. собранію (62, п. 8). Губ. зем. собраніе дѣлаетъ свое постановленіе по дѣлу, если губ-ръ что либо возразитъ противъ уѣздной смѣты (94).

Земство дѣйствуетъ, по общему правилу, самостоятельно (6); но всѣ постановленія земскихъ собраній сообщаются безъ замедленія губ-ру (93), который въ особенности обращаетъ вниманіе на земскія смѣты и раскладки: чтобы въ нихъ не было незаконностей, и все ли внесено въ расходъ, что нужно для исполненія повинностей, и т. д. (91). Постановленія земства по нѣкот. опред. предметамъ прямо зависятъ отъ утвержденія: одни—губ-ра (90), другія—министра внутр. дѣлъ (92); они относятся къ земск. дорогамъ и разн. полиц. мѣрамъ зем. собраній. Заключеніе земствомъ займа, превышающаго двухгодичную сумму земск. сбора, обусловлено утвержденіемъ министра внутр. дѣлъ (92, п. 1). Отъ губ-ра зависитъ, м.пр., утвержденіе постановленій з. собранія о временномъ устраненіи отъ должности членовъ земскихъ управъ.—Если губ-ръ или министръ не согласны съ постановленіемъ земск. собранія, собраніе разсматриваетъ дѣло вновь (94), а если и потомъ не состоится согласнаго мнѣнія обѣихъ сторонъ, то губ-ръ или министръ передаютъ дѣло на разрѣшеніе сената (96. 97).

40. Земскія управы состоятъ изъ предсѣдателя и членовъ, которые, съ разрѣшенія зем. собранія, исполняютъ обыкнов. текущія дѣла единолично; но дѣла, требующія сужденія, очевидно, всѣ должны рѣшаться коллегіально управою. Управа обязана дѣйствовать въ предѣлахъ смѣты; но *1.* она мож. производить и непоказанные въ смѣтѣ расходы, которые „неотложно необходимы“, но лишь изъ сбереженій отъ смѣтныхъ суммъ (74); *2.* если зем. собр. не сдѣлало указанія о способѣ исполненія данной хозяйств. операціи, то избраніе этого способа зависитъ отъ управы (103).—Земство отвѣчаетъ за заключенные управою контракты (105).—Преданіе виновныхъ въ незакон. дѣйствіяхъ предсѣдателей и членовъ земскихъ (губернскихъ и уѣздн.) управъ суд. властямъ зависитъ отъ разрѣшенія губ. земск. собранія (114. 116), а окончательное устраненіе ихъ отъ должности зависитъ отъ опредѣленія правит. сената (117).

По дѣламъ о зем. *повинностяхъ для зем. учр-ій* были установлены и продолжаютъ нынѣ дѣйствовать „временныя правила“ (въ св. зак. IV; изд. 1886). Губернское и уѣздное земства вправѣ, каждое для себя, взимать денежнаго сбору: *1.* со всякой недвижимости въ городахъ и уѣздахъ (кромѣ особо закономъ изъятой; maximum этого налога закономъ не ограниченъ (5. 8); *2.* съ свидѣтельствъ пер-

вой и второй гильдій, не свыше 15% ихъ стоимости, и съ прочихъ свидѣтельствъ и билетовъ на торговлю и промыслы, не свыше 10% ихъ стоимости; *3.* съ каждаго патента на заводы для выдѣлки напитковъ, подлежащихъ акцизу, и на заведенія для продажи питей—не свыше 25%. Установленіе подробностей раскладки этихъ сборовъ предоставлено усмотрѣнію зем. собраній (8).

41. Городское общественное управленіе. По новому *городовому* положенію, 16. 6, 70, гор. общ. *у*-ію предоставлены „попеченіе и распоряженія по *гор. хозяйству* и *благоустройству*“ [II (1) гор. пол. 1]. Гор. общ. *у*-мъ завѣдуютъ выборная гор. дума (*г. д.*) и назначенная ею управа, какъ органъ исполнительной для завѣдыванія текущимъ *у*-мъ. *Исполнит. полиція* въ городѣ поручена городской полиціи; въ „общемъ присутствіи гор. полиц. *у*-я“ два засѣдателя отъ думы. По соглашенію съ полиціею и съ губ-ромъ *г. д.* дѣлаетъ *обязательныя* для жителей города *постановленія* о внѣшнемъ благоустройствѣ города и для охраненія противъ различныхъ опасностей (103); равное право иниціативы въ этомъ дѣлѣ принадлежитъ и полиціи (104). Полиція подчинена губ-ру, который, слѣд., можетъ приказать начальнику полиціи войти съ опредѣл. (предписаннымъ) проектомъ въ *г. д.* Въ случаѣ спора между полиціей и думой, та и другая недовольная сторона мож. перенести дѣло въ „губ. по город. дѣламъ присутствіе“; высшая инстанція сенатъ (11). Нарушенія „обязательныхъ постановленій“ обывателями преслѣдуются судомъ, а право судеб. преслѣдованія принадлежитъ, равн. обр., и полиціи и гор. общ. *у*-ію. „Гор. общ. *у*., въ предѣлахъ предоставленной ему власти, дѣйствуетъ самостоятельно“ (5); оно имѣетъ свое имущество, хозяйство и кассу, и оно принимаетъ всѣ зак. мѣры, кот. необходимы для исполненія возложенныхъ на него дѣлъ (3); прочія учр-ія *у*-я обязаны оказывать зависящее отъ нихъ содѣйствіе къ исполненію зак. требованій гор. общ. *у*-я (6), и, въ случаѣ отказа таковаго, гор. общ. *у*. мож. обращаться къ губ-ру для понужденія, а послѣ этого въ сенатъ (8). Взысканіе всякаго рода недоимокъ городу производится также порядкомъ *адм*-нымъ, какъ и по безспорнымъ требованіямъ правит. мѣстъ (138). Въ свою очередь и гор. общ. *у*. отвѣчаетъ *1.* за законное исполненіе своихъ обязанностей и соблюденіе своего круга компетенціи и степени власти (4. 7. 9. 10) и *2.* какъ отвѣтчикъ въ гражд. процессѣ (148).— Изъ выборныхъ лицъ по гор. общ. *у*-ію только голова утверждается: въ *губ.* городахъ министромъ внутр. дѣлъ, въ уѣздныхъ—губ-ромъ (92). Правами гос. службы должностныя лица гор. общ. *у*-я не пользуются, но за дѣйствія по службѣ они отвѣчаютъ наравнѣ съ лицами, состоящими на гос. службѣ (99. 156. 161). Обязательныя для расходовъ города статьи: въ пользу содержанія полиціи, воинскаго постоя, тюремъ, пожарной комманды и, въ опр. размѣрѣ, содержанія переправъ, мостовъ, садовъ и т. п., поименно указаны (139; ср. 143). Въ случаѣ не-

исполненія этихъ статей, губ-ръ, послѣ безуспѣшнаго напоминанія, предлагаетъ вопросъ „губ. по гор. дѣл. присутствію“; и по постановленію присутствія „приступаетъ къ непосредственнымъ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ города“ (12).—Гор. кассѣ д. вестись правильные счеты. Ежегодный обязательный *отчетъ* по гор. кассѣ утверждается думою; ревизіи контрольной палаты онъ не подлежитъ, но онъ сообщается губ-ру для свѣдѣнія (146. 147).—Копіи со всѣхъ опредѣленій думы безотлагательно представляются губ-ру; если губ-ръ усмотритъ въ нихъ нарушеніе законовъ (68), онъ передаетъ дѣло на разрѣшеніе въ губ. по гор. дѣл. присутствіе (151). Несогласный съ какимъ либо рѣшеніемъ присутствія, губ-ръ мож. перенести дѣло въ сенатъ. Губ-ръ же мож. предлагать присутствію вопросы о преданіи суду должностныхъ лицъ гор. общ. *у*-ія (158); гор. голова предается суду лишь по опредѣленію сената (159).

42. Организація гор. общ. управленія. „Гор. дума представляетъ собою все гор. общество“, „дѣйствуетъ его именемъ“ (54); она составляется изъ опредѣл. числа лицъ, избираемыхъ на „избирательныхъ гор. собраніяхъ“ (16), каждый разъ, на четыре года (закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотированія шарами; 31); эти выборные [въ числѣ отъ 30 до 72 (48)] называются „*гласными* гор. думы“. Избирать гласныхъ и быть избираемыми въ гласные могутъ всѣ обыватели того города, которые удовлетворяютъ [кромѣ обычныхъ общихъ условій *1.* состоянія въ русскомъ подданствѣ, *2.* 25-ти-лѣти. возраста (17), мужескаго пола, судеб. неопороченности (18)] слѣдующимъ условіямъ: 1. не состоятъ въ недоимкѣ городу, и 2. удовлетворяютъ одному изъ слѣдующихъ видовъ имущ. (или коммерческаго) ценза: или *а.* состоятъ собственниками недвижимости, съ платой сбора въ пользу города, или *б.* имѣютъ заведеніе по гильдейскому свидѣтельству, или *в.* уплачиваютъ въ пользу города сборъ съ другихъ торг. и промысл. свидѣтельствъ или билетовъ, если въ этомъ (послѣднемъ) случаѣ (п. *в.*) лицо, кр. т., проживало, передъ выборами, въ городѣ сряду два года (17). Лица женскаго пола вообще, а лица мужскаго пола, въ возрастѣ отъ 21 до 25 лѣтъ, только лично не имѣютъ права участвовать на избират. собраніяхъ, но могутъ передавать голосъ на выборы по довѣренности кому либо изъ избирателей; лица женск. пола, кр. т., могутъ поручать такую довѣренность и отцу, мужу, сыну, зятю и родному брату, хотя и не имѣющимъ требуемаго ценза (20). Прочія лица мужескаго пола мог. передавать свое избират. право по довѣренности только 1. избирателямъ, и 2. тогда лишь, если они „отсутствуютъ“ (т. е., въ день выборовъ не находятся въ городѣ); исключеніе изъ этого допущено только: *α.* для отцовъ, кот., безъ ограниченія причины, мог. посылать, вмѣсто себя, на гор. выборы и своихъ неотдѣленныхъ сыновей; *β.* имѣющій (или имѣющая) гильдейское свидѣтельство мож., на участіе въ гор. вы-

борахъ, уполномочить и внука по сыну (V. пол. пошл. на право торг. 67). (Въ обоихъ случаяхъ, конечно, уполномоченное лицо должно удовлетворять обычнымъ общимъ условіямъ для права участія на гор. выборахъ 20. 22). По довѣренности избиратели на гор. выборахъ не мог. имѣть болѣе одного голоса.—*Имуществ. цензу*, для права избранія гор. гласныхъ, присвоено еще и особое значеніе въ томъ, что размѣръ его и. непосредственное вліяніе на составъ *г. д.*, потому что всѣ избиратели, по суммѣ уплачиваемаго каждымъ городу сбора, записываются по очереди отъ бо́льшаго до меньшаго плательщика; вся сумма этихъ сборовъ раздѣляется, въ этомъ же порядкѣ поочередности, на три равныя части; плательщики каждой изъ этихъ частей составляютъ отдѣльный „разрядъ“ избирателей (первый, второй и третій), и уже каждый разрядъ избираетъ, независимо отъ численности приписанныхъ къ нему избирателей, третью часть всего положеннаго въ томъ городѣ числа гласныхъ думы (24). Число гласныхъ думы каждаго города опредѣляется (въ предѣлахъ отъ 30 до 72) числомъ избирателей (въ предѣлахъ отъ 300 до 1350). Избирать гласныхъ каждый разрядъ (каждое „избирательное собраніе“) мож. изъ числа всѣхъ по городу избирателей (36), а, равн. обр., и изъ лицъ, кот. имѣютъ право голоса на выборахъ по довѣренности, хотя бы сами имущ. (или коммерч.) цензомъ въ городѣ не обладали (35). Если въ избират. собраніе явится число избирателей, меньшее чѣмъ число подлежащихъ избранію гласныхъ, то выборы въ томъ собраніи не производятся, а назначается новое собраніе, кот., уже во всякомъ случаѣ, производитъ выборы гласныхъ думы въ *полномъ* потому разряду комплектѣ (41). „Избират. собранія не имѣютъ права давать избраннымъ гласнымъ никакихъ инструкцій“ (40).

Городская дума состоитъ, подъ предсѣдательствомъ гор. головы, изъ гласныхъ; члены управы, если они не изъ числа гласныхъ, всетаки присутствуютъ въ собраніи думы, но права голоса въ рѣшеніи дѣлъ они не имѣютъ (50). „Никто не мож. и. въ *г. д.* болѣе одного голоса; право голоса въ думѣ есть личное и не мож. б. передаваемо другому (64). О времени и предметахъ совѣщанія каждаго засѣданія *г. д*-ы голова доводитъ до свѣдѣнія губ-ра (57). Въ числѣ прочихъ поводовъ, *г. д.* вступаетъ въ разсмотрѣніе дѣлъ и по просьбамъ или жалобамъ частныхъ лицъ (58). Дѣла рѣшаются простымъ большинствомъ голосовъ; для рѣшенія *нѣкот.* дѣлъ требуется большинство $^2/_3$ (напр. о займахъ города, объ отчужденіи гор. недвижим. собственности и др.; 67; ср. и 67, *п.* 4).

Городская управа (*г. у.*) состоитъ изъ гор. головы, какъ предсѣдателя, и не менѣе двухъ членовъ управы; всѣ они избираются думою изъ числа избирателей (86) на 4 года, но черезъ каждые два года половина членовъ управы, по очереди, выбываетъ (94). Въ маленькихъ городахъ, съ утвержденія министра внутр. дѣлъ, вмѣсто управы, городъ мож. ограничиться избраніемъ головы, безъ управы (71). *Г. у.* непосредствен-

но завѣдуетъ дѣлами гор. хозяйства и общ. *у*-ія, исполняетъ распоряженія *г. д.*, подготовляетъ дѣла къ слушанію въ думѣ и изыскиваетъ мѣры къ улучшенію гор. хозяйства. Отчеты управы печатаются во всеобщее свѣдѣніе (72).—Порядокъ дѣлопроизводства въ *г. у.* опредѣлается инструкціей думы; она и указываетъ, что должно рѣшаться коллегіально, и что мож. рѣшаться единолично головою, или членами управы (76; ср. 78). Но затѣмъ *г. у.* поставлена довольно самостоятельно. 1. Назначеніе „исполнительныхъ коммиссій“, временно или постоянно, для опредѣл. предметовъ гор. *у*-я, зависитъ отъ думы; но самый вопросъ объ этомъ предлагаетъ управа. Дума назначаетъ членовъ такихъ коммиссій (73) и утверждаетъ инструкцію для нихъ; но инструкцію предлагаетъ *г. у.*, и коммиссіи остаются подчиненными опять же управѣ (74); кромѣ „коммиссіи для оцѣнки недвижим. имуществъ“, предсѣдатель и члены *комиссіи* мог. б. назначаемы и изъ числа неизбирателей (73. 75. 85. 86). Въ исполнительныхъ коммиссіяхъ предсѣдательствуетъ одинъ изъ членовъ *г. у.*, по назначенію управы; а назначеніе особаго предсѣдателя въ какую либо исполнит. коммиссію думою опять же обусловлено предложеніемъ объ этомъ со стороны управы, и такой отдѣльный предсѣдатель коммиссіи (хотя бы и изъ числа неизбирателей города) уже по праву поступаетъ въ (времен.) члены управы (75).—Противозаконныхъ опредѣленій *г. д*-ы управа *не* приводитъ въ исполненіе; такія дѣла, по заявленію управы, разрѣшаются въ губ. по гор. дѣл. присутствіи (80). Для постановленія управы по такому дѣлу требуется принятіе его большинствомъ членовъ управы въ полномъ ея присутствіи (ib.).—*Городской голова* пріостанавливаетъ исполненіе противозаконныхъ постановленій присутствія *управы* собственною властью и представляетъ дѣло губ-ру, для передачи въ губ. по гор. дѣл. присутствіе (77).

43. Предметы вѣдомства гор. обществ. управленія. Они перечислены: *а.* какъ „предметы вѣдомства гор. общ. *у*-я“ въ ст. 2; *б.* какъ „предметы вѣдѣнія гор. думы“ въ ст. 55; *в.* какъ „предметы гор. благоустройства“, о которыхъ гор. дума, по соглашенію съ полиціей и съ разрѣшенія губ-ра, мож. „издавать обязательныя для гор. жителей постановленія“, въ ст. 103; и *г.*, *отдѣльно,* какъ участіе гор. думы въ дѣлахъ торговой и строительной полиціи, и какъ право думы давать концессіи на устройство опредѣл. категоріи сооруженій и заведеній въ городѣ (напр. пристаней, фабрикъ, театровъ и др.). 111—115.

Город. *у.*, какъ хозяйств. единица и юридич. лицо, само собою имѣетъ 1. нѣкот. необходимыя функціи: *г. д.*, *а.*, назначаетъ и избираетъ нужныхъ должностныхъ лицъ (82. 85. 73. ср. 97), даетъ имъ инструкціи (74. 76), принимаетъ отъ нихъ отчеты (72. 146. 147), обсуждаетъ случаи ихъ отвѣтственности (гор. дума вправѣ устранить отъ должности всѣхъ гор. должностныхъ лицъ, кромѣ головы; 65. 67, *п.* 4. 157); дума *б.* опредѣляетъ порядокъ и способы *у*-я хозяйств. дѣлами по

гор. имуществу (55, *п.* 10. 119), пріобрѣтаетъ и отчуждаетъ (116. 67. *п.* 1. 124), устанавливаетъ свой годовой бюджетъ—смѣту доходовъ и расходовъ (141); *в.* оно им. право ходатайствовать передъ правит-омъ о пользахъ и нуждахъ города (55, *п.* 14).—Гор. *у.* **2.** исполняетъ разныя обязат. повинности: дума *а.* избираетъ въ различ. т. наз. смѣшаныя (и иныя) присутствія, по предметамъ мѣстн. *у*-я, депутатовъ (85, примѣч.); *б.* доставляетъ правит-у требуемыя по вѣдомству гор. *у*-я свѣдѣнія и заключенія (2, *п.* 5); *в.* доставляетъ полиціи и войску квартиры, тюрьмамъ отопленіе и освѣщеніе (139); *г.* содержитъ пожарную команду и участвуетъ въ содержаніи штата полиціи (*п.* 6. 7. 9. 10); *д.* содержитъ обязательно, въ извѣст. размѣрѣ, улицы, площади, бечевники, мосты, сады, протоки, освѣщеніе (и т. п.; 139, *п.* 11).—**3.** Гор. *у.* имѣетъ право взимать опредѣл. городскіе сборы. Предметы обложенія и maximum гор. сбора съ нихъ опредѣлены. Город. *у.* дѣлаетъ, въ подлежащихъ случаяхъ, оцѣнку и назначаетъ размѣръ сбора, въ предѣлахъ зак. maximum'а (130. 133). Новыхъ сборовъ гор. *у.*, разумѣется, не им. права вводить собственною властью (137). Город. *у.*, по реформѣ 1870 г., взимаетъ **а.** (вмѣсто прежняго „поземельнаго въ пользу города сбора“; 130, прим.) *оцѣночный съ недвижимыхъ въ городѣ имуществъ сборъ*, не свыше, какъ по 10% съ чистаго опыхъ дохода, или 1% съ ихъ стоимости (130; опредѣл. обществ. и казенныя имущества изъяты отъ уплаты этого сбора; 129; напр., и земли и зданія желѣзныхъ дорогъ въ большинствѣ случаевъ, *п.* 7); **б.** со всѣхъ купеч. и промысл. свидѣтельствъ и билетовъ и съ патентовъ дополнительный, въ пользу города, сборъ до 25% съ платы за самое свидѣтельсво, билетъ или патентъ (132; сборъ взимается одновременно съ самою казенною пошлиною; 133); **в.** сборъ съ трактирныхъ заведеній, постоялыхъ дворовъ и съѣстныхъ лавочекъ (на особомъ основаніи раскладочнаго сбора, опредѣленномъ въ „полож. о тракт. заведеніяхъ“, ст. 21. 27. 28).—Въ принципѣ, гор. пол. 1870 г. намѣтило также сборы, въ пользу гор. *у*-я, съ жилыхъ помѣщеній (135), съ извознаго промысла, со всѣхъ лошадей и экипажей и съ собакъ (128). Дума мож. ходатайствовать о разрѣшеніи для гор. казны такихъ сборовъ, но каждый изъ нихъ (и для каждаго отдѣльнаго города) разрѣшается особо, въ законод. порядкѣ. О друг. сборахъ въ пользу города см. ст. 136. Дума мож. сложить недоимки по гор. сборамъ (55, *п.* 4); она и мож. освободить отъ оцѣночнаго съ недвиж. имущ. сбора малоцѣнныя имущества (129, *п.* 8).—**4.** Гор. *у.* завѣдуетъ предметами гор. благоустройства (103 и 55, *п.* 12); они различены въ ст. 2: *а.* какъ предметы внѣшняго благоустройства (*п.* 2) и *б.* какъ дѣла, касающіяся благосостоянія города (устройства рынковъ, базаровъ, пристаней, всякихъ мѣръ санитарныхъ и противопожарныхъ и къ огражденію безопасности отъ домашнихъ животныхъ). Законодатель въ этомъ дѣлѣ положился на иниціативу само*у*-я и не обязалъ гор. *у.* къ доста-

точно обширному кругу дѣятельности въ области предоставленной ему свободной компетенціи. Практика городовъ поэтому весьма различна и разнообразна по дѣятельности въ этой области. — Въ установл. порядкѣ (104—6) дѣлаются думой: (α) по предметамъ внѣшняго благоустройства города (103, *п.* 1. 2. 3. 12. 13), (β) для цѣлей санитарныхъ (*п.* 4—8. 11, 14) и (γ) для цѣлей противопожарныхъ [*п.* (8). 9. 10] „обязательныя для гор. жителей постановленія". Такія постановленія, конечно, ни въ чемъ не долж. противорѣчить законамъ (103). Они должны, съ разрѣшенія губ-ра, печататься въ мѣстныхъ губ. вѣдомостяхъ, и послѣ этого они должны „объявляться въ городѣ для всеобщаго свѣдѣнія тѣмъ способомъ, кот. будетъ опредѣленъ гор. думою" (106).

44. Надзоръ за городскимъ управленіемъ. Город. общ. *у.* пользуется, въ предѣлахъ предоставленной ему власти, самостоятельностью (5). Оно обязано къ опредѣленнымъ повинностямъ (139. 143; ср. и выше стр. 69), но за „удовлетвореніемъ этихъ потребностей" „городскія средства мог. быть употребляемы, по усмотрѣнію гор. думы, на всякіе вообще предметы, относящіеся къ пользамъ города и его обывателей и законамъ *не*противные" (140).—Городъ остается, во всякомъ случаѣ, адм. единицею въ общей системѣ гос. *у*-я. Обществ. *у.* или само*у.* города (равно какъ и земства) не есть *автономія*; оно, правда, даетъ городу *собств.* права въ *у*-іи, но городъ не имѣетъ собств. права *на у.*; власть общ. *у*-я города есть власть делегированная, ergo она власть подчиненная.— О *формахъ надзора* правит. власти надъ гор. обществ. *у*-емъ было уже сказано. Этотъ надзоръ принадлежитъ ближайшимъ образомъ губ-ру, кот. въ однихъ случаяхъ разрѣшаетъ вопросы по надзору за гор. общ. *у*-мъ единолично (ср. 149), а въ другихъ коллегіально,—съ „губ. по гор. дѣл. присутствіемъ" (11). — *Губ-ръ утверждаетъ* въ должности гор. голову (92); онъ утверждаетъ порядокъ и устройство торговой полиціи (111), измѣненія въ утвержденныхъ для *уѣздныхъ* городовъ планахъ (113), сооруженіе на мѣстахъ, состоящихъ въ общемъ всѣхъ въ городѣ пользованіи, такихъ сооруженій, кот. стѣсняютъ проѣздъ и проходъ (122). Право *утвержденія* постановленій гор. думы принадлежитъ *министру внутр. дѣлъ* 1. въ отношеніи *измѣненій* въ утвержденныхъ для *губ.* городовъ *планахъ* (113); 2. въ отношеніи *платы за проходъ* и проѣздъ по сооруженіямъ, воздвигнутымъ на гор. счетъ, для сообщенія внутри города или же за стоянку судовъ (123); 3. въ отношеніи займовъ городовъ, поручительствъ или гарантій отъ имени города, если сумма обязательствъ города уже превышаетъ, или послѣ новаго обязательства превышала бы сумму городскихъ доходовъ за два послѣдніе годы (124). Отказъ министра и губ-ра въ утвержденіи, въ этихъ случаяхъ, исключаетъ право жалобы на отказъ въ сенатъ (149).—Во всѣхъ прочихъ случаяхъ губ-ръ 1. также получаетъ копіи съ опредѣленій думы безотлагательно, чтобы провѣрить и подтвердить ихъ законный образъ дѣйствій

(68); 2. ежегодная смѣта города представляется губ-ру не позже двухъ недѣль со дня утвержденія въ думѣ (141); 3. обязательныя для жителей города постановленія о благоустройствѣ города получаютъ силу тогда только, если губ-ръ къ ихъ изданію „не найдетъ препятствій“ (106). Во всѣхъ этихъ (трехъ) случаяхъ губ-ру принадлежитъ право *пропустить* дѣло и дать разрѣшеніе на оффиціальное обнародованіе постановленій въ *губ. вѣдом.*; но въ случаѣ несогласія губ-ра съ постановленіемъ думы, а также въ случаѣ усмотрѣнія вообще противозакон. дѣйствій должностныхъ лицъ гор. общ. *у*-я, губ-ръ передаетъ дѣло на разрѣшеніе губ. по гор. дѣл. присутствія. Сюда же поступаютъ жалобы, поданныя губ-ру частными лицами на противозаконныя опредѣленія думы (150), и заявленія правит., земскихъ и сословныхъ установленій по пререканіямъ съ гор. общ. *у*-мъ о предѣлахъ вѣдомства и обязанностей (151). По нарушенію гражд. правъ городскимъ обществ. *у*-мъ, всѣ, лица и учрежденія, имѣютъ право иска въ судѣ (148), на общемъ основаніи. Въ тѣхъ случаяхъ, когда гор. общ. *у*. уже могло приступить къ исполненію обжалованнаго опредѣленія, губ-ру и предоставляется пріостановить таковое исполненіе, на срокъ не болѣе одного мѣсяца (со дня полученія имъ опредѣленія. 155). На рѣшенія „присутствія“ подаются жалобы, а равно и протесты губ-ра, когда онъ ихъ считаетъ нужными, въ сенатъ, въ шестинедѣльный срокъ. Для подачи жалобъ на опредѣленія думы губ-ру и для утвержденія и пропуска опредѣленій думы губромъ не установлены сроки, по истеченіи которыхъ, напр., *не*полученіе отвѣта могло бы презумироваться за согласіе губ-ра на опредѣленіе думы.—Отъ министра внутр. дѣлъ и губ-ра зависитъ, кр. т., *въ порядкѣ по начальству*, возбуждать черезъ полиціймейстера проекты объ улучшеніи благоустройства по городу и добиваться утвержденія соотвѣтственныхъ мѣръ и правилъ, даже помимо согласія думы (104-6), черезъ губ. по гор. дѣл. присутствіе (11) и сенатъ (153).

„**Губ. по городск. дѣламъ присутствіе**“, по общему положенію, составляется, подъ предсѣдательствомъ губ-ра, изъ вице-губ-ра, упр-щаго каз. палатою, прокурора, предсѣдателя мир. съѣзда, предсѣдателя губ. зем. управы и головы губ. города; по нѣкот. опредѣл. дѣламъ приглашаются въ присутствіе еще представители другихъ вѣдомствъ (11).

45. Государственная служба. Понятіе гос. службы (*г. сл.*) продолжаетъ оставаться предметомъ спора со стороны тѣхъ признаковъ, которыми должно ограничить объемъ этого института. *У*. г-а требуетъ разнаго рода человѣч. дѣйствій, услугъ людей. Теорія и стремится выдѣлить отсюда особое (болѣе специфическое) понятіе *г. сл*-ы, къ которой не должна относиться служба рядоваго, присяжнаго засѣдателя, служба членовъ собраній обществ. управленія, разныя служительскія занятія въ канцеляріяхъ, зданіяхъ и при имуществахъ казны, служба артистовъ и художниковъ при Дворѣ и вообще придворная служба.

Законодательства опредѣляютъ 1. штаты различныхъ должностей, нужныхъ для госуд. *у*-я, 2. условія поступленія на службу и должность, 3. обязанности и права (на содержаніе, пособія, награды и пенсію) служащаго, 4. его отвѣтственность по дѣйствіямъ службы.—Они, затѣмъ, глав. обр., различаютъ службу въ военныхъ должностяхъ и въ гражданскихъ вѣдомствахъ.—Св. зак. т. III содержитъ „*уставы* о службѣ гражданской", т. е., (*кн. I*) „уставъ о службѣ по опредѣленію отъ правит-а", (*кн. II*), „уст. о пенсіяхъ и единовр. пособіяхъ" и (*кн. III*, прод. 86) „уставы эмеритальныхъ кассъ гражд. вѣдомства".—Правами гос. службы (на выслугу чиновъ и полученіе пенсіи) *не* пользуются должностныя (должн.) лица и члены собраній: въ крестьянскихъ, ремесленныхъ и купеческихъ сословныхъ и въ город. и земскихъ учрежденіяхъ. Придворное вѣдомство и *у*-е учр-ями Императрицы Маріи имѣютъ свои собств. *у*-я, но пріобрѣтаемыя въ нихъ права службы не только установлены по примѣру общей гражд. службы (съ пенсіей, чинами), но съ пріобрѣтенными въ этихъ вѣдомствахъ правами службы лицо мож. и перейти на общую гражд. службу.—Въ общемъ гражд. вѣдомствѣ 1. всѣ служащіе или *а*. положены въ опредѣленные *штаты*, съ жалованьемъ, или *б*. состоятъ сверхъ штата въ опред. числѣ, или безъ ограниченія числа (кандидаты на суд. должности; лица, причисленныя къ мин-мъ); имъ зачисляется все или часть проведеннаго въ такомъ званіи времени въ службу для выслуги пенсіи и чиновъ;—2. всѣ служащіе, или *а*. занимаютъ должность, положенную въ классномъ чинѣ, или *б*. состоятъ канцелярскими служителями; *в*. нѣкоторое значеніе госуд. службы присвоено и даже „нижнимъ служит. должностямъ: сторожамъ, вахтерамъ, курьерамъ и прочимъ нижнимъ служителямъ" (III. 218. 327; ср. 3, п. 8).—Занятія лицъ, состоящихъ на госуд. службѣ, весьма различны, и по значенію, и по характеру; въ послѣд. отнош. *одни* исполняютъ исключительно или, гл. обр., функціи власти (на нихъ, преимущественно, и стремилось остановиться понятіе госуд. службы); *другія* исполняютъ службу по ученой, учебной, счетной и искусственной частямъ, нужнымъ госуд. *у*-ю; *третьи* исполняютъ просто домашнюю службу.

Къ числу лицъ, пользующихся въ *Р.* правами *г. сл*-ы, также причислены 1. выборныя долж. лица въ дворянскихъ сословныхъ учр-яхъ (IX. 249; ихъ служба зачисляется въ счетъ выслуги пенсіи и знаковъ отличія на госуд. должностяхъ); и 2. домашніе наставники и учителя, занимающіеся своей профессіей (III, кн. I, 424-6) считаются состоящими на дѣйствит. службѣ, по вѣдомству минист. народ. просвѣщ.; они пользуются правами на чины (431. 435. 437-9), могутъ съ этими чинами поступить на *г. сл.* (444) и, въ случаѣ бѣдности, по выслугѣ опредѣл. числа лѣтъ, мог. получить пенсію (III, кн. II. 409-12).—Состояніе лица на госуд. службѣ зависитъ отъ его собственнаго согласія. Принудительной госуд. службы нѣтъ, кромѣ опредѣл. личныхъ повинностей: службы рядовымъ

(по жребію) и быть присяжнымъ засѣдателемъ. Но эти повинности принято исключать изъ понятія гос. службы.

Госуд. службу, по р. праву, можно опредѣлить, какъ „исполненіе лицомъ, по собственному его согласію и по назначенію правит. властью, постоянной должности, по штату или сверхъ штата, съ опредѣл. обязанностями въ учр-яхъ госуд. *у*-я и служебною отвѣтственностью, соединенное съ полученіемъ жалованья, выслугой чиновъ, знаковъ отличія и пенсіи".

Понятіе и исторія *г. сл*-ы тѣсно связаны съ организаціей *у*-я въ данное время. Въ княж. Руси не было организованнаго *у*-я, опредѣл. системы учр-ій, госуд. должностей съ положен. компетенціей и іерархіи таковыхъ. Въ моск. г-ѣ служба государю сдѣлалась тягломъ, повинностью опредѣл. разряда людей. Появилось много мѣсть *у*-я; выдѣлились бояр-ская дума и приказы, какъ учр-ія для центральнаго *у*-я. Но органич. устройства эти мѣста не получили; на нихъ отражался, въ отношеніи объема компетенціи и степени власти, преимущественно личный элементъ: отношеніе государя къ тѣмъ лицамъ, кому эти учр-ія ввѣрялись. Систематич. классификаціи предметовъ *у*-я и іерархіи инстанцій не было.—*Петръ I* создалъ органич. учрежденіе госуд. *у*-я, съ опредѣл. штатами должностей, съ жалованьемъ и опредѣленными имъ служеб. обязанностями. Съ этого момента и выступилъ вопросъ о правильной и регулярной организаціи самого положенія отдѣльн. служащихъ лицъ. Онъ получилъ скорое разрѣшеніе въ табели о рангахъ, которая установила тѣ общія органическія условія, которыми опредѣляется начало и движеніе службы всѣхъ служащихъ; основаніемъ послужило различеніе чиновъ: 1. *гражд. у*-я, 2. *военныхъ*, 3. морскихъ и 4. придворныхъ, которые м. собою были сравнены по классамъ ранговъ. Для гражд. службы начиналъ требоваться образ. цензъ. Служба еще продолжала оставаться тягломъ для дворянъ, но въ нее принимались и др. лица, которыя могли на ней выслужить дворянское званіе. Петръ III прекратилъ (въ 1762 г.) тяглый характеръ службы г-у: Дворянамъ предоставлено вступать въ общую *г. сл.* „безъ принужденія, развѣ бы востребовала того особливая надобность, имен. Высоч. указомъ ознаменованная" (п.с.з. 11444). Губ. реформа 1775 г. и министерская реформа 1811 г. подняли значеніе гражд. *г. сл*-ы; въ 1785 г. и вся дворянск. выборная служба была приравнена къ *г. сл*-ѣ. (Впрочемъ по временамъ тяглый характеръ *г. сл*-ы возобновлялся, но не для дворянъ, а для сверхкомплектныхъ лицъ духовнаго сословія). Гражд. *г. сл.*, однако, опять замкнулась по отношенію лицъ, которыя могли приниматься на нее; она превратилась въ привилегію дворянъ и такихъ *не*дворянъ, отцы кот. или состояли на разнаго рода службахъ: церковной, учебной, по искусств. части, придворной, которыя не требуютъ двор. происхожденія, или выслужили чины. Кромѣ нихъ, *не*дворянамъ былъ открытъ доступъ къ госуд. службѣ по образо-

вательному цензу и на опредѣл. должности. Этотъ вопросъ былъ приведенъ въ точную форму закономъ 14. 10, 27; а къ этому порядку и примыкаетъ дѣйствующее законодательство. Но эта постановка вопроса о госуд. службѣ замѣтно измѣнилась, на дѣлѣ, въ новѣйшее время: *1.* введеніемъ въ систему мѣстнаго *у*-ія многочисленной массы выборныхъ должностей земской и городской службы, не пользующихся правами госуд. службы; *2.* установленіемъ (кромѣ учебныхъ и должностей по искусств. части) еще и многочисл. должностей по финансовому *у*-ію и счетной части, на которыя мог. назначаться лица всѣхъ состояній (III, к. I. 162), хотя и съ ограниченіемъ правъ службы по полученію чиновъ и пенсіи.

46. Поступленіе на службу. Поступленіе на службу по опредѣленію отъ правит-а различается отъ назначенія на опредѣл. должность. Съ поступленіемъ на службу обыкновенно и связано назначеніе на какую либо должность, но послѣдняго мож. и не быть. Во время состоянія на службѣ неоднократно мож. и измѣняться занимая служащимъ должность.—Поступленіе на службу мож. б. обусловлено различнымъ образомъ. I. Самыя общія условія—это 1. возрастъ въ (14) 16 лѣтъ (13; если не установленъ высшій возрастъ); 2. полное обладаніе всѣми правами состоянія; 3. состояніе въ русс. подданствѣ (за опредѣл. исключеніями; (5. 47. 50); 4. за опредѣл. немногими исключеніями, только лица мужескаго пола могутъ состоять на *г. сл.*—II. Лица, окончившія курсъ гимназіи съ медалью (86; ср. 93) студенты дух. семинаріи (80) и лица, окончившія курсъ высшаго учебнаго заведенія, съ правомъ на чинъ при поступленіи на *г. сл.* (или ученую степень; 69. 73. 85) принимаются на *г. сл.*, во всѣхъ вѣдомствахъ и безъ различія ихъ состоянія по происхожденію (5). III. Также и по учебной и ученой части (вообще), по искуственной части вѣдомствъ горнаго, монетнаго и соляного (по усмотрѣнію министра, 58) и на должности землемѣровъ, таксаторовъ и по телеграф. части: принимаются на *г. сл.* лица по спеціальной подготовкѣ къ этимъ занятіямъ, безъ различія ихъ происхожденія, хотя бы они по образованію еще и не имѣли права на чинъ. IV. На множество должностей, особо поименованныхъ, мог. б. принимаемы лица всѣхъ состояній, пользуясь на службѣ всѣми правами по должности, кромѣ производства въ чины (305).—Начало безсословности примѣняется, т. обр., въ широкихъ размѣрахъ къ праву поступать на *г. сл.*—Но V., для всѣхъ прочихъ случаевъ, удержанъ принципъ, что (безъ чина) на *г. сл.* имѣютъ право поступать *1.* только дѣти дворянъ; кр. т., *2.* и дѣти офицеровъ, чиновниковъ, изъ дух. званія, ученыхъ, художниковъ, провизоровъ, дѣти канцелярскихъ служителей, фельдшеровъ, домашнихъ учителей и т. д., курьеровъ, служившихъ 20 лѣтъ, мастеровыхъ придворнаго вѣдомства и т. д. (3). Привилегія этихъ лицъ, подъ *п.* V, въ отношеніи поступленія на *г. сл.* заключается въ томъ, что эти лица, безъ чина, по праву происхожденія, имѣютъ право 1. *поступать* на *г. сл.* въ число канцелярскихъ служителей (32; „чиновниковъ безъ чина“); 2. выдержавши

соотвѣтственное испытаніе (312. 314) или окончивши опредѣл. учебныя заведенія, не дающія сами по себѣ права на чинъ, *получитъ* первый чинъ по выслугѣ опред. срока. А въ отношеніи именно этого срока и различаются три разряда канцел. служителей (33. 311), по происхожденію (въ *первомъ* разрядѣ только потомств. дворяне; во *второмъ*, м. пр., и дѣти чиновниковъ 14-го класса, а въ *третьемъ*, м. пр., и дѣти ученыхъ, не имѣющихъ чиновъ, сыновья приходскихъ учителей, курьеровъ и т. д.). Значеніе этихъ разрядовъ въ томъ, что лица 1-го разряда выслуживаютъ 1-й чинъ черезъ 2 года, лица 2-го разр.—черезъ 4 г., а 3-го разр. черезъ 10 л. (319). Но если *эти лица* окончили курсъ въ средне-учебномъ заведеніи, то для нихъ эти сроки сокращаются, соотвѣтств. обр., на 1, 2 и 4 года (309. 310). Канцел. служители мог. быть опредѣляемы на классныя должности не свыше 12 класса (160; но и отсюда есть много обіщихъ и частныхъ исключеній. 161. 162).—VI. Въ Сибири, на Кавказѣ, на сѣверн. окраинахъ и запад. и Привислянскихъ губ-яхъ, принимаются на *г. сл.*, въ разрядъ канцел. служителей и съ правомъ на выслугу чина, безъ различія сословнаго происхожденія лица, также всѣ гор. обыватели.

При поступленіи на службу, каждый д. б. приведенъ къ присягѣ въ вѣрности оной (185; ср. *улож.* 383).

При *назначеніи на какую либо классную должность*, по общему правилу, должно сообразоваться съ чиномъ лица; чинъ и классъ должности д. быть одинаковы, но изъ этого правила сдѣлано множество исключеній (157. 159-61); самое правило почти уже и не дѣйствуетъ на гражд. службѣ.—По общему правилу назначенія на должности до 7-го класса зависятъ: въ губ-яхъ отъ губ. учр-ій, въ мин-хъ—отъ директора департамента; на должности 6 и 5-го классовъ назначаютъ министры (но въ обоихъ случаяхъ есть много исключеній); на должности первыхъ четырехъ классовъ назначаетъ сама Верх. власть (679). Отъ этихъ же властей и зависятъ перемѣщеніе съ одной должности на другую, смотря по классу должности. Назначеніе военныхъ чиновъ на гражд. должности, съ сохраненіемъ военныхъ чиновъ, ограничено опредѣленными должностями (169. 209).—Одно лицо мож. занимать двѣ должности на *г. сл*-ѣ, въ разныхъ вѣдомствахъ, по взаимн. соглашенію подлежащихъ начальниковъ (171), но въ одномъ и томъ же вѣдомствѣ (если, въ отдѣл. случаяхъ, это уже не разрѣшено самимъ уставомъ учр-ія)—только съ Высоч. соизволенія (170).

Назначенное на должность лицо имѣетъ право: 1. получить, на проѣздъ къ мѣсту служенія, прогонныя деньги (225. 233; но это право во многомъ ограничено; 229. 230); 2. взять впередъ треть годоваго жалованья (226); въ случаѣ смерти лица, получившаго прогонныя деньги и жалованье впередъ, этотъ расходъ принимается за счетъ казны и уже не взыскивается съ наслѣдниковъ (228). Кр. т., дѣйствуютъ разныя спеціальныя правила о пособіяхъ при назначеніи на должность и перемѣщеніяхъ.—*Поступающій на должность*, съ правомъ на опредѣл.

чинъ по образованію, тотчасъ же и утверждается въ томъ чинѣ. Во всѣхъ прочихъ случаяхъ, для производства въ чины и повышенія въ чинахъ, до статскаго совѣтника включительно, хотя и положены опредѣл сроки (341), но представленіе о производствѣ должно быть подтверждено одобреніемъ начальства (265. 272). При перемѣщеніи на должности и производствѣ въ чины *по порядку*, соблюдается правило, что 1. лицо, имѣющее чинъ, не должно быть перемѣщаемо, безъ его согласія, на должность, кот. больше чѣмъ однимъ классомъ ниже противъ класса его чина; 2. лицо не должно бытьповышаемо больше, чѣмъ однимъ чиномъ выше занимаемой имъ должности (287). Подробности о производствѣ въ чины по гражд. службѣ см. въ св. з., т. III, 263—510.

47. Обязанности и права служащихъ.

1. Обязанность служащаго есть исполненіе всѣхъ лежащихъ на немъ, по предмету должности, дѣйствій; оно должно быть законное, во всемъ согласное съ уставами и учрежденіями, добросовѣстное, нелицемѣрное и безкорыстное (714. 715); служащій д. „охранять всѣ къ высокому Е. И. Величества самодержавству, силѣ и власти принадлежащія права и преимущества“ (713). Всякую ввѣренную тайну, касающуюся службы и пользы Е. И. Величества, служащій д. хранить свято и ненарушимо и никому не сообщать, кому о томъ вѣдать не надлежитъ“ (716).—2. Служ. обязанъ уваженіемъ къ своему начальству (721) и д. точно исполнять его приказанія; если же онъ сочтетъ повелѣніе „незаконнымъ или противнымъ интересу Е. И. Величества, онъ обязанъ неупустительно исполнить то, что на подобные случаи въ учр-іи занимаемой имъ должности предписано“ (719). Служащему воспрещено жестокое и неприличное обращеніе съ подчиненными и отягощать ихъ дѣлами, къ званію ихъ непринадлежащими (722).—Служащій обязанъ быть всегда въ мѣстѣ своего служенія, онъ можетъ отлучаться только съ вѣдома начальства въ отпуски и командировки; а увольняющійся съ занимаемой имъ должности д. оставаться при ней до полученія разрѣшенія на увольненіе и до сдачи ея другому лицу (752. 764).—3. Служащій вообще не *ограничивается* въ сферѣ своей гражданско-правовой дѣеспособности и онъ мож. безпрепятственно пріобрѣтать и отчуждать всякія права, получать свидѣтельства купеч. и промысловыя (528); только, для охраненія долга безкорыстія и благочестія, служащимъ запрещаются опредѣленныя хозяйств. дѣйствія и гражд. сдѣлки, по причинѣ отношенія ихъ къ экономич. интересамъ того вѣдомства, въ котор. служащій занимаетъ должность. Поэтому служащіе не мог. пріобрѣтать имущества, продажа коихъ поручена имъ отъ правит-а; не мог. входить въ подряды „въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ они служатъ“; быть залогодателями на подряды, „по мѣсту служенія“ ихъ совершаемые; входить въ долговыя обязательства съ подрядчиками по мѣсту служенія; акцизные чиновники не мог. устраивать и брать въ аренду завода для выдѣлки питей въ той губ-іи, въ которой они состоятъ на службѣ и

т. д. (529, п. 1-5); на такихъ же основаніяхъ запрещенъ служащимъ золотой промыселъ и участіе въ немъ (п. 10; ср. 14); казначеи мог. отчуждать свою недвижимость и отдавать капиталъ въ ссуду только съ разрѣшенія начальства (п. 8). Не отмѣнено и то правило 1824 г., что служащимъ запрещено „издавать въ свѣтъ сочиненія, заключающія въ себѣ что либо, касающееся до внѣшнихъ и внутр. отношеній Росс. г-а, безъ дозволенія своихъ начальствъ“ (п. 7). См. и III, кн. I, ст. 528, прод. 86 г.

4. Служащіе имѣютъ *право исполнять свою службу*, требовать себѣ покорности въ предѣлахъ своей компетенціи и степени присвоенной имъ власти. Преступленія, совершенныя противъ нихъ, при исполненіи обязанностей службы, или и вообще по поводу ихъ служебныхъ дѣйствій, подлежатъ болѣе строгому наказанію. Расходы, понесенные служащимъ для надобностей службы, сверхъ отпускаемыхъ кредитовъ, д. б. вознаграждены (611).—5. *Жалованье* положено служащимъ по штатамъ, особо для различныхъ должностей; *общій* тарифъ содержанія по классу должности, кажется, уже вовсе не практикуется (543, прил.). Канцел. чиновникамъ и служителямъ назначается размѣръ содержанія начальствомъ, изъ общей суммы (549. 550). Содержаніе назначается въ трехъ графахъ: *жалованье*, *столовыя деньги*, *квартирныя деньги* или квартира въ натурѣ (539; вдова и дѣти умершаго могутъ оставаться въ квартирѣ, послѣ смерти мужа и отца, не долѣе шести недѣль. 554). *Выдача жалованья* лицу по каждой должности полагается со дня приказа о назначеніи его на эту должность, если не будетъ особыхъ основаній назначить это начало со дня вступленія въ должность (558); полученіе *жалованья по исправленію должности* за другаго, или должности вакантной опредѣлено особыми правилами (559). При *соединеніи* въ одномъ лицѣ двухъ или болѣе *должностей*, квартирное содержаніе отпускается только по одной—высшей изъ нихъ (568).—*Жалованье выдается* съ 20-го числа мѣсяца; столовыя деньги выдаются впередъ за мѣсяцъ, а квартирныя—за 4 мѣсяца (за треть; 581-582). Служащимъ, *состоящимъ подъ слѣдствіемъ* (589), „за преступленія противу должности“ (594), производится содержаніе на особомъ положеніи (589-602); въ случаѣ ихъ оправданія, они вправѣ дополнительно получить удержанную за время состоянія подъ судомъ часть содержанія. Выдача жалованья *пріостанавливается* на время, въ случаѣ продолжительныхъ отпусковъ, свыше мѣсяца, по общему правилу (736). Изъ жалованья дѣлаются вычеты за просроченные отпустки (741).—Производство жалованья служащимъ продолжается по день полученія на мѣстѣ служенія приказа объ его увольненіи, если только лицо оставалось все сіе время при отправленіи своей обязанности; удаленному отъ службы право на содержаніе прекращается со дня подписанія приказа объ его удаленіи (570).—*При командировкахъ* по дѣламъ службы, внѣ мѣста жительства, служащіе имѣютъ право получать пособія: прогонныя деньги и суточныя, по классу занимаемой должности. Для нѣкот. вѣдомствъ,

въ этомъ отношеніи положены особыя правила (609). *Прогонныя* деньги выдаются, по разсчету разстоянія и на опредѣл. число лошадей, а именно на 6 (для 1-хъ пяти должн. классовъ), на 3 (для слѣдующихъ трехъ классовъ), на 2 (для прочихъ классовъ и канц. служителей съ чиномъ), на 1 (для канц. служителей, не имѣющихъ чина, и нижнихъ служителей). 613. *Суточныя* деньги выдаются въ день: 3 и 4-му классамъ по 1 р. 80 к.; 6, 7 и 8-му по 60 к., оберъ-офицерамъ по 45 к.; сверхъ сего министры мог. къ суточнымъ деньгамъ еще прибавить квартирныя, въ половинномъ размѣрѣ суточныхъ.—Кромѣ того, какъ при назначеніи на должность и перемѣщеніи, такъ и при командировкахъ, министры могутъ, по усмотрѣнію, разрѣшать подъемныя деньги и на путевыя издержки, по чину и не свыше 600 р. (631).—Слѣдующее служащему жалованье составляетъ его благопріобрѣтенное право; сокращеніе въ немъ мож. б. сдѣлано лишь какъ мѣра дисциплинарнаго взысканія, въ размѣрѣ не свыше одной трети годоваго оклада (*улож.* 69). Суточныя и прогонныя деньги должны выдаваться впередъ, при отправленіи лица въ командировку.

Чрезвычайныя формы матеріальнаго вознагражденія служащихъ казною составляютъ: *а.* назначеніе *аренды* (отъ 4 до 12 лѣтъ) и пожалованіе земель (691—4), *б.* единовременныя *денежныя выдачи* не свыше годоваго оклада жаловья или содержанія (но лишь по одной должности. 699): какъ *награжденія* за заслуги.

„Въ поощреніе къ службѣ“ установлены служебныя награды, заключающіяся въ признаніи заслугъ служащаго посредствомъ опредѣленныхъ формъ внѣшнихъ отличій: *орденовъ* и *чиновъ*; кр. т., установлены особыя формы признательности за служебныя заслуги: *а.* Высоч. Е. И. В. благоволеніе, *б. подарки* отъ Высоч. Е. И. В. имени (вмѣсто назначеннаго подарка, пожалованный всегда вправѣ получить денежную сумму по цѣнности подарка. 697). Наградой не почитается производство въ чины до статск. совѣтника включительно за выслугу лѣтъ.— Для представленія служащихъ ихъ начальниками Верх. власти къ служебн. наградамъ установлены опредѣл. правила о причинахъ и срокахъ наградъ: *1.* награждаются особенныя заслуги внѣ правилъ (667 8), *2.* награждается вообще исправная служба, „по представленіямъ по правиламъ“, которыя восходятъ къ Верх. власти черезъ *ком. мин.* (675). Для обоихъ разрядовъ наградъ, по каждому вѣдомству, положена опредѣл. общая *норма* maximum'a таковыхъ, на 1 годъ. Къ наградѣ единоврем. денежными выдачами и подарками могутъ быть представляемы тѣ же лица по одному разу въ годъ (698. 700). Къ наградамъ орденами и чинами за отличіе служащіе мог. быть представляемы „по прослуженіи трехъ лѣтъ со времени полученія послѣдней награды“ (681). Къ наградамъ не мог. б. представляемы служащіе, находящіеся подъ судомъ и слѣдствіемъ (682), а, рав. обр., служащіе, подвергшіеся взысканіямъ по службѣ, со внесеніемъ въ XI графу послужнаго списка, пока не послѣдуетъ особаго Высоч. позволенія,

чтобы то взысканіе препятствіемъ къ служеб. наградамъ не считалось (683); внѣ правилъ, за особенныя заслуги, и такіе (штрафованные) служащіе могутъ быть награждаемы (ib.).

48. Увольненіе отъ должности и отъ службы. 1. Каждый служащій вправѣ просить отставки во всякое время (748). *Просьба объ увольненіи* пишется на Высоч. имя (757). Въ увольненіи *не* мож. б. отказано, кромѣ тѣхъ случаевъ, когда лицо обязано кончать опредѣл. срокъ службы, за полученное отъ правит-а казен. воспитаніе (750). Но служащій обязанъ оставаться при исполненіи службы, пока не послѣдуетъ разрѣшенія объ его отставкѣ (752. 764) тѣмъ начальствомъ, которое утвердило служащаго въ занимаемой имъ должности (758). Увольняющіеся имѣютъ право просить о награжденіи слѣдующимъ чиномъ, если они его уже выслужили (ср. 341 съ 765-7). Кромѣ того, *a.* статскіе совѣтники, прослужившіе 5 л. въ этомъ чинѣ, мог. просить о награжденіи слѣдующ. чиномъ, т. е., дѣйств. с. сов.; *б.* дворяне, имѣющіе чины до надворнаго совѣтника включительно, мог. просить при отставкѣ о производствѣ въ слѣдующій чинъ, состоявши въ послѣднемъ своемъ чинѣ не менѣе года. Но въ обоихъ случаяхъ эта льгота разрѣшается только въ томъ случаѣ, если увольняющійся не будетъ просить пенсіи (766; ср. и 766, п. 2).—За выслугу опредѣл. числа лѣтъ, увольняющійся отъ службы вправѣ получить *пенсію*, размѣры которой опредѣлены, сообразно съ классами должностей. По нѣкот. вѣдомствамъ дѣйствуютъ особыя правила о нормахъ, условіяхъ и выдачѣ пенсій. (Множество этихъ деталей см. въ III. кн. II. 1—667). Пенсіею пользуются „послѣ смерти выслужившаго ее, его *жена* (въ размѣрѣ половины слѣдовавшей мужу пенсіи) и *дѣти* (въ опредѣл. частяхъ; 636-64). *Родители* умершаго служащ. имѣютъ только право на помощь изъ „комитета призрѣнія заслуженныхъ гражд. чиновниковъ“ (665).—Чиновники, остающіеся за штатомъ по случаю упраздненія мѣсть, если не получатъ новаго назначенія, сохраняютъ право на (одно) жалованье (а не все содержаніе) по послѣдней должности въ теченіе года. Канцеляр. служителямъ выдается, въ т. случ. единовременно годовой окладъ (572).—**2.** Служащій, кот. сдѣлается *несостоятельнымъ* по торговымъ его дѣламъ должникомъ, увольняется отъ службы (763).—**3.** Начальство мож. *уволить* отъ службы служащаго, *безъ прошенія* объ отставкѣ, если служащій, по усмотрѣнію начальства, неспособенъ къ своей должности, или „почему либо неблагонадеженъ“, или по свѣдѣніямъ начальства совершилъ вину, которую нельзя доказать фактами (761. 806, *п.* 3; начальникъ при этомъ не обязанъ ни къ какимъ объясненіямъ причинъ). *Удаленіе* отъ должности не лишаетъ служащаго права немедленно поступить на другую госуд. должность. Если же въ приказѣ упомянуто о причинахъ удаленія, тогда служащій вправѣ требовать разслѣдованія дѣла судомъ (762). — Служащій, просрочившій, безъ законныхъ на то причинъ, свой отпускъ „болѣе 4 мѣсяцевъ“, удаляется отъ должности (741).—По рапорту о болѣзни, слу-

жащій мож. не являться къ исполненію службы въ теченіе 4 мѣсяцевъ, сохраняя содержаніе; служащій, пользующійся леченіемъ въ заведеніи для умалишенныхъ, сохраняетъ свою должность, при болѣзни, въ теченіе года (571, и прод. 87 г.). — **4.** Служащій, за нарушеніе обязанностей службы, въ подлежащихъ случаяхъ (760), д. б. преданъ суду, который, смотря по свойству вины служащаго, между проч., можетъ приговорить его къ исключенію *изъ службы* навсегда, или къ отрѣшенію *отъ должности* (на три года). *Уложс. 65*, п. 1—2; у. у. с. 1066; п. 3. Перемѣщеніе служащаго съ высшей должности на низшую, за наказаніе, зависитъ отъ начальства служащаго, назначившаго его на должность (ib. п. 2). О порядкѣ преданія суду должностныхъ лицъ адм. вѣдомствъ за преступленія должности ср. у. у. с. 1077 и 1088.

Кромѣ простаго *удаленія отъ должности* и *перемѣщенія на низшую должность*, начальство, назначившее служащаго на должность, мож. подвергнуть виновнаго *аресту до 7 дней* и сдѣлать *вычетъ* изъ его *жалованья* (до одной трети „годоваго оклада“). Дѣлать *замѣчанія* и *выговоры* служащимъ, безъ внесенія въ послужной списокъ, дозволяется непосредственному начальству служащаго (1066).—Вычетъ изъ времени службы (не больше одного года) и выговоры съ внесеніемъ въ послужной списокъ могутъ быть постановлены только судомъ (1066). Дисциплинар. взысканія должностныхъ лицъ суд. вѣдомства безъ суда налагаются особымъ порядкомъ (1067).

49. Акты служебнаго состоянія суть: *1. Послужные списки.* Особый актъ „послужной (*формулярный*) списокъ“ ведется о каждомъ чиновникѣ и канц. служителѣ въ мѣстѣ его служенія (III. 777; ср. 778). Въ послужн. спискѣ (779, прилож.) въ XIV-ти *графахъ* означены всѣ свѣдѣнія, которыя относятся къ лицу служащаго, его происхожденію, недвижимому имѣнію, всему порядку прохожденія имъ службы и семейному состоянію (ср. 792). Невѣрное сообщеніе служащимъ свѣдѣній о его недвижим. состоніи наказывается, какъ составленіе фальшиваго документа.—*2.* При увольненіи служащаго, онъ получаетъ отъ начальства послѣдняго мѣста служенія *аттестатъ* съ выпиской изъ послужнаго списка (796-7); аттестатъ служитъ такому лицу *безсрочнымъ* паспортомъ и замѣняетъ собою всѣ документы о прежней службѣ лица, которому онъ выданъ (795). *3.* Каждое служебное мѣсто обязано имѣть постоянно *полный списокъ служащихъ* въ ономъ лицъ всѣхъ классовъ (808).—*4.* Деп. герольдіи сената издаетъ въ началѣ каждаго года „*адресъ-календарь*“ или „общую роспись“ „всѣхъ чиновныхъ особъ въ г-ѣ“ (809); въ половинѣ года къ адресъ-календарю издаются срочныя *прибавленія*.

Примѣч. къ стр. 21. «Порядокъ принятія и направленія прошеній и жалобъ, на Высоч. имя принесимыхъ» опредѣленъ, 21. 3, 90 г., новой редакціей «правилъ 1884 г.», съ нѣкоторыми измѣненіями и дополненіями. Собр. узак. 1890, ст. 351.—«*Врем.* присутствіе» при гос. совѣтѣ (см. выше стр. 9) велѣно называть «*особымъ* присутствіемъ» и т. д. (п. II).

„МОГИЛ. № 28
Ц 8 р.

Цѣна 1 руб. 25 коп.

Складъ изданія: въ Кіевѣ, на Тарасовской улицѣ, № 3-й.

Сочиненія того-же автора.

Хрестоматія русскаго международнаго права, Часть I. Кіевъ. 1887. Часть II. Кіевъ. 1889.

Замѣтки изъ лекцій по международному праву. Кіевъ. 1889.

Очерки изъ лекцій по русскому государственному праву. Часть I. Кіевъ. 1890. (Часть I-я заключаетъ въ себѣ: введеніе, ученіе объ источникахъ русскаго госуд. права, ученіе о госуд. территоріи, верховной власти, сословіяхъ, правахъ подданныхъ, законѣ и законодательствѣ).

Введеніе въ систему международнаго права. Выпускъ I. Кіевъ. 1889. (Выпускъ II-й печатается).